

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio
accompagnante il bilancio di previsione per l'esercizio 1968
(del 24 ottobre 1967)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Ci preghiamo sottoporvi per esame e approvazione il progetto di preventivo per l'anno 1968, che si presenta come segue:

Tavola 1

	Entrate	Uscite	Saldi (+ o —)
A. Gestione ordinaria			
a) effettive	183 005 331	183 743 745	— 738 414
b) aziende speciali	109 682 346	115 929 606	— 6 247 260
	292 687 677	299 673 351	— 6 985 674
c) partite di giro	73 558 341	73 558 341	—
Totali	366 246 018	373 231 692	— 6 985 674
B. Gestione straordinaria			
a) parte ammortizz.	17 968 500	51 074 300	— 33 105 800
b) parte finanziaria	62 500	845 000	— 782 500

Parallelo con il preventivo 1967

Tavola 2

	1967	1968	Diff.	%
A. Gestione ordinaria				
1. Entrate				
a) effettive	163 388 311	183 005 331	+ 19 617 020	+ 12
b) aziende speciali	120 687 360	109 682 346	- 11 005 014	- 9,1
	284 075 671	292 687 677	+ 8 612 006	+ 3
c) partite di giro	57 258 591	73 558 341	+ 16 299 750	+ 28,5
Totale generale	341 334 262	366 246 018	+ 24 911 756	+ 7,3
2. Uscite				
a) effettive	167 096 538	183 743 745	+ 16 647 207	+ 9,9
b) aziende speciali	123 699 908	115 929 606	- 7 770 302	- 6,3
	290 796 446	299 673 351	+ 8 876 905	+ 3,05
c) partite di giro	57 258 591	73 558 341	+ 16 299 750	+ 28,5
Totale generale	348 055 037	373 231 692	+ 25 176 655	+ 7,2
Saldi	- 6 720 775	- 6 985 674	+ 264 899	+ 3,9
B. Gestione straordinaria (parte ammortizzabile)				
1. Entrate				
a) contributi da terzi	7 186 500	13 968 500	+ 6 782 000	+ 94,3
b) ammortam. ordinario dello Stato	6 000 000	4 000 000	- 2 000 000	- 33,3
Totale	13 186 500	17 968 500	+ 4 782 000	+ 36,3
2. Uscite				
Totale	44 159 448	51 074 300	+ 6 914 852	+ 15,6
Saldi	- 30 972 948	- 33 105 800	+ 2 132 852	+ 6,8

Parallelo con il preventivo 1967, dettaglio ENTRATE

Tavola 3

	1967	1968	Aumenti	Diminuz.
Affitto stabili	40 000	40 100	100	—
Interessi attivi	2 316 875	2 070 675	—	246 200
Dividendi e partecipazioni	1 780 394	2 267 134	486 740	—
Redditi diversi	4 152 500	5 084 000	931 500	—
Imposte	85 000 000	94 500 000	9 500 000	—
Tasse e diritti diversi	35 053 250	39 769 550	4 716 300	—
Interessi mora e multe	1 144 850	1 245 200	100 350	—
Indennità e sussidi federali	27 855 952	30 680 952	2 825 000	—
Rimborsi e concorsi diversi	5 154 990	6 214 020	1 059 030	—
Proventi diversi	889 500	1 133 700	244 200	—
Aziende speciali	120 687 360	109 682 346	—	11 005 014
	284 075 671	292 687 677	19 863 220	11 251 214
Maggior entrata esercizio 1968 *	8 612 006			8 612 006
Totali	292 687 677	292 687 677	19 863 220	19 863 220

Parallelo con il preventivo 1967, dettaglio USCITE

Tavola 4

	1967	1968	Aumenti	Diminuz.
Interessi passivi	11 587 900	13 678 300	2 090 400	—
Ammortamento debiti	6 000 000	4 000 000	—	2 000 000
Sussidi	56 243 416	63 554 638	7 311 222	—
Borse e premi	142 000	234 000	92 000	—
Dotazioni	7 617 000	7 672 000	55 000	—
Pensioni e legati	2 175 000	2 710 000	535 000	—
Poteri dello Stato	410 000	418 000	8 000	—
Stipendi	51 204 762	54 664 757	3 459 995	—
Affitti e assicurazioni	5 100 300	5 884 760	784 460	—
Illuminazione e riscaldamento	489 000	537 100	48 100	—
Stampati e cancelleria	1 172 000	1 144 500	—	27 500
P.T.T.	659 000	900 000	241 000	—
Manut. e provv. ord.	12 330 200	15 369 700	3 039 500	—
Diversi	4 477 760	4 726 290	248 530	—
Missioni e delegazioni	701 500	775 000	73 500	—
Diete e indennità	1 689 700	1 771 700	82 000	—
Rimborsi	5 097 000	5 703 000	606 000	—
Aziende speciali	123 699 908	115 929 606	—	7 770 302
	290 796 446	299 673 351	18 674 707	9 797 802
Maggior uscita esercizio 1968	8 876 905			8 876 905
Totali	299 673 351	299 673 351	18 674 707	18 674 707

1. Una prima considerazione d'ordine generale scaturisce dal rapporto dei coefficienti di incremento delle entrate e delle uscite dei preventivi degli ultimi anni. L'espansione del bilancio che ha raggiunto da un anno all'altro punte dell'ordine addirittura del 23% (1965 rispetto al 1964) appare nelle previsioni dell'esercizio in esame singolarmente moderata e contenuta come riflette la seguente comparazione delle gestioni ordinarie (senza ovviamente le partite di giro):

Tavola 5

Preventivo anno	Entrate	Aumento %	Uscite	Aumento %
1964	197 239 978	—	201 140 896	—
1965	242 949 991	23,2	248 877 477	23,7
1966	261 410 799	7,6	268 946 814	8,06
1967	284 075 671	8,7	290 796 446	8,1
1968	292 687 677	3,03	299 673 351	3,05

Queste risultanze apparentemente apprezzabili devono essere valutate con estrema prudenza in quanto non possono ancora essere assunte esclusivamente come indici di una consapevole e coordinata politica di contenimento della spesa così come riconosciuto dalle prospettive finanziarie dell'ottobre 1966, ma devono preminentemente riferirsi (mai trascurando tra l'altro che si tratta sempre di paralleli con dati di previsione) all'assestamento legislativo di taluni importanti settori dello Stato.

L'estensione dei servizi e degli interventi di previdenza e sicurezza sociali nonché delle altre prestazioni connesse alla sfera pubblica si è concretizzata in termini marcati negli anni 1963-66 (basti pensare alla legislazione sugli ospedali, sulla maternità e l'infanzia, sull'assicurazione malattie, sull'aiuto complementare AVS, sugli assegni di studio, ecc.). L'anno di rinnovo dei poteri è tradizionalmente anno di transizione e pertanto di rallentamento della azione governativa e parlamentare.

Per questo il raffronto tra il preventivo del 1968 con quello del 1967, se fatto per astrazione, potrebbe prestarsi a fallaci conclusioni e a errori di valutazione.

Queste considerazioni e questi riferimenti hanno probabilmente un significato effimero. Infatti il campo dell'intervento dell'ente pubblico è inesauribile, non fosse che per ragioni di equilibrio dei rapporti tra potere pubblico e potere privato.

Occorre anche meditare seriamente sul fatto che gli imponenti e inarrestabili aumenti della spesa pubblica non sono soggetti ad uniforme distribuzione tra i tre ordini di enti pubblici costituiti (Confederazione, Cantoni e Comuni), ma si accentrano pericolosamente con dimensioni sempre più evidenti ed in virtù di un processo che appare sempre meno occasionale, sui Cantoni. Il che è eloquentemente suffragato dalla seguente tabella:

Spese della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni (in miliardi di franchi) Tavola 6

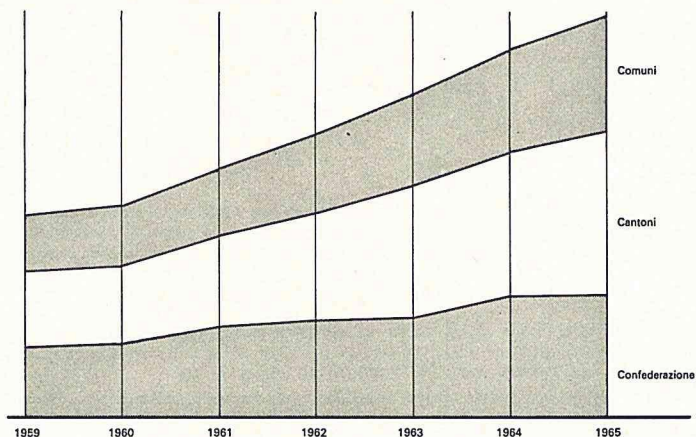
Anno	Confederaz.	Cantoni	Comuni	Totale
1959	2,16	2,23	1,82	6,21
1960	2,24	2,33	1,88	6,46
1961	2,76	2,80	2,08	7,63
1962	2,88	3,34	2,44	8,66
1963	3,07	4,01	2,85	9,92
1964	3,72	4,47	3,22	11,41
1965	3,70	5,10	3,58	12,38

Percentuale d'aumento (1959-1965):

Confederazione	=	71 %
Cantoni	=	129 %
Comuni	=	97 %

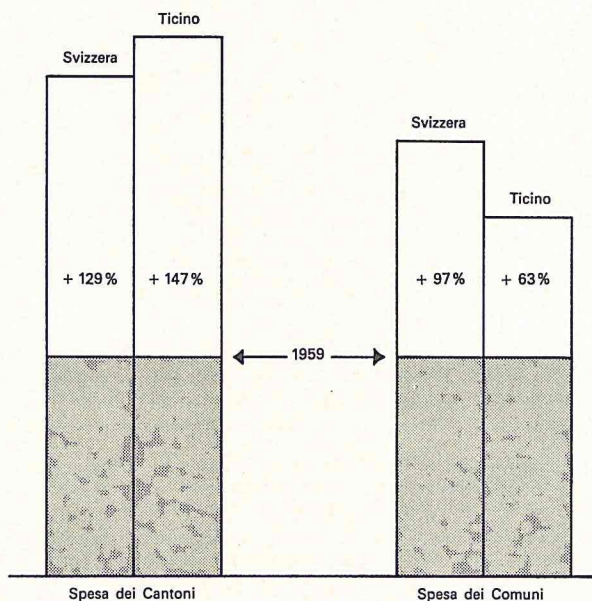
Spese della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni

Tavola 7



Il bilancio del Cantone Ticino ubbidisce a questa evoluzione, anzi il tasso di aumento è nettamente superiore assestandosi per il medesimo periodo sul 147 %. All'incontro i comuni ticinesi denunciano una progressione molto meno pronunciata della media svizzera e cioè il 63 %.

Tavola 7a



Nessuno immagina facili correttivi e provvedimenti idonei a fronteggiare questo processo evolutivo e meno che meno a sovvertirlo. Basterebbe a togliere ogni illusione un solo esempio, ed ancora marginale, nei rapporti Comuni-Cantone, e cioè il raffronto della posta «contributi compensativi ai Comuni» che si presenta come segue :

— consuntivo 1966	=	fr. 946 691
— preventivo 1968	=	fr. 1 800 000 !

2. Nell'impostazione generale il preventivo 1968 si allinea a quello del 1967 e non ha in sé elementi particolarmente qualificanti se si eccettuano le seguenti caratteristiche che, se non alterano l'impostazione come tale, meritano tuttavia di essere poste in risalto.

L'entrata in vigore della nuova norma sul **sussidiamento dell'edilizia scolastica** comporta la destinazione (per progetti comunali già approvati o in corso di esame) dell'importo di **fr. 5 300 000** contro i **fr. 2 500 000** del preventivo 1967.

Notoriamente questa spesa è sempre stata per intero assorbita dalla gestione ordinaria e per questa sua appartenenza assoggettata a totale ammortamento anno per anno. Il volume ora raggiunto ed indispensabile a soddisfare l'azione di sostegno all'iniziativa comunale particolarmente attiva per i crescenti bisogni e le rinnovate esigenze della scuola pubblica, non è più contenibile senza contraccolpi e squilibri in un solo esercizio. Per la prima volta si è quindi operato un trasferimento di parte di questi oneri, per la precisione il 50 %, alla gestione straordinaria. Non si tratta di un mero accorgimento contabile. L'operazione appare ineccepibile e muove dalla considerazione che le aliquote di sussidio largamente dimensionate perseguono l'obiettivo (anche se per il momento ancora remoto) di salvaguardare ed agevolare il riscatto delle scuole maggiori. Questa impostazione resiste ad ogni censura se si dà per acquisito, come sin qui, l'ammortamento graduale e poliennale dei sussidi per gli ospedali e altre opere assistenziali.

Il preventivo dello Stato annuncia un nuovo aggregato di spese: **la manutenzione e l'esercizio delle strade nazionali**.

Il Dipartimento costruzioni notifica l'importo di **fr. 2 100 000**, quello di polizia **fr. 670 000**, secondo i dettagli che si illustreranno in seguito.

Pur ammettendosi, obiettivamente, che le cifre suddette contemplano anche gli investimenti in attrezzature (soggette d'altronde a rapido deperimento e alle esigenze di costante rinnovo e integrazione) l'aggravio finanziario per lo Stato è tale già sin d'ora da suffragare le ragioni di allarme a suo tempo ventilate.

La commissione federale extra-parlamentare per il finanziamento delle strade nazionali ha il mandato di riesaminare anche i principi che presiedono all'attribuzione di questi oneri, principi che sono superati nella stessa misura in cui si sono rivelate inattendibili le previsioni di spesa che ne hanno determinato l'adozione.

Terzo elemento caratteristico del preventivo 1968 è la riduzione da 6 a 4 milioni del **contributo della gestione ordinaria all'ammortamento della parte straordinaria**. A questa falcidia il Dipartimento delle finanze è indotto da una duplice considerazione:

- dall'esigenza di non squilibrare al di là di limiti ragionevoli le risultanze della parte ordinaria;
- dal fatto che nell'esercizio 1966 si sono operate, grazie alle circostanze ben note, ammortamenti di assoluta eccezione, per un totale di 27 milioni di franchi pari ad oltre il 14 % del costo originario (189 milioni) degli investimenti.

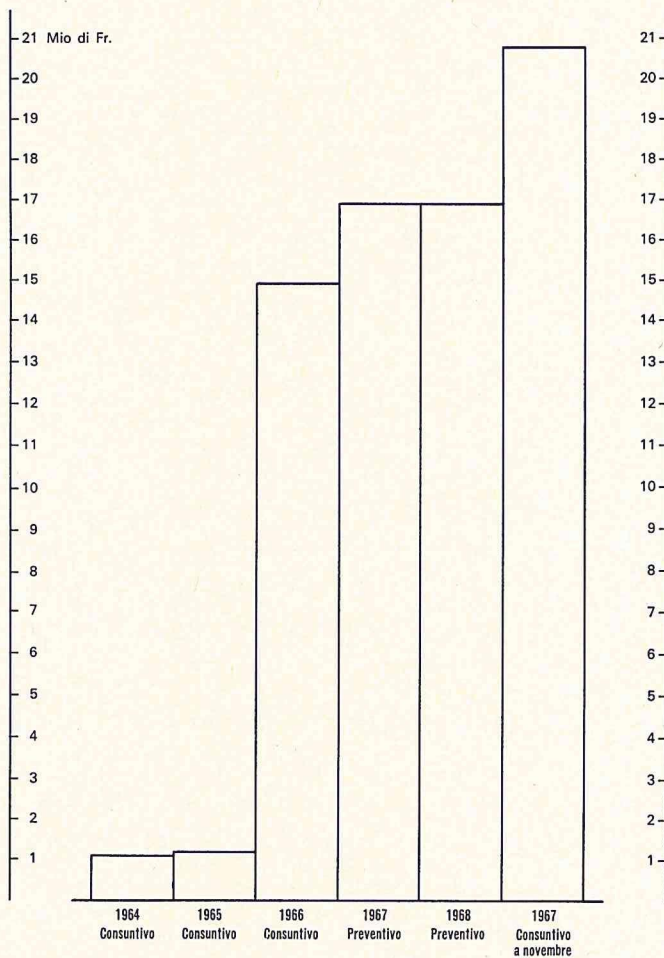
Questa ragguardevole «riserva» che contabilmente appartiene a un solo esercizio (1966), può essere equamente distribuita sugli esercizi posteriori attraverso una modesta contrazione del contributo 1968 tale da alleggerire in forma apprezzabile l'eccedenza prevista alla parte ordinaria.

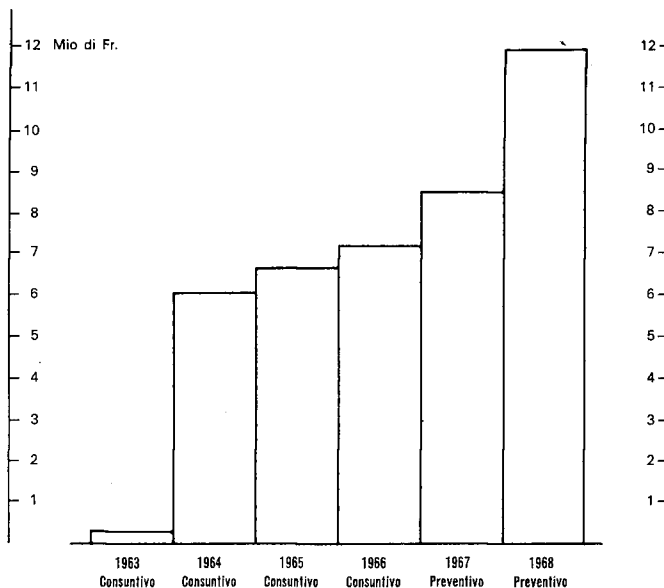
Allarmante appare la violenta progressione ascensionale degli oneri di due istituzioni previdenziali: l'**aiuto complementare AVS** e l'**assicurazione malattie**.

Più delle parole valgono ad illustrare la situazione i seguenti grafici:

Aiuto complementare AVS
(onere lordo senza deduzione di sussidi federali)

Tavola 8





Per l'aiuto complementare, che muove da legislazione federale, trattasi di un ordinamento non suscettibile di correttivi o rimedi.

Per quanto riguarda l'assicurazione malattie è in corso un'attenta analisi dei diversi dispositivi in vigore.

Particolare attenzione viene dedicata ai riflessi della legge medesima sulle finanze comunali. Si può ben dire che assolutamente improvvida si rivela l'applicazione di una legge, nell'anno 1968, sulla scorta di criteri di assoggettamento rimasti fermi a valori economico-fiscali arretrati di 6 anni.

3. Malauguratamente non appare ancora realizzabile l'armonica fusione dei tre elementi che nel futuro presiederanno alla politica finanziaria dello Stato, e cioè **bilancio preventivo — piano finanziario — programmazione.**

La commissione preposta allo studio di quest'ultima ha raggiunto giudizi e proposte unanimi ed è attualmente in corso l'elaborazione del rapporto conclusivo.

Il preventivo 1968 è stato puntualmente e accuratamente riscontrato con il piano finanziario, sia pure con tutte le implicazioni, le cautele e le riserve che comporta un piano finanziario a carattere, per il momento, esclusivamente indicativo e pertanto non ancora istituzionalizzato.

Il raffronto concreto, anche se non inutile, ripropone la tematica dell'impossibilità di incontro e di associazione di un **preventivo annuale** con un piano finanziario spaziente su cicli poliannali e riconferma l'inderogabile esigenza di un bilancio di previsione a più lunghe scadenze: almeno e in ogni caso per le spese di investimento.

Così se per il 1968 la comparazione appare tranquillante perchè nelle uscite si riscontra un miglioramento rispetto al piano, si può già anticipare ora un rovesciamento della situazione per il 1969 o per il 1970. Siccome si tende come obiettivo del piano finanziario (fra gli altri, beninteso), alla soluzione dei problemi di copertura del deficit e quindi di liquidità, un coordinamento, il disciplinamento e la uniforme distribuzione degli oneri statali al fine di parare agli squilibri appaiono tuttora inattuabili con il preventivo annuale. Va peraltro riconosciuto, come aspetto rallegrante, che in parecchi settori dell'amministrazione si fa strada e con encomiabile precisione e diligenza, la coscienza dell'ineluttabilità di un ordinamento pluriennale e programmato della spesa il che presume necessariamente, nell'ambito dei settori medesimi, sia pure in forma embrionale e con criteri talora obbligati talora empirici, un coraggioso giudizio di priorità.

Nell'attesa che il piano finanziario, debitamente messo a giorno, venga istituzionalizzato, non ci sembra inutile presentare un'analisi delle uscite del preventivo 1968 secondo i criteri selettivi del piano medesimo (classificazione economica anziché amministrativa), comparate con le uscite dell'anno 1966.

**Tabella di confronto fra le spese del consuntivo 1966
e quelle preventivate per il 1968 - al lordo**

Tavola 10

	Consuntivo 1966		Preventivo 1968	
	In migliaia di fr.	Rapporti di composiz.	In migliaia di fr.	Rapporti di composiz.
B. Spese ricorrenti di funzionamento				
1 Spese per il personale: impiegati	46 663	14,1	46 314	13,6
3 Altre spese per il personale	11 988	3,6	12 515	3,7
4 Altre spese di funzionamento	20 898	6,4	24 297	7,1
	79 549	24,1	83 126	24,5
C. Spese settoriali				
1 Educazione	49 197	14,9	42 063	12,4
2 Patrimonio artistico e storico e altre spese culturali	722	0,2	734	0,2
3 Vie di comunicazione	139 222	42,1	142 561	41,8
4 Agricoltura	10 521	3,2	8 243	2,4
5 Caccia e pesca	354	0,1	408	0,1
6 Economia forestale	1 556	0,5	2 529	0,7
7 Economia delle acque	937	0,3	1 140	0,3
8 Industria, artigianato e commercio	118	—	172	0,1
9 Turismo	7	—	7	—
10 Opere sociali	35 949	10,9	47 555	14
20 Igiene pubblica	879	0,3	1 359	0,4
30 Fonti energetiche	2 000	0,6	—	—
40 Sicurezza e giustizia	6 602	2	6 806	2,0
50 Militare	779	0,2	660	0,2
60 Culto	15	—	10	—
70 Compensazione finanziaria intercomunale e sussidi comunali	1 508	0,4	2 350	0,7
80 Pianificazione urbanistica	662	0,2	650	0,2
	251 028	75,9	257 247	75,5
	330 577	100	340 373	100

**Tabella di confronto fra le spese del consuntivo 1966
e quelle preventivate per il 1968 - al netto**

Tavola 11

	Consuntivo 1966		Preventivo 1968	
	In migliaia di fr.	Rapporti di composiz.	In migliaia di fr.	Rapporti di composiz.
B. Spese ricorrenti di funzionamento				
1 Spese per il personale: impiegati	41 201	19,8	39 961	17,7
3 Altre spese per il personale	9 794	4,7	10 050	4,5
4 Altre spese di funzionamento	20 898	10,1	24 297	10,7
	71 893	34,6	74 308	32,9
C. Spese settoriali				
1 Educazione	45 783	22,1	37 720	16,7
2 Patrimonio artistico e storico e altre spese culturali	450	0,2	509	0,2
3 Vie di comunicazione	37 045	17,8	51 353	22,7
4 Agricoltura	9 714	4,7	7 762	3,4
5 Caccia e pesca	354	0,2	407	0,2
6 Economia forestale	1 525	0,7	2 519	1,1
7 Economia delle acque	859	0,4	944	0,4
8 Industria, artigianato e commercio	118	0,1	172	0,1
9 Turismo	7	—	7	—
10 Opere sociali	27 963	13,5	38 660	17,1
20 Igiene pubblica	853	0,4	1 324	0,6
30 Fonti energetiche	2 000	0,7	—	—
40 Sicurezza e giustizia	6 424	3,1	6 768	3,0
50 Militare	701	0,3	660	0,3
60 Culto	15	—	10	—
70 Compensazione finanziaria inter- comunale e sussidi comunali	1 456	0,7	2 320	1,0
80 Pianificazione urbanistica	662	0,3	650	0,3
	135 929	65,4	151 785	67,1
	207 822	100	226 093	100

Risulta da questa comparazione:

- il ragguardevole ulteriore impulso nel settore opere sociali (da attribuirsi alle ragioni già esposte) dove la spesa globale passa da fr. 38 660 000 a fr. 47 555 000, percentualmente dal 10,9 al 14 % (rispettivamente nei confronti « al netto » dal 13,5 al 17,1 %);
- l'aggregato C 70 dove si riscontra un aumento (nelle percentuali) del 40 %;
- l'aggregato C 4 che attesta l'incremento riconosciuto all'opera di raggruppamento terreni nonchè a quella di miglioramento del suolo (con speciale riferimento agli acquedotti);
- il rapporto, inalterato, tra spesa di funzionamento e spesa settoriale.

4. Visto nell'ottica della liquidità, l'eccedenza passiva globale di ca. fr. 40 000 000 rientra nelle attuali possibilità di copertura offerte dal mercato dei capitali e dagli altri canali di finanziamento a disposizione dello Stato.

Il preventivo sotto questo profilo tiene altresì conto della necessità di non alterare un giusto rapporto tra debito pubblico e il servizio del medesimo da una parte e gli altri valori comparativi:

reddito sociale — entrate e uscite lorde — gettito fiscale.

Esso risponde ai principi enunciati nelle «prospettive finanziarie» (cf. pag. 42).

A titolo orientativo informiamo che secondo le richieste originarie dei singoli Dipartimenti, il preventivo si sarebbe presentato con le seguenti risultanze:

Gestione ordinaria:	eccedenza passiva	25 246 304
Gestione straordinaria:	eccedenza passiva	35 805 800
con un disavanzo globale di		61 052 104

Il Dipartimento delle finanze, procedendo a un'analisi approfondita di tutte le poste, ha concluso per le seguenti variazioni, fatte proprie dal Consiglio di Stato:

Gestione ordinaria:		
aumenti alle poste di entrata		11 140 000
diminuzioni alle poste di uscita		7 120 630
miglioramento totale		18 260 630

Gestione straordinaria:			
aumento entrate	4 950 000		
diminuzione entrate	<u>3 000 000</u>		
miglioramento entrate			1 950 000
aumento uscite	5 300 000		
diminuzione uscite	<u>6 050 000</u>		
miglioramento uscite			<u>750 000</u>
miglioramento totale			2 700 000

5. Commento alle principali modifiche del preventivo 1968 rispetto al preventivo 1967.

Dipartimento interni

	Prev. 1967	Prev. 1968	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	873 450	957 500	+ 84 050
Uscite effettive	2 415 145	3 055 430	+ 640 285
Totale			+ 556 235

Uscite:

Contributi compensativi ai Comuni (+ 600 000)

Secondo il rapporto allestito dalla commissione per la compensazione intercomunale, il forte aumento va riferito in misura preponderante alle nuove disposizioni della legge tributaria che si faranno sentire, sul terreno comunale, solo nel 1968.

Essendosi mantenuto il moltiplicatore 100 per il riconoscimento del diritto alla compensazione, gli alleggerimenti della nuova legge, come d'altronde previsto, determinano fatalmente un aumento dei contributi compensativi. La riduzione del prodotto fiscale causerà inoltre la rottura dell'equilibrio in altri nuovi Comuni convogliandoli così nell'ambito compensativo.

Impianto microfilm stato civile

Il decreto 8.1.1965 del Consiglio federale stabilisce l'obbligo di microfilmare i registri dello stato civile a carico dei Cantoni. (vedi ris. gov. no 4337 del 5.7.67).

Dipartimento opere sociali

	Prev. 1967	Prev. 1968	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	9 757 750	10 020 950	+ 263 200
Uscite effettive	36 761 814	41 824 824	+ 5 063 010
Totale			+ 4 799 810

Entrate:

Suss. fed. per centro osservazione medico psico-pedagogico (+ 30 000)

Per l'istruzione scolastica speciale, l'ufficio federale delle assicurazioni sociali concede un sussidio a favore del nostro centro di osservazione medico psico-pedagogico.

Il sussidio si aggira sui fr. 3 per paziente e per ogni giornata di degenza.

Rette e contributi centro osservazione medico psico-pedagogico

Il preventivo dettagliato rassegnato dal servizio sociale cantonale prevede le seguenti cifre per le due sezioni di Stabio e Rovio:

Calcolo delle entrate:

— Rimborso da enti privati per degenza = 14 400 a fr. 15	216 000
— Contr. assicuraz. invalidità per osservazione e terapia (giornate 1500 a fr. 10)	15 000
— Rimborso personale per vitto e alloggio	16 000
— Rimborso dai comuni per materiale scolastico	1 200
Totale	248 200

Calcolo delle uscite:

— Spese vitto totale: 21 370 g. × fr. 3,— ca	64 000
— Spese generali	72 000
— Rimborsi diversi al personale (indenn. allogg. e ore suppl. educ.)	10 000
— Materiale scolastico e di laboratorio (complemento attrezzature)	15 000
— Lavori di manutenzione con montaggio baracca scuola	25 000
Totale	186 000

Contributo famiglie spese vaccinazione antipolio

(— 2 000)

L'introduzione dell'obbligatorietà della vaccinazione antipolio e l'intesa raggiunta con i medici delegati comportano l'abbandono della tassa sin qui richiesta.

Entrate reparto ticinese sanatorio (Agra)

(+ 80 000).

I lavori di costruzione del nuovo padiglione presso la casa di cura di Medoscio non sono ancora allo stadio da consentire l'entrata in vigore della nuova convenzione con lo Stato per la degenza di pazienti. E' quindi da prevedere la degenza ad Agra ancora per tutto il 1968.

Uscite:**Sussidi alle casse malati**

(+ 3 500 000)

Dal rapporto allestito per il preventivo dalla divisione delle assicurazioni sociali rileviamo quanto segue:

« Secondo i dati definitivi per l'esercizio 1965, l'onere complessivo a carico del Cantone, per questo titolo, è stato di fr. 6 344 435.

A decorrere dal 1.1.66, in seguito all'entrata in vigore delle nuove disposizioni federali che hanno notevolmente esteso il volume delle prestazioni e all'adeguamento delle tariffe mediche al nuovo indice dei prezzi al consumo, in conformità di una clausola generale contenuta nella convenzione con l'Ordine dei medici (10 % di aumento), è stato necessario procedere a una maggiorazione della quota lorda di ogni assicurato nella misura di circa il 25 %. In applicazione dell'art. 44 della legge cantonale sulle C. M., ne è conseguito un aumento di identica misura delle spese a carico del Cantone. Per queste considerazioni nel preventivo 1967, alla voce sussidi cantonali, è stata indicata la somma complessiva di fr. 8 500 000.

I risultati finanziari delle casse malati pubbliche e private vanno dimostrando che la maggiorazione delle quote nella misura del 25 % è assolutamente insufficiente. La cassa malati intercomunale ha chiuso i conti per il 1966 con un deficit di fr. 878 562.—. Ciò significa che per garantire l'equilibrio finanziario della cassa occorrerà procedere a una nuova rivalutazione delle quote nella misura di circa il 35 %.

Analoghi se non peggiori risultati sono stati registrati da altre casse malati pubbliche e private: citiamo le casse malati di Lugano, Massagno, Gentilino, Cristiano-sociale, ecc. Alcune di esse hanno già decretato un aumento delle quote nella misura del 30 - 50 % per tutto o parte dell'anno 1967.

Tale evoluzione deve essere considerata di carattere generale in sede di una ponderata previsione, per cui è da attendersi che con il 1.1.68 tutte le casse pubbliche e private saranno costrette ad aumentare del 30/35 % le quote lorde per gli assicurati. Per la valutazione dell'onere a carico del Cantone abbiamo dovuto inoltre tener conto di un'altra circostanza: i premi delle assicurazioni collettive che per il 1964 e 1965 erano notevolmente inferiori a quelli dell'assicurazione individuale, hanno subito, per imposizione dell'autorità federale di vigilanza, un cospicuo aumento, allineandosi ai valori delle quote degli assicurati individuali. Per le ragioni suesposte si è dovuto valutare il maggior onere derivante al Cantone nella misura del 40 % portando la cifra di preventivo a fr. 12 000 000 ».

Osserviamo che nel frattempo il Consiglio di Stato ha decretato l'aumento delle quote (cfr., ris. gov. no 6513 del 17 ottobre 1967).

Sussidi promovimento nuove costruzioni

(+ 50 000)

Voce nuova inserita dal Dipartimento in virtù della legge 16.6.66 concernente il promovimento della costruzione di abitazioni con pigioni sopportabili per famiglie di condizioni finanziarie modeste.

Sussidi ai fondi centrali di compensazione AVS - AF - AI

Gli aumenti in queste poste sono determinati dai nuovi conteggi rimessi dall'ufficio centrale di compensazione per il preventivo 1968.

Sussidi agli ospedali di interesse pubblico

(+ 100 000)

Il sussidio per giornate/letto è stato portato da fr. 1.50 a fr. 2.

Stipendi e indennità

L'aumento è dovuto in modo particolare all'inserimento in questa voce degli stipendi per il personale del servizio assistenza pubblica, non più finanziata dall'imposta speciale ma a carico dello Stato.

Affitto locali e contributi diversi (+ 32 000)

L'aumento del credito è determinato dai nuovi contratti di affitto dei diversi servizi del Dipartimento, e meglio come alla seguente distinta:

— Ala materna Rovio, per centro oss. m.p.p.	22 500
— Depositi per mater. medicamenti (DL 3.6.64)	10 000
— Appartamento per servizio sociale Lugano	5 050
— Appartamento per servizio igiene mentale Lugano	4 600
— Appartamento per servizio soc. e igiene mentale Bellinzona	13 000
— Appartamento per servizio soc. e igiene mentale Locarno	5 400
— Appartamento per protezione acque, Bellinzona	4 650
— Locali caserma comunale Bellinzona	672
— Locali deposito mobilio servizio assistenza pubblica	2 400
— Affitto previsto per foyer servizio sociale	10 000
— Contributi diversi	3 728
	82 000

Stampati per il Dipartimento e servizio assistenza pubblica (+ 10 000)

Al credito normale per il Dipartimento, con il 1968 viene aggiunto il fabbisogno del servizio cantonale assistenza pubblica.

Missioni del Dipartimento e servizio assistenza pubblica

Vale la giustificazione precedente (1204.01) in seguito all'inserimento del servizio assistenza pubblica nel Dipartimento.

Dipartimento giustizia

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o —)
Entrate effettive	13 554 810	14 478 120	+ 923 310
Uscite effettive	8 338 740	9 211 050	+ 872 310
Totale			+ 51 000

Entrate:

Imposta sul maggior valore immobiliare	(+ 500 000)
Tasse uffici esecuzioni e fallimenti	(+ 100 000)
Tasse giudiziarie alle preture	(+ 100 000)
Tasse giudiziarie al Tribunale d'appello	(+ 25 000)
Rimborso spese processuali	(+ 80 000)

Le singole poste si adeguano agli introiti del 1966 e all'andamento accertato per il 1967.

Uscite:

Difese ufficiose penali	(+ 10 000)
--------------------------------	------------

Spese per patrocinii gratuiti (+ 12 000)

La nuova legge sulla tariffa giudiziaria ha causato rilevanti maggiori spese per queste poste. Rileviamo che nel corso del primo semestre 1967 l'assistenza accordata in base all'art. 46 della L. T. G. è costata allo Stato la somma di fr. 30 000. Per alcuni casi il difensore d'ufficio è stato retribuito sino a fr. 2 500 per processo.

Spese per adeguamento proprietà per piani e epurazione registro fondiario

Voce nuova causata dall'entrata in vigore dell'art. 128 della legge generale sul registro fondiario che istituisce la proprietà per piani. L'importo preventivato (fr. 30 000) dovrà servire all'adeguamento della proprietà per piani, all'epurazione del registro fondiario definitivo e alle spese provocate dalle procedure di riscatto secondo l'art. 206 della legge di applicazione del CCS. Trattasi in particolare di spese per tecnici, geometri e architetti.

Dipartimento polizia

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o -)
Entrate effettive	16 576 000	18 798 000	+ 2 222 000
Uscite effettive	10 200 630	11 206 160	+ 1 005 530
Totale			+ 1 216 470

Entrate:**Tasse automobili, ecc.** (+ 2 000 000)

Continua la parabola ascensionale, iniziata nell'imminente dopoguerra, dello sviluppo del traffico stradale, che procura un parallelo aumento degli introiti per tasse di circolazione.

La previsione non tiene conto dell'incremento realizzabile attraverso il ritocco delle tasse di circolazione, operazione che è allo studio e di prossima attuazione.

Tasse di polizia degli stranieri (+ 200 000)

Malgrado le misure anticongiunturali adottate in sede federale sulla limitazione della mano d'opera straniera, queste tasse sono ancora in aumento e ne fanno fede i risultati del consuntivo 1966 e le entrate accertate al 30.9.67.

Tasse insegne e affissioni (— 40 000)

Per effetto delle disposizioni del D.L. 16.6.66 che prevede l'abolizione dei diritti di bollo, le entrate di questa posizione sono state sensibilmente ridotte.

Uscite:**Soldo aspiranti gendarmi** (— 100 000)

Questa spesa viene inserita nella voce 1201.05 «Stipendi al corpo di gendarmeria»

Spese per segnalazioni stradali (+ 100 000)

La nuova segnaletica, imposta dalle disposizioni federali, non conosce ancora soste. Nel 1968 è prevista la rigatura orizzontale su tutta la rete stradale cantonale e agli accessi autostradali. Inoltre, è previsto l'acquisto di cartelli segnaletici per il Mendrisiotto e l'alta Valcolla, l'acquisto di cartelli e segnalazioni luminose, il tutto per una spesa complessiva preventivata in fr. 400 000.

Adeguamento attrezzatura servizio polizia stradale

Il preventivo di questa spesa è così determinato:

— 1 nuovo apparecchio Radar	24 000
— 5 apparecchi «Breathalyzer» per il controllo dell'alcoolemia	15 000
— 1 apparecchio per controllo fari	3 000
Totale	42 000

Installazioni tecniche (+ 12 500)

Anche per questo settore è previsto, nel 1968, un ulteriore potenziamento, determinato dalle esigenze del servizio in continua evoluzione.

Trattasi in particolare di acquistare le seguenti apparecchiature:

— 2 stazioni mobili RT 18	17 000
— 4 SE - 18 V per moto	15 000
— 14 equipaggiamenti per moto	8 000
— 4 amplificatori a 50 Watt da inserire nelle stazioni del Monte Lema e dei Monti di Ravecchia	7 000
— 4 apparecchi radio portatili SE 18 A per i posti di Bellinzona, Biasca, Locarno e Mendrisio	12 500
— 2 autoradio RT 18 per i delegati di polizia di Locarno e Lugano	27 000
Totale	86 500

Spese polizia lacuale (+ 15 000)

Nel 1968 saranno consegnati e messi in servizio i 2 nuovi motoscafi. Le spese d'affitto per le relative darsene e le spese d'esercizio (carburante ecc.) per il primo anno sono state calcolate in fr. 25 000.

Spese di servizio di polizia autostradale

Nuova voce di bilancio determinata dall'apertura dell'autostrada e regolata da precise disposizioni federali in materia di autostrade.

Infatti è imminente l'apertura, nei due sensi, del tronco autostradale Grancia-Mendrisio-Chiasso.

L'attrezzatura e l'esercizio di questo nuovo servizio sono a completo carico del Cantone e il rapporto speciale del comando della polizia cantonale prevede le seguenti spese:

1. Ubicazione (a Grancia):			
assestamento baracche e sistemazione esterna, impianti, posteggi, servizio di parco			
(si tratta di baracche d'impresa da affittare tramite ufficio strade nazionali)			12 000
2. Arredamento:			
a) locali, magazzino, garage, telex, telefono, dispositivi di carica, ecc.			15 000
b) arredamento blocco amministrativo		90 000	
arredamento blocco industriale		60 000	150 000
3. Dotazioni:			
6 autovetture equipaggiate		168 000	
15 moto equipaggiate		157 500	
radio-antenna di zona		50 000	
stazione radio P. C.		10 000	
gruppo elettrogeno		3 000	
maschere antigas, protez. anti-incendio e div.		15 000	
imprevisti		24 000	427 500
4. Costi d'esercizio:			
riscaldamento, energia, telefono, telex, assistenza, segreteria		25 000	
benzina per veicoli		19 000	
pneumatici per veicoli		7 000	
olio per veicoli		2 500	
accessori diversi		2 000	
materiale pulizia e diversi		1 500	
riparazione veicoli		4 500	
diversi e imprevisti		4 000	65 500
Totale preventivo 1968			670 000

Spese scuole reclute gendarmi (+ 60 000)

Durante il 1968 avrà luogo una scuola reclute per gendarmi, frequentata da 40 aspiranti e della durata di 6 mesi.

Il credito richiesto comprende l'intera spesa di vitto ed eventualmente alloggi oltre tutte le altre spese attinenti il servizio.

Spese prestazioni di prevenzione lacuale

Le motivazioni che giustificano l'inserimento di questa nuova posta di preventivo sono le seguenti:

nell'intento di evitare, nel limite del possibile, il ripetersi dei casi di annegamento verificatisi nei nostri laghi e fiumi in questi ultimi anni ed in parte dovuti all'assenza di misure preventive di sicurezza, il Dipartimento ha ritenuto opportuno affidare alle società ticinesi di salvataggio il compito di prevenzione lacuale, lasciando a queste associazioni la facoltà di adottare i mezzi e i criteri che giudicano più opportuni per prevenire qualsiasi pericolo.

Le spese relative saranno sopportate dallo Stato.

Indennità ai gendarmi per perlustrazioni e traslocazioni (+ 50 000)

La scuola reclute prevista per il 1968 inserirà nel corpo della gendarmeria una quarantina di nuovi agenti, per cui si giustifica l'aumento del credito.

Rimborso premi assicurazioni R. C. velocipedi e ciclomotori

Con l'impostazione contabile attuale, tutti i premi concernenti l'assicurazione R. C. sono stati assunti dal Dipartimento finanze, servizio assicurazioni. Quindi anche i premi relativi all'assicurazione R. C. dei velocipedi e ciclomotori, incassati dall'ufficio circolazione tramite i municipi, devono essere riversati al Dipartimento finanze.

Dipartimento militare

	Prev. 1968	Prev. 1967	Diff. (+ o —)
Entrate effettive	91 500	91 500	—
Uscite effettive	1 368 004	1 694 366	+ 326 362
Totale			+ 326 362

Uscite:

Sussidi ai Comuni per stipendi capisezione militari (+ 14 500)
L'aumento è dato dal DL 12.12.66 che adegua gli onorari dei capisezione militari.

Sussidi all'edilizia di protezione civile (+ 700 000)
Voce nuova inserita nel bilancio in virtù della legge cantonale d'applicazione della legge federale sull'edilizia di protezione civile, votata dal Gran Consiglio il 17.10.66. Il preventivo spesa per il 1968 si presenta come segue:
Sussidi di protezione civile previsti per il 1968
20 % di fr. 3 000 000 600 000
Pratiche in sospeso del 1967 che verranno liquidate nel 1968
20 % di fr. 500 000 100 000
Totale 700 000

Protezione civile (— 400 000)
Questa voce è stata sdoppiata e la parte sussidi all'edilizia di P.C. è compresa nella voce 1103.10 sopra esposta. In questa voce sono compresi i sussidi per materiale di P. C. ai Comuni, corsi e rapporti cantonali, corsi comunali, manutenzione del materiale P. C. L'ufficio responsabile ha calcolato queste spese in fr. 200 000 per il 1968.

Dipartimento educazione

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o —)
Entrate effett.	4 213 000	4 350 000	+ 147 000
Uscite effett.	39 345 530	41 701 950	+ 2 356 420
Totale			+ 2 209 420

Entrate:

Ricupero quota parte rette convitti magistrale

Ricupero quota parte sussidi per la frequenza di scuole di educazione speciale
Per la prima volta vengono iscritte queste voci di entrata in applicazione alle nuove disposizioni in vigore.

Uscite:

Sussidi ai Comuni per costruzioni e riattazioni edifici scolastici e case bambini
Si fa riferimento alle osservazioni di carattere generale. Secondo il piano di sussidiamento di queste costruzioni, allestito in base alle istanze dei Comuni, il contributo totale per il 1968 si suddivide come segue:
fr. 3 700 000 per costruzione edifici scolastici, e
fr. 1 600 000 per case dei bambini.

Ai Comuni per trasporto allievi e refezione scolastica (+ 200 000)
In considerazione dei nuovi servizi di trasporto organizzati e all'aumento del sussidio cantonale per le refezioni scolastiche concesso con il 1.4.67, si è dovuto aumentare il credito di fr. 200 000.

Sussidi per la frequenza di scuole di educazione speciale (+ 70 000)
Aumento determinato dalla ris. gov. no 2698 del 28.4.67 che disciplina i sussidi in questione.

Dipartimento economia pubblica

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o -)
Entrate effettive	1 176 275	1 332 875	+ 156 600
Uscite effettive	8 241 470	9 548 690	+ 1 307 220
Totale			+ 1 150 620

Uscite:**Sussidi per l'assicurazione contro la grandine**

Avvertiamo che il sussidio cantonale di fr. 280 000 per l'assicurazione contro la grandine può essere oggetto di variazione. Infatti le Camere federali non hanno ancora deciso circa la soppressione o il mantenimento del relativo sussidio federale (rapporto Stocker e messaggio del Consiglio federale). In caso di soppressione di questo sussidio, il Cantone deciderà in che misura potrà ancora partecipare al sussidiamento.

Azione promovimento frutticoltura

(+ 35 000)

L'aumento è determinato dall'azione intrapresa dal servizio frutticoltura per il rinnovo e il potenziamento delle attrezzature del frutteto sperimentale di Gudo (preventivo spese fr. 32 830) e dalla creazione di un centro per il noleggio di macchine e attrezzi per i frutteti commerciali del piano di Magadino.

Assicurazione bestiame

(+ 20 000)

In seguito alla nuova legge cantonale sull'assicurazione del bestiame si è avuto un nuovo impulso a favore di questa istituzione, con la creazione di casse consortili. Il maggior numero di capi assicurati porta a un aumento del sussidio cantonale.

Condotte veterinarie

(+ 10 000)

La situazione finanziaria di alcune condotte veterinarie è precaria e chiude regolarmente in perdita. Dalle condotte si chiede un maggior contributo statale. Riteniamo che ciò possa essere parzialmente accordato, alla condizione che le condotte aumentino le loro entrate con tasse superiori a carico dei proprietari di bestiame.

Miglioramento del bestiame

(+ 50 000)

Con il prossimo autunno avrà inizio l'erogazione di sussidi per la rimonta delle mandrie nelle regioni di montagna e si prevede, con il 1968, di raggiungere i fr. 200 000 di sussidi, come peraltro previsto dal DE 9.5.61.

Per il miglioramento suolo e opere agricole

(+ 700 000)

Per i raggruppamenti terreni con strade

(+ 600 000)

L'ufficio bonifiche e catasto ha preparato un dettagliato piano di lavoro per tutte le opere in corso di esecuzione e quelle che saranno prossimamente messe in cantiere, il cui sussidiamento cade sotto queste voci e cioè:

- a) acquedotti agricoli;
- b) bonifiche strade, ponti, impianti elettrici, teleferiche;
- c) raggruppamenti terreni con strade.

Secondo questo studio la copertura delle opere programmate per l'anno 1968 esigerebbe la somma di fr. 4 500 000. Per esigenze di bilancio l'importo è stato ridotto a fr. 4 000 000, consentendo il servizio responsabile. La copertura della differenza è rinviata, per quanto concerne il Cantone, agli anni seguenti, per quanto concerne gli enti beneficiari si ritiene che debba avvenire in forma transitoria con l'istituto dei crediti di investimento.

Borse per studi agricoli

(+ 14 000)

Trattasi dei seguenti contributi:

- al Tecnicum agricolo svizzero a Berna
fr. 4 500 per 3 posti riservati ad allievi ticinesi
fr. 8 000 per spese annue per 2 allievi domiciliati nel Ticino
- alla scuola superiore di viticoltura e di enologia fr. 1 500.

Partecipazione alla costruzione del Tecnicum agricolo

La scuola tecnica agricola svizzera comunica il conteggio delle spese supplementari di costruzione dovute al rincaro (anche nella Svizzera interna si conoscono i sorpassi...), che si cifra in fr. 2 660 000, da ripartire tra Confederazione e Cantoni secondo i criteri prestabiliti. La quota del Cantone ammonta a fr. 21 700.

Aiuto conduzione aziendale agricola

Si tratta di una spesa derivante dall'applicazione della legge federale 23.3.62 sui crediti agricoli d'investimento e gli aiuti per la conduzione aziendale (art. 34 e 35) secondo la legge cantonale di applicazione del 19.12.62.

Dipartimento costruzioni

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o -)
Entrate effettive	12 495 500	13 642 000	+ 1 146 500
Uscite effettive	20 787 283	23 807 161	+ 3 019 878
Totale			+ 1 873 378

Entrate:

Tasse per utilizzazione acque (+ 544 500)
Gli aumenti sono determinati dalle tasse per la nuova Biaschina, nuova Verzasca e dai diversi conguagli (Olivone, Bavona, Bedretto, Giumaglio).

Tasse per nuove concessioni di acque

Questa posizione è così composta:	
— Nuova Biaschina (suppl.)	260 000
— Stalvedro	194 000
— Campra-Olivone	140 000

Tasse per concessioni precarie (— 100 000)

Tasse per estrazione materiali ecc. (+ 100 000)

Si tratta di una separazione voluta e giustificata dalla sezione acque. Infatti le tasse per estrazione di materiali dagli alvei dei laghi, dei fiumi e dei torrenti sono oggetto di speciale autorizzazione e vengono quindi tolte dalle concessioni precarie.

Uscite:**Contributi ai Comuni per sottopassaggi pedonali**

Voce nuova inserita dal Dipartimento in virtù della modifica 9.5.67 della legge cantonale sulle strade del 17.1.51. Istanze di sussidiamento sono già pervenute al Dipartimento dai comuni di Bellinzona, Cadempino, Vezia, Biasca, Rodi, Paradiso e Lugano.

Manutenzione e adattamento stabili erariali

Questi crediti sono comprovati dal preventivo allestito dalla sezione stabili erariali.

Lavori di manutenzione diversi

Il maggior credito richiesto per queste voci è dovuto al rincaro della mano d'opera e dei materiali e da maggiori prestazioni per il continuo aumento del traffico stradale.

Manutenzione rive canale Tresa e stretto Lavena

L'articolo IX della convenzione italo-svizzera del 17.9.55 stabilisce che Svizzera e Italia assumono a loro carico la manutenzione delle rive del canale Tresa e dello stretto di Lavena, site nel rispettivo territorio nazionale. Per la protezione della sponda svizzera in località «Peschiera di sopra» è prevista una spesa di fr. 90 000.

Acquisto autoveicoli

Concerne il nuovo credito richiesto per l'acquisto di un'autovettura per il Consiglio di Stato e di un furgoncino per la squadra segnalazioni.

Manutenzione autostrada

L'ufficio strade nazionali ha allestito il preventivo 1968 che così si presenta:

Tratta Chiasso-Lamone:		
— esercizio e manutenzione	900 000	
— acquisto attrezzature	800 000	1 700 000
Tratta Motto Bartola-San Gottardo:		
— esercizio e manutenzione	400 000	400 000
Totale		2 100 000

Mentre la parte «acquisto attrezzature» di fr. 800 000, comprendente l'arredamento dei fabbricati e l'acquisto di veicoli e macchinari, passa alla « Parte straordinaria » del bilancio, le spese di esercizio e di manutenzione vere e proprie (1 300 000) vanno completamente a carico della gestione ordinaria.

Studio progetti per correzioni stradali

(+ 30 000)

L'aumento richiesto è giustificato da ulteriori spese di progettazione per manufatti in cemento armato da parte di professionisti privati nelle seguenti località: Ponte della Gura, Morcote, Taverne-Mezzovico, Piottino.

Statistica autoveicoli

(+ 14 000)

Nel 1968 è previsto un maggior numero di censimenti della circolazione, per un più approfondito studio della viabilità sulle strade, in modo particolare nelle zone del Locarnese e della Riviera.

Servizio tecnico urbanistico

(+ 100 000)

La sezione pianificazione urbanistica presenta il seguente preventivo:

— materiale cartografico, aggiornamento piani, restituzioni aereo-fotogrammetriche	100 000
— lavori di indagine	50 000
— elaborazione di piani, incarichi a urbanisti e specialisti	250 000
— studio della viabilità, incarichi a ingegneri per allestimento progetti di massima	100 000
Totale	500 000

Spese monumenti storici

(+ 30 000)

Preventivo di dettaglio:

— restauri e manutenzione monumenti	230 000
— formazione piani di protezione dei monumenti, incarichi a professionisti	40 000
— archeologia, preparazioni di piani di protezione delle zone archeologiche	40 000
— onorari e spese commissione per la protezione monumenti storici e artistici	20 000
Totale	330 000

Spese conservazione bellezze naturali

(+ 40 000)

Presso questa sezione è divenuto operante il servizio per la tutela del paesaggio.

Preventivo presentato:

— onorari e spese diverse della commissione speciale	40 000
— formazione piani di protezione paesaggistica; incarichi a urbanisti e architetti	110 000
Totale	150 000

Dipartimento finanze

	Prev. 1967	Prev. 1968	Diff. (+ o -)
Entrate effettive	104 650 026	119 334 386	+ 14 684 360
Uscite effettive	39 637 922	41 694 114	+ 2 056 192
Totale			+ 12 628 168

Entrate:

Dividendo su azioni Officine Blenio SA (— 134 880)
Con la nuova legge federale l'imposta preventiva viene dedotta anche dai dividendi di queste società (vedi corrispondente ricupero alla voce 302.06).

Partecipazione sull'utile netto Banca Stato (+ 200 000)
Utile adeguato secondo le relazioni della Banca dello Stato sul rendiconto esercizio 1966.

Dividendo su azioni Verzasca SA.
Voce trasferita dal 102.04, dato che per la prima volta la Società ha distribuito un dividendo del 5 % lordo.

Imposta cantonale sul reddito e sulla sostanza (+ 4 000 000)
Recenti dati statistici rilevati per il tramite del centro elettronico sull'emissione dell'imposta cantonale 1965/66 ci inducono a cifrare il gettito fiscale per il 1968 in franchi 72 000 000.

Maggior accertamento imposte arretrate (+ 5 000 000)
E' in corso l'emissione dei conguagli per gli anni 1965 e 1966, ragione per cui si può calcolare un'entrata complessiva per questa voce di almeno 15 milioni di franchi.

Tasse sulle successioni e donazioni (+ 2 000 000)
Entrata adeguata agli incassi del 1966 e a quelli in corso per il 1967.

Quota su gettito del bollo federale (— 700 000)

Quota su imposta preventiva (+ 1 200 000)
La voce 301.01 viene sdoppiata con la 301.07 come da comunicazione ricevuta dalla amministrazione federale delle contribuzioni. Complessivamente riscontriamo una maggiore entrata netta di fr. 500 000 nei confronti del 1967.

Rimborso imposta preventiva su azioni di proprietà dello Stato (+ 300 000)
Ristorno dell'imposta preventiva pagata sulle azioni della Maggia SA, Blenio SA e Verzasca SA.

Uscite:

Interessi passivi (+ 2 090 400)
Aumento determinato dal nuovo prestito obbligazionario 1967 di 30 milioni, del prestito INSAI di 3 milioni e dai maggiori interessi pagati sul capitale della cassa pensioni.

Assicurazione del personale contro gli infortuni (+ 250 000)
Il massimo di guadagno assicurabile che è stato portato da fr. 15 000 a fr. 21 000 e l'incremento degli stipendi per il carovita, causano il maggior credito richiesto.

Postelegrafoniche per tutti gli uffici (+ 220 000)
In data 12 giugno 1967 la direzione generale delle poste, telefoni e telegrafi di Berna comunicava l'adeguamento dell'affrancatura in blocco che con il 1.1.68 viene portato da fr. 28 600 a fr. 46 600.
Inoltre, l'aumento delle tasse postali, fissato dalla nuova legge, entrerà in vigore con il 1° novembre 1967, in modo che il calcolo per questa posta di bilancio risulta:

— macchine affrancatrici	460 000
— telefono	130 000
— tasse conti corr. postali	43 400
— importo affrancatura in blocco	46 600
Totale preventivo 1968	680 000

Aziende speciali

Riassunto e confronto

Tavola 12

Azienda	Preventivo 1967	Preventivo 1968	Differenza + o -	
Assistenza pubblica	— 1 865 385	— 3 934 000	—	2 068 615
ONC Mendrisio	— 220 236	— 851 990	—	631 754
Laboratorio igiene	— 292 300	— 350 755	—	58 455
Maternità	— 25 217	— 64 725	—	39 508
Penitenziario	— 643 170	— 975 770	—	332 600
Istituto minorile	— —	— 81 760	—	81 760
Arsenale	— 137 800	— 131 300	6 500	—
Istituto agrario	— 378 250	— 331 300	46 950	—
Azienda agraria	— —	+ 4 680	4 680	—
Demanio Gudo	— 9 100	+ 500	9 600	—
Demanio forestale	+ 2 000	— 39 500	—	41 500
Vivai forestali	+ 5 000	+ 5 000	—	—
Aeroporto	— 46 590	— 35 340	11 250	—
Castello Trevano	— 16 000	— 15 500	500	—
Regalia del sale	+ 568 500	+ 510 500	—	58 000
Foglio ufficiale	+ 46 000	+ 44 000	—	2 000
Totale	— 3 012 548	— 6 247 260	79 480	3 314 192

Osservazioni sulle aziende

Servizio cantonale assistenza pubblica

Il movimento contabile di questo servizio viene incorporato nel bilancio ordinario. La contabilità dettagliata tenuta presso il servizio assistenza si riduce a poche poste di entrata e uscita di stretta competenza del servizio stesso, per agevolare il versamento dei sussidi, considerato il loro specifico carattere di urgenza.

ONC Mendrisio

Il maggior aggravio si registra quasi esclusivamente nella posta «stipendi e indennità al personale» per aumento del personale e per l'assegnazione del carovita (+ 554 000).

Istituto minorile Torricella

Questo nuovo servizio dello Stato è entrato in funzione nel mese di ottobre 1967 e il calcolo preventivo è basato su una capienza di 15 posti letto e sul personale seguente: 1 direttore, 2 educatori, 1 maestro di esercitazioni pratiche, 1 cuoco e 2 donne a ore. A titolo sperimentale e in attesa di poterla confrontare con i risultati d'esercizio la retta è stata fissata in fr. 12 al giorno.

Penitenziario cantonale

Nel corso del mese di gennaio 1968 entrerà in funzione il nuovo penitenziario al Piano Stampa. Il preventivo spesa è basato su di una media di 100/110 detenuti al giorno, invece di 65/70 calcolati negli esercizi precedenti.

Demanio forestale cantonale

La maggior uscita è determinata dalla posta di entrata «sussidi erariali per opere forestali» che dai 120 000 franchi previsti nel 1967 è passata ai fr. 85 000 nel 1968, decurtazione provocata dal minor taglio boschi previsto.

Parte straordinaria

Tavola 13

	Preventivo 1967	Preventivo 1968	Differenza + o -
Spese ammortizzabili			
Sostanza amministrativa			
a) Stabili: nuove costruzioni	4 806 000	8 693 751	— 3 887 751
b) Stabili: aggiunte e migliorie	90 000	290 000	— 200 000
c) Sistem. esterne, terreni, ecc.	1 300	65 697	— 64 397
Totale uscite	4 897 300	9 049 448	— 4 152 148
Investimenti da ammortizzare			
a) Sottostuttura: strade e ponti	25 000 000	25 000 000	—
b) Canalizzaz. e dighe	382 000	380 000	+ 2 000
c) Strade Naz.: q. p. Cantone	9 700 000	9 000 000	+ 700 000
d) Sussidi diversi	11 095 000	730 000	+ 10 365 000
Totale uscite	46 177 000	35 110 000	+ 11 067 000
Ammortamenti			
a) Contrib. da terzi	13 968 500	7 186 500	+ 6 782 000
b) Contrib. ord. dello Stato	4 000 000	6 000 000	— 2 000 000
Totale entrate	17 968 500	13 186 500	+ 4 782 000

La maggior uscita straordinaria ammortizzabile preventivo 1968 da passare a bilancio risulta quindi di fr. **33 105 800**, con un aumento di fr. 2 132 852 nei confronti del preventivo 1967.

Da segnalare, per le uscite, il forte incremento dei sussidi per le previdenze sociali (ospedali, case di cura per persone anziane, ed altri istituti di carattere sociale) e dei sussidi per l'edilizia scolastica.

Per la **copertura di questo disavanzo** della parte straordinaria il Cantone dovrà necessariamente ricorrere all'emissione di un nuovo prestito per il quale, conformemente ai principi che disciplinano queste operazioni, si è già dovuto annunciare presso gli organi competenti.

Non diversamente d'altronde si è proceduto negli anni

1965 prestito di fr. 25 000 000 al 4 ½ %.
 1966 prestito di fr. 20 000 000 al 5 %.
 1967 prestito di fr. 30 000 000 al 5 %.

Il perfezionamento di queste operazioni ha reiteratamente evidenziato l'aspetto meramente formale dell'approvazione granconsigliare volta per volta, ma in ispecie ha evidenziato l'incongruenza e l'anacronismo di questo iter parlamentare obbligato.

E' notorio che al Consiglio di Stato non è dato il tempo materiale per trasmettere, a trattative perfezionate, il relativo messaggio al Gran Consiglio con quella tempestività e con quell'anticipo che sono condizioni, nel nostro sistema, per un esame ponderato delle proposte governative. D'altra parte non vigendo sul mercato dei capitali, quando vi attinge lo Stato, alcun principio di libera contrattazione e di concorrenza, la sfera di apprezzamento e di valutazione delle condizioni si restringe alle pattuizioni accessorie e marginali.

In queste condizioni non si vede perchè, ai fini di una sostanziale semplificazione, non si possa riconoscere una ratifica anticipata in sede di approvazione del preventivo. Dal profilo costituzionale e legale si ritiene che nulla osti all'innovazione che ha il pregio della razionalità e della semplicità e che, attese le circostanze, non comporta nel merito alcuna rinuncia del potere legislativo alle proprie prerogative.

Per questi motivi Vi proponiamo di approvare, in uno con il preventivo dell'anno 1968, non soltanto la formula convenzionale e stereotipata che autorizza alla riscossione dell'imposta, ma altresì la norma (art. 3 del D. L.) in virtù della quale al Consiglio di Stato, per garantire la copertura dell'eccedenza passiva della parte straordinaria, è concesso, senza ulteriori interventi parlamentari, di far capo al prestito obbligazionario limitatamente all'importo di fr. 30 000 000, e ciò alle condizioni che offrirà il mercato al momento in cui si imporrà, a giudizio dell'Esecutivo, di farvi ricorso.

E' ben evidente che il Consiglio di Stato rinuncerà a questa facoltà qualora il problema della liquidità fosse risolvibile altrimenti: peraltro queste prospettive sembrano sin d'ora da escludersi. Malgrado il prestito di 30 milioni dell'anno in corso, il conto corrente presso la Banca dello Stato accusa ancora al 24 ottobre 1967 uno scoperto di fr. 18 264 700.

Siamo a vostra disposizione per ogni eventuale chiarimento e vi porgiamo, signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del nostro massimo ossequio.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

A. Righetti

p.o. Il Cancelliere:

A. Crivelli