

## MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio  
 concernente l'approvazione e il sussidiamento  
 del progetto e del preventivo suppletorio delle opere  
 per il raggruppamento dei terreni nel Comune di Palagnedra

(del 14 dicembre 1962)

*Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,*

Il progetto di raggruppamento dei terreni di Palagnedra, nelle Centovalli, è stato da voi approvato e sussidiato in due riprese.

Il 9 ottobre 1952 avete accolto il progetto della strada Camedo-Moneto, col ponte in cemento armato di 94 metri di luce sulla Melezza e col preventivo di Fr. 605.000.— (di cui sussidiabili Fr. 590.000.—) concedendo un sussidio del 40 % e l'anticipo della spesa.

Il 26 maggio 1954 avete approvato il progetto e preventivo delle altre opere del raggruppamento comprese le strade di accesso a Bordei e Monadello, mettendo la spesa di Fr. 847.720.— al beneficio di un sussidio del 40 % per la strada di Bordei e del 35 % per le altre opere. Lo specchietto delle opere sussidiate era il seguente:

Strada Camedo - Moneto lungh. 3327, largh. 3,60	Fr. 605.000,—		
meno Fr. 15.000,— contributo Ofima per sommersione passerella			
		Fr.	590.000,—
Strada Palagnedra - Bordei lungh. 3107, largh. 3,20		»	449.000,—
Strada Moneto - Monadello lungh. 3809, largh. 2,20		»	124.270,—
Strade secondarie lungh. 4876 largh. 2,60 - 2,00		»	94.450,—
Mulattiere e sentieri		»	65.000,—
Raggruppamento terreni	Fr. 78.000,—	}	» 115.000,—
Espropriazioni	» 12.000,—		
Sistemazione abitati	» 25.000,—		
	TOTALE		Fr. 1.437.720.—

La Confederazione, da parte sua, ha sussidiato col 50 % una spesa di Fr. 1.425.000,— cioè Fr. 12.720,— in meno rappresentati dalle spese per le espropriazioni necessarie per la costruzione delle strade principali.

I lavori sono iniziati nell'autunno 1952 con la costruzione della strada Camedo - Moneto. Staccandosi dalla cantonale nell'abitato di Camedo essa scende alla stazione ferroviaria, prosegue attraverso la campagna sino alla gola della Melezza, che supera con un ardito ponte in cemento armato di 94 metri di luce, per poi inerparsi lungo la ripida parete rocciosa sino ai prati di Moneto ed al Villaggio.

La costruzione della strada, che già si sapeva difficile a causa della tormentata topografia del terreno attraversato, ha presentato molteplici difficoltà impreviste dovute per la maggior parte alla cattiva qualità della roccia, ciò che ha reso necessari scavi e sbancamenti superiori al progettato e l'impiego di pietrame da cava. Un muro costruito col pietrame degli scavi, si è dimostrato inidoneo a sopportare le forti pressioni, è in gran parte franato ed ha dovuto poi essere completamente demolito e ricostruito con pietrame da cava.

A tutto ciò si sono aggiunti gli aumenti delle paghe orarie. In totale la liquidazione ha raggiunto la cifra di fr. 842.938,10 con un sorpasso, sul preventivo, di Fr. 252.938,10.

Esso è stato giustificato come segue nel rapporto inviato all'autorità federale:

**P O N T E :**

Aumento quantitativi	Fr.	11.886,—
Opere fuori contratto	»	6.987,—
Indennizzi accordati all'impresa	»	4.253,—
Opere stradali sponda verso Camedo	»	20.021,—
Progettazione e direzione lavori	»	6.000,—
<b>Totale aumento ponte</b>	<b>Fr.</b>	<b>49.147,—</b>

**S T R A D A :**

Muratura con pietrame da cava	Fr.	19.936,—
Ricostruzione muro risolto	»	39.623,—
Scavo trovanti fuori profilo	»	5.264,—
Accoltellata con pietrame da cava	»	2.317,—
Aumento scavo in roccia e murature	»	50.500,—
Barriere in ferro	»	3.523,—
Paghe orarie	»	40.157,—
Direzione lavori e assistenza	»	19.264,—
Stand di tiro	»	15.203,—
<b>Totale aumento strada</b>	<b>Fr.</b>	<b>195.787,—</b>

<i>Totale aumenti:</i>			Fr.	49.147,—
			»	195.787,—
				<b>Fr. 244.934,—</b>

Per rapporto al preventivo sussidiato di Fr. 590.000,— la maggior spesa è dell'ordine del 40 % ca.; essa è senza dubbio rilevante ma una visita alla strada, al ponte ardito e maestoso, all'impervio terreno attraversato fanno comprendere le gravi difficoltà che si dovettero superare e che sono certamente fra le maggiori di tutte le strade circolari costruite con i raggruppamenti dei terreni.

Esse hanno riscontro soltanto con quelle incontrate lungo la zona franosa della Val Colla. Aggiungiamo che la strada è stata collaudata il 21 novembre 1957 e che è poi stata assunta dallo Stato.

Ultimata la strada di Moneto, si è affrontata quella per Bordei.

Il progetto di dettaglio prevedeva una strada della larghezza di metri 3,20 (2,50 di campo viabile + 0,40 di cunetta e 0,30 di banchina), con un costo complessivo di Fr. 449.000,—.

Allarmato dal fatto che la strada Camedo-Moneto stava registrando una notevole maggior spesa rispetto al preventivo sussidiato, l'Ufficio bonifiche e catasto ritenne opportuno far aggiornare dal progettista il preventivo della strada in oggetto allo scopo di stabilire con maggior esattezza il relativo costo.

Tale preventivo aggiornato risultava di Fr. 630.000,— e cioè quasi Fr. 200.000,— in più del preventivo sussidiato; il Dipartimento decise allora di ridurre la larghezza della strada da metri 3,20 a metri 3,00 e di eseguirla quale strada di tipo jeep, appaltandola a un tanto al ml.

Ciò allo scopo di mantenere, se possibile, la spesa entro l'importo sussidiato di Fr. 449.000,—.

La strada venne pertanto costruita con tale sistema negli anni 1959-1961.

Il consuntivo, che ci è stato consegnato in questi giorni, ammonta a franchi 446.799,25 e segna un risparmio di Fr. 2.200,75, sul preventivo sussidiato.

Da notare che gli aumenti sui salari e materiali registrati nel corso dei lavori sommano a Fr. 19.907,75.

Si può evidentemente obiettare che se la spesa è stata contenuta nel preventivo ciò è perchè si è ridotta la larghezza della strada da metri 3,20 a metri 3,00.

Ma in pratica si è potuto costruire una strada con la stessa larghezza carreggiabile di quella primitivamente prevista, e perfettamente idonea allo scopo prefisso cioè alla congiunzione dell'abitato di Bordei e atta ai trasporti agricoli e forestali.

Circa le altre opere previste nel progetto osserviamo quanto segue :

#### *Strada Moneto-Monadello :*

Il preventivo sussidiato di questa strada, del tipo jeep, lunga metri 3.809 e larga metri 2,50, più la banchina, è di Fr. 124.270,—.

Due anni or sono venne organizzato a Moneto un campo di lavoro di studenti confederati i quali iniziarono la costruzione di questa strada. Essi si limitarono tuttavia a fare semplici lavori di scavo per l'importo di ca. Fr. 15.000,—. Visto il lento proseguire dei lavori e le difficoltà d'esecuzione, il campo desistè dal suo primo intento e si occupò in seguito della costruzione di alcune mulattiere.

Allo scopo di realizzare una buona volta la strada, da molto tempo reclamata dalle famiglie di Cresto e Monadello, il Consorzio pubblicò l'appalto nel maggio scorso.

Vennero inoltrate solo quattro offerte : una di Fr. 277.294,—, una di franchi 308.000,—, una di Fr. 312.000,— e una di Fr. 345.000,—.

Il Consorzio ha deliberato i lavori all'impresa miglior offerente, Fulvio Moro, in Lottigna.

Il Dipartimento ha ratificato la delibera ma è stato inoltrato ricorso allo scrivente Consiglio da parte di un'altra delle imprese concorrenti perchè, asserisce, l'impresa Moro non ha un tecnico qualificato fra il suo personale.

Prendendo per base l'offerta più bassa, il preventivo assume la seguente forma :

opere dell'impresa (offerta)	Fr. 277.294,60
(comprese le opere eseguite dal campo di lavoro)	
barriere in ferro	» 4.000,—
progetto e preventivo	» 18.705,40
	<hr/>
Totale	Fr. 300.000,—
	<hr/>
Preventivo sussidiato	Fr. 124.270,—
	<hr/>
<i>Maggior spesa</i>	<i>Fr. 175.730,—</i>

Il maggior costo è senza dubbio relevantissimo. Esso si spiega soltanto con i forti aumenti sui salari e sui materiali e con le difficoltà topografiche ben note di Palagnedra per cui le imprese — che dichiarano di aver subito forti perdite nelle due strade fin qui costruite — hanno stabilito i prezzi dopo analisi prudentziali di ogni posizione e tenendo conto delle difficoltà del terreno e in particolare della cattivissima qualità della roccia.

### Strade secondarie :

Anche per le strade secondarie di accesso ai fondi, lunghe ml. 4.876 e larghe metri 2,20 del tipo jeep (preventivo sussidiato Fr. 94.000,—) è stato esperito l'appalto nell'agosto scorso.

Sono state inoltrate solo due offerte, di Fr. 154.853,— e Fr. 169.602,50 (preventivo normale Fr. 159.669,50).

La delibera è stata fatta dal consorzio all'impresa migliore offerente.

Il preventivo aggiornato si presenta come segue :

opere dell'impresa (offerta)	Fr. 154.853,—
progetto, direzione lavori e assistenza	» 15.147,—
<b>Totale</b>	<b>Fr. 170.000,—</b>
Preventivo sussidiato	Fr. 94.450,—
<b>Maggior costo</b>	<b>Fr. 75.550,—</b>

### Mulattiere e sentieri :

L'importo di preventivo è di Fr. 65.000,—. Esso viene mantenuto tale e quale nel preventivo aggiornato.

### Espropriazioni e sistemazioni :

In confronto del preventivo di Fr. 37.000,— abbiamo un consuntivo di franchi 53.134,— dovuto al difficile lavoro di sistemazione dei fabbricati parzialmente demoliti. Sorpasso Fr. 16.134,—.

### Lavori geometrici :

Coi successivi aggiornamenti delle tariffe dei lavori geometrici, il preventivo dei lavori, ivi compreso il rilievo del vecchio particellare, ammonta a Fr. 150.000,— con un sorpasso di Fr. 72.000,— sul preventivo sussidiato.

### Imprevisti :

Agli importi aggiornati abbiamo aggiunto Fr. 44.848,55 di imprevisti per le opere costruttive ancora da eseguire.

In confronto del preventivo sussidiato abbiamo ora la seguente situazione :

	<i>Preventivo sussidiato</i>	<i>Consuntivo di previs.</i>	<i>Maggior costo</i>
a) Strada Camedo-Moneto con ponte sulla Melezza (liquidazione)	590.000,—	842.938,10	252.938,10
b) Strada Palagnedra-Bordei (liquidazione)	449.000,—	446.799,25	— 2.200,75
c) Strada Moneto-Monadello (appaltata)	124.270,—	300.000,—	175.730,—
d) Strade secondarie	94.450,—	170.000,—	75.550,—
e) Mulattiere e sentieri	65.000,—	65.000,—	—,—
f) Lavori geometrici e R. T.	78.000,—	150.000,—	72.000,—
g) Espropriazioni e sistemazioni	37.000,—	53.134,—	16.134,—
h) Imprevisti sui lavori da eseguire (c, d, e, f, g)	—,—	44.848,65	44.848,65
<b>Totali Fr.</b>	<b>1.437.720,—</b>	<b>2.072.720,—</b>	<b>635.000,—</b>

Il maggior costo complessivo è quindi di Fr. 635.000,— e corrisponde al 44,5 % del preventivo sussidiato di Fr. 1.437.720,—.

Va rilevato che tale preventivo data dal 1952 e nel frattempo la paga media dei muratori e manovali è salita da Fr. 2,19 rispettivamente da Fr. 1,89 a Fr. 3,58 (muratori) e Fr. 3,12 (manovali).

L'aumento percentuale medio è del 64 %.

Come detto, finora sono state eseguite la strada Camedo-Moneto, e quella Palagnedra-Bordei.

Quella per Monadello è appena iniziata e così pure dicasi per le strade secondarie e per le operazioni relative al nuovo riparto.

Considerati i sorpassi registrati nelle opere eseguite ed il maggior costo di quelle da eseguire, dovuto al fortissimo rincaro nei salari e nei prezzi, riteniamo opportuno aggiornare il sussidiamento anche per poter far beneficiare il Consorzio di adeguati acconti nei lavori che vengono man mano eseguiti.

L'aggiornamento del sussidio è pure stato proposto all'Autorità federale.

Rileviamo da ultimo che con la costruzione delle strade citate è praticamente ultimato l'impegnativo ed oneroso lavoro inteso a dare una strada a tutti i villaggi del Cantone.

Ciò premesso, vi invitiamo a voler dare la vostra approvazione all'annesso disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :  
*Cioccari*

Il Cons. Segr. di Stato :  
*Lafranchi*

Disegno di

## DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto e del preventivo suppletorio delle opere di raggruppamento dei terreni, con strade, nel Comune di Palagnedra

(del . . . . .)

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio n. 1112 del 14 dicembre 1962 del Consiglio di Stato,

*d e c r e t a :*

*Art. 1.* — Il progetto e il preventivo suppletori del raggruppamento terreni, con strade, nel Comune di Palagnedra, sono approvati.

*Art. 2.* — Sulla maggior spesa :

- a) di Fr. 252.938,— per la costruzione della strada principale Camedo-Moneto è concesso un sussidio cantonale del 40 % ossia al massimo Fr. 101.175,— ;
- b) di Fr. 382.062,— per le rimanenti opere e per il raggruppamento dei terreni è concesso un sussidio cantonale del 35 % ossia al massimo Fr. 133.721,—.

*Art. 3.* — Il presente decreto entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed avrà effetto solo dopo lo stanziamento del sussidio da parte delle Autorità federali e per l'importo di spesa che dalle medesime sarà ammesso.