

Dipartimento finanze

1614

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio
 accompagnante il bilancio di previsione per l'esercizio 1970
 (del 20.10.1969)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Abbiamo l'onore di sottoporvi per esame e approvazione il progetto di preventivo per l'anno 1970, che presenta le seguenti risultanze:

Tavola 1

	Entrate	Uscite	Saldi (+ o —)
A. Gestione ordinaria			
a) effettive	232 829 655	229 237 853	+ 3 591 802
b) aziende speciali	146 976 880	153 166 015	— 6 189 135
	379 806 535	382 403 868	— 2 597 333
c) partite di giro	29 164 408	29 164 408	—
	408 970 943	411 568 276	— 2 597 333
B. Gestione straordinaria			
a) parte ammortizz.	19 595 500	58 328 500	— 38 733 000
b) parte finanziaria	49 690 375	50 335 000	— 644 625

Parallelo con il preventivo 1969

Tavola 2

	1969	1970	Diff.	%
A. Gestione ordinaria				
1. Entrate				
a) effettive	206 507 806	232 829 655	+ 26 321 849	+ 12.7
b) aziende speciali	123 055 957	146 976 880	+ 23 920 923	+ 19.4
	329 563 763	379 806 535	+ 50 242 772	+ 15,2
c) partite di giro	26 371 731	29 164 408	+ 2 792 677	+ 10.6
Totale entrate	355 935 494	408 970 943	+ 53 035 449	+ 14.9
2. Uscite				
a) effettive	203 915 673	229 237 853	+ 25 322 180	+ 12.4
b) aziende speciali	129 537 531	153 166 015	+ 23 628 484	+ 18.2
	333 453 204	382 403 868	+ 48 950 664	+ 14.7
c) partite di giro	26 371 731	29 164 408	+ 2 792 677	+ 10.6
Totale uscite	359 824 935	411 568 276	+ 51 743 341	+ 14.4
Saldi	— 3 889 441	— 2 597 333	— 1 292 108	— 33.2
B. Gestione straordinaria (parte ammortizzabile)				
1. Entrate				
a) Contributi da terzi	8 515 000	10 365 500	+ 1 850 500	+ 21.7
b) Contributo dallo Stato	8 650 000	9 230 000	+ 580 000	+ 6.7
Totale entrate	17 165 000	19 595 500	+ 2 430 500	+ 14.2
2. Uscite				
Totale generale	55 626 300	58 328 500	+ 2 702 200	+ 4.8
Saldi	— 38 461 300	— 38 733 000	— 271 700	— 0.7

Parallelo con il preventivo 1969 - ENTRATE

Tavola 3

	1969	1970	Aumenti	Diminuz.
Affitto stabili	40 100	49 800	9 700	—
Interessi attivi	2 054 475	2 059 125	4 650	—
Dividenti e partecipazioni	2 530 909	2 999 338	468 429	—
Redditi diversi	5 534 000	5 735 000	201 000	—
Imposte	109 500 000	124 500 000	15 000 000	—
Tasse e diritti diversi	43 946 450	48 993 600	5 047 150	—
Interessi mora e multe	1 637 200	1 553 600	—	83 600
Indennità e sussidi federali	33 468 952	36 207 952	2 739 000	—
Rimborsi e concessioni diverse	6 515 720	8 078 480	1 562 760	—
Proventi diversi	1 280 000	2 652 760	1 372 760	—
Aziende speciali	123 055 957	146 976 880	23 920 923	—
	329 563 763	379 806 535	50 326 372	83 600
Maggior entrata esercizio 1970	50 242 772			50 242 772
	379 806 535	379 806 535	50 326 372	50 326 372

Parallelo con il preventivo 1969 - USCITE

Tavola 4

	1969	1970	Aumenti	Diminuz.
Interessi passivi	13 918 700	14 188 500	269 800	—
Ammortamenti	4 000 000	4 000 000	—	—
Sussidi	73 180 468	76 921 068	3 740 600	—
Borse e premi	213 000	195 000	—	18 000
Dotazioni	8 367 000	10 282 000	1 915 000	—
Pensioni e legati	2 481 000	3 120 000	639 000	—
Poteri dello Stato	625 000	635 000	10 000	—
Stipendi e indennità	61 470 095	71 848 685	10 378 590	—
Affitti e assicurazioni	6 602 520	8 619 800	2 017 280	—
Illuminazione e riscaldamento	728 000	885 200	157 200	—
Stampati e cancelleria	1 237 000	1 354 500	117 500	—
P.T.T.	1 030 500	1 588 900	558 400	—
Manutenzioni provv. ordin.	16 035 000	18 942 100	2 907 100	—
Diversi	5 290 190	6 552 310	1 262 120	—
Missioni e delegazioni	856 500	949 000	92 500	—
Diete e indennità	1 932 200	2 201 500	269 300	—
Rimborsi	5 948 500	6 954 290	1 005 790	—
Aziende speciali	129 537 531	153 166 015	23 628 484	—
	333 453 204	382 403 868	48 968 664	18 000
Maggior uscita esercizio 1970	48 950 664			48 950 664
	382 403 868	382 403 868	48 968 664	48 968 664

Incremento delle entrate e delle uscite effettive nei preventivi degli ultimi anni

Tavola 5

Preventivo anno	Entrate	Aumento %	Uscite	Aumento %
1965	242 949 991		248 877 477	
1966	261 410 799	7,6	268 946 814	8,6
1967	284 075 671	8,7	290 796 446	8,1
1968	292 687 677	3,03	299 673 351	3,05
1969	329 563 763	12,6	333 453 204	11,2
1970	379 806 535	15,2	382 403 868	14,7

Commento alle principali variazioni del preventivo 1970 rispetto al preventivo 1969

Dipartimento interni

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	1 177 500	1 257 000	+ 79 500
Uscite effettive	2 734 710	2 789 660	+ 55 050

Nessuna particolare osservazione.

Dipartimento opere sociali

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	12 737 750	12 349 200	— 388 550
Uscite effettive	50 293 404	53 084 724	+ 2 791 320

Entrate

- 202.01 **Tasse per esumazione e trasporto salme** (— 14 000)
Il nuovo DE 8.7. 69 sopprime la tassa per il trasporto delle salme nell'interno della Confederazione e di conseguenza in questa posta sono comprese unicamente le tasse per il trasporto all'estero (fr. 50.—) e quelle per le esumazioni (fr. 15.—).
- 301.02 **Sussidio federale per l'ufficio cantonale del lavoro** (— 30 000)
Con la modifica 5.10.67 della legge federale sul lavoro 22.6.51 sono soppressi i sussidi ai cantoni finanziariamente medi.
- 301.05 **Sussidi federali per servizio vigili sanitari** (— 5 000)
- 302.02 **Contributi comunali servizio vigili sanitari** (— 30 000)
Vengono soppressi questi crediti perchè è intenzione del dipartimento di sostituire questi vigili con gli ispettori delle derrate alimentari del laboratorio cantonale. I sussidi federali e i contributi dei comuni verranno regolati nell'ambito della gestione del laboratorio cantonale.
- 302.04 **Rimborso spese distruzione residui idrocarburi** (+ 200 000)
La convenzione stipulata tra la sezione protezione acque e aria e la Petrochimica SA in Preonzo prevede la distruzione di circa 3 000 t. di residui idrocarburi, ciò che comporta un introito di ca. fr. 200 000.—.
- 302.11 **Rimborso spese interventi allarmi idrocarburi** (+ 40 000)
Le spese per interventi in questo campo (vedi voce di uscita 1208.23) si rivelano sempre maggiori; parallelamente aumenta il ricupero dopo l'accertamento delle responsabilità.
- 401.02 **Reparto ticinese sanatorio Agra** (— 180 000)
La voce è radiata tanto alle entrate quanto alle uscite (1208.12) in seguito all'apertura del nuovo apposito padiglione al sanatorio di Medoscio e relativo trasferimento dei pazienti da Agra, avvenuto il 2.5.1969.

Uscite

1103.01	Sussidi alle casse malati	(+ 1 300 000)
	In seguito alla nota modifica della legge sull'assicurazione contro le malattie (del 3.6.69) il riparto degli oneri a carico degli enti pubblici avviene con criteri nuovi ispirati a concetti di compensazione. Lo sgravio dei comuni finanziariamente deboli è riversato sul Cantone e sui comuni più forti.	
1103.04	Sussidi spese contro le malattie contagiose e reumatiche e vaccinazione tbc e antipolio	(+ 80 000)
	Nel 1969 non era iscritto alcun credito dato che esisteva una rimanenza nella gestione residui, ora completamente consumata. Per il 1970, secondo i calcoli dei servizi interessati, si prevede una spesa di fr. 80 000.	
1103.06	Sussidi ad associazioni diverse	(+ 10 000)
	Con ris. gov. 4428 del 2.7.69 si concedeva un sussidio di fr. 10 800 alla Croce Rossa svizzera con la clausola di iscrivere tale credito anche nel preventivo 1970, motivato dal crescente sviluppo delle cure infermieristiche svolte da questa istituzione.	
1103.09	Sussidi ai lavori di risanamento zona montana	(+ 200 000)
	Il DL 4.6.68 concedeva un credito complessivo di fr. 2 500 000 per la continuazione di questi risanamenti che dovrebbero terminare nel 1970. La liquidazione del credito si presenta come segue:	
	1966 = 559 999.—	
	1967 = 361 464.—	
	1968 = 541 281.—	
	1969 = 500 000.—	prev.
	1970 = 500 000.—	prev.
1103.10	Sussidi agli ospedali di interesse pubblico	(+ 300 000)
	Il credito di fr. 1 000 000.— richiesto per il 1969 è appena sufficiente per garantire il pagamento del sussidio ricorrente e non offre alcun margine per il pagamento delle attrezzature.	
	Il calcolo di previsione per il 1970 risulta:	
	— sussidio ricorrente	1 050 000
	— sussidio per attrezzature ospedali Bellinzona e Lugano	180 000
	— sussidio per attrezzature ospedali diversi	70 000
		1 300 000
1202.01	Affitto per uffici esterni	(+ 20 500)
	Lo sviluppo di diverse sezioni del dipartimento comporta nuove richieste di uffici e magazzini.	
	Elenchiamo gli impegni assunti con regolari contratti di locazione:	
	Centro osservazione di Stabio	
	— baracca militare	600
	— garage	480
	— aula scolastica	4 500
	— ala materna	22 500
		28 080
	Deposito medicinali	
	— Claro	2 400
	— Gordola	3 500
	— Lodrino	4 500
	— Lamone	4 500
		14 900
	Sezione protezione acque e aria	7 800
	Magazzino per pubblica assistenza	2 400
	Servizio sociale e SIM Bellinzona	18 000
	Servizio sociale e SIM Locarno	4 800
	Servizio sociale e SIM Lugano	30 000
	Caserma Bellinzona	672
		106 652

- 1206.02 Manutenzione e acquisti per il laboratorio cantonale** (+ 8 000)
 Le necessità di servizio e l'intensificazione dei controlli chimici, fisici e batteriologici in diversi settori del commercio dei generi alimentari esigono un ammodernamento dei mezzi di lavoro a disposizione.
 Preventivo 1970:
 — apparecchiature 15 000
 — libri 3 000
 — manutenzione 2 000
20 000
- 1208.01 Servizio dentario scolastico** (+ 50 000)
 Il nuovo regolamento sul servizio dentario scolastico del 23.2.68 sancisce la gratuità del controllo e della profilassi anticarie nelle scuole. La popolazione scolastica aumenta considerevolmente anno per anno; inoltre, con l'anno scolastico 1968-69 è entrato in funzione il consorzio per il servizio dentario scolastico di Bellinzona. Sono tutti fattori che determinano l'aumento del credito richiesto.
- 1208.03 Scuola cantonale per infermieri** (+ 20 000)
 La risoluzione governativa 3386 del 20.5.68 ratifica la nuova convenzione, con entrata in vigore il 1.9.69, in base alla quale sono previste le seguenti spese:
 — affitto aule 1 000
 — spese per missioni d'ufficio 2 000
 — indennità agli insegnanti 15 000
 — trasferte agli allievi 2 000
 — spese esercizio dell'Ospedale S.G. Bellinzona 10 000
 — compenso per la direzione e indenn. commissione esami 2 300
 — spese diverse: vestiario, propag., materiali, gita scolastica 6 500
 — spese allievi fuori ospedale: 22 allievi a fr. 8.— per 60 giorni 10 560
 — spese di stage fuori ospedale: 22 allievi a fr. 8.— per 30 giorni 5 280
54 640
- 1208.04 Contr. annuale ufficio intercantionale controllo medicinali** (+ 12 420)
 L'ufficio intercantionale controllo medicinali presenta una spesa totale di fr. 2 295 000 di cui fr. 820 000 coperti dai contributi cantionali (36%).
 La maggior spesa richiesta nel 1970 consiste nel fatto che il fondo di compensazione a cui si attingeva negli anni precedenti sarà completamente liquidato nel 1969. La ripartizione delle spese viene ratificata dall'assemblea dei delegati cantionali.
- 1208.05 Spese istituto cantonale di patologia** (+ 65 000)
 La maggior spesa è motivata dall'acquisto delle attrezzature e apparecchi dell'istituto, finora proprietà privata del direttore dr. Riniker.
- 1208.09 Scuola cantonale laborantine** (+ 18 000)
 Secondo il messaggio n. 1508 del 21.3.68 che accompagna il DL 11.11.68 concedente un credito di fr. 205 812 per l'ospedale «La Carità» di Locarno, sede della scuola laborantine, i banchi e l'arredamento per le aule della nuova scuola vengono forniti dallo Stato.
 Il credito viene quindi inserito nel preventivo 1970.
- 1208.14 Sezione protezione acque e aria** (+ 100 000)
 Per la messa in esercizio del laboratorio chimico della sezione occorrono le seguenti attrezzature:
 — strumenti di misura e d'analisi 62 790
 — apparecchiature e strumenti generici di laboratorio 19 950
 — vetreria di laboratorio 7 000
 — materiale di consumo 2 500
 — materiale per il servizio esterno 1 190
93 430
- 1208.24 Spese distruzione residui idrocarburi** (+ 195 000)
 Questa spesa è interamente recuperata alla voce di entrata 302.04 (fr. 200 000) in base alla convenzione con la Petrolchimica SA in Preonzo per la distruzione dei residui idrocarburi (ca. 3.000 tonn. a fr. 65.—).

- 1208.26 Studio impianti protezione acque e aria** (+ 250 000)
Le risol. gov. 1587 del 4.3.69 e 2110 del 28.3.69 ratificano i contratti stipulati con professionisti del Cantone per lo studio preliminare di una azione di risanamento e depurazione delle acque di diverse zone.
Secondo il rapporto dell'apposita sezione l'esecuzione dei soli studi per determinare le possibilità di consorzianti e di costruzione d'impianti consortili per la depurazione delle acque comporterebbe una spesa che si aggira sui fr. 250 000 a carico del Cantone.
- 1301.01 Missioni del dipartimento e sezione protezione acque** (+ 10 000)
L'aumento di personale per la sezione acque e aria (7-8 funzionari) con compiti prevalentemente esterni determina il maggior credito richiesto in questa voce.
- 1302.02 Diete e indennità a commissioni diverse** (+ 9 000)
Delle 26 commissioni autorizzate dallo Stato, abbiamo elencato a margine del preventivo soltanto le più importanti. La pianificazione ospedaliera, con professionisti di oltre San Gottardo, comporta da sola una spesa di ca. fr. 5 000.

Dipartimento giustizia

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	14 657 420	15 200 000	+ 542 580
Uscite effettive	10 788 990	11 464 545	+ 675 555

Entrate

- 302.01 Rimborso spese impianto registro fondiario**
Con la nuova impostazione contabile non vengono più registrati i recuperi nell'esercizio fin tanto che rimane una disponibilità nella gestione residui.
(Residui ancora da incassare al 31.12.68 = fr. 294 183).

Uscite

- 1202.01 Affitto locali per uffici giudiziari** (— 84 420)
La minor richiesta di credito è dovuta al fatto che buona parte degli uffici di Lugano, entro fine 1969, saranno trasferiti nel nuovo palazzo di giustizia.
- 1206.07 Mobili, attrezzi e materiale istituto minorile** (+ 5 400)
Necessità di arredare il piccolo soggiorno, precedentemente adibito a scuola, in considerazione dell'aumento degli ospiti.
- 1208.03 Perizie penali** (+ 10 000)
La maggior spesa è motivata dal continuo aumento dei prelievi di sangue per la determinazione dell'alcoolemia e dal moltiplicarsi delle perizie ordinate dalle procure pubbliche per procedimenti penali.
- 1208.06 Spese per patrocini gratuiti** (+ 20 000)
Spesa in continuo aumento: durante il primo semestre 1969 ammonta già a fr. 48 500. Le note esposte dai patrocinatori, regolarmente viste dai pretori, superano talvolta i fr. 2 000.

Dipartimento polizia

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	20 979 000	22 396 000	+ 1 417 000
Uscite effettive	11 890 635	13 334 375	+ 1 443 740

Entrate

- 202.01 Tasse velocipedi, auto, natanti e veicoli** (+ 1 000 000)
Il progressivo, costante aumento della motorizzazione legittima l'aspettativa di una ulteriore maggior entrata. E' pure in aumento il numero dei veicoli sotto controllo presso il centro diagnostico provvisorio di Rivera.
- 202.02 Tasse patenti esercizi pubblici** (+ 200 000)
La nuova legge sugli esercizi pubblici, entrata in vigore il 1.1.1969, ha fissato nuovi criteri per la determinazione delle tasse. Si prevede che il gettito delle medesime aumenterà nella misura suindicata.
- 202.06 Tasse di polizia degli stranieri** (+ 100 000)
Maggior entrata giustificata dall'incasso raggiunto nel 1968 e nei primi 8 mesi del 1969.

Uscite

- 1202.01/02 Affitto locali posti di gendarmeria e uffici esterni** (+ 36 650)
Per i posti di polizia si riscontra un rincaro generale delle locazioni. L'aumento registrato per gli uffici esterni è dovuto alla locazione del centro provvisorio di controllo veicoli a Rivera.
- 1206.05 Segnalazioni stradali** (+ 50 000)
Il credito richiesto è così ripartito:
250 000 per rigatura strade con colore normale, come alle offerte degli anni precedenti,
100 000 per rigature strade con materiale plastico. Il lavoro è garantito per 3 anni e saranno fatti degli esperimenti su lunghi tratti della cantonale,
50 000 per materiale alla squadra segnaletica (colore e plastica),
30 000 per impianti semafori,
20 000 per manutenzione segnali.
- 1206.07 Acquisto autoveicoli per gendarmeria** (+ 45 000)
Il preventivo tiene conto delle necessità di tutti i servizi: comando, settori, gruppo di polizia autostradale. Non sono previsti aumenti di veicoli, si tratta unicamente delle necessarie sostituzioni.
Nel corso del 1970 diverse auto sorpasseranno il chilometraggio massimo che garantisca un ottimo funzionamento (130.000 km). Il parco motociclette conoscerà per contro un aumento di 4 unità destinate alla polizia autostradale. Sette moto tipo R 50 (500 cmc. turismo) saranno sostituite con quelle tipo 600 cmc Sport, che danno migliori prestazioni.
- 1206.10 Installazioni tecniche** (— 10 000)
Nel 1970 sono previsti importanti modifiche all'impianto radio a seguito di nuove disposizioni emanate dalle PTT. E' inoltre previsto l'acquisto di rice-trasmittitori per autovetture, tecnicamente rispondenti alle nuove prescrizioni PTT.
- 1208.10 Alla società esercenti** (+ 15 000)
Se da un lato è stato soppresso il sussidio di fr. 8 500 alla società esercenti (vedi voce di bilancio 1103.01), l'art. 86 del regolamento di applicazione della nuova legge sugli esercizi pubblici prevede che lo Stato si assuma l'eventuale deficit finanziario dei corsi d'esame, valutato per il 1970 in fr. 15 000.

- 1302.08 Alle commissioni del dipartimento** (+ 15 000)
Commissioni già esistenti e per le quali non fu mai previsto alcun credito particolare:
— commissione del cinema,
— commissione esami esercenti.
Altre commissioni entreranno in attività nel corso del prossimo anno, quale ad esempio la commissione a tre in materia di censura cinematografica.
- 1401.01 Percentuale ai comuni sugli introiti tasse esercizi** (+ 120 000)
L'art. 35 della nuova legge sugli esercizi pubblici prevede una percentuale ai comuni sulle tasse patenti (20%).

Dipartimento militare

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	91 500	93 500	+ 2 000
Uscite effettive	1 820 770	1 874 670	+ 53 900

Nessuna osservazione particolare.

Dipartimento educazione

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	4 859 000	4 947 000	+ 88 000
Uscite effettive	47 245 950	53 394 250	+ 6 148 300

Uscite

- 1103.01/08 Sussidi ordinari e compensativi su stipendi docenti scuole elementari e case bambini** (+ 1 300 000)
Aumenti determinati dalla nuova scala stipendi (DL 4.2.69) e dal continuo incremento del corpo insegnante.
- 1103.14 Ai comuni per trasporto allievi e refezione scolastica** (+ 110 000)
Nuovi consorziamenti di scuole istituiti quest'anno e altri che sono ancora previsti motivano l'aumento del credito richiesto.
- 1103.34 Dotazione gabinetti scientifici scuole secondarie** (+ 118 500)
Con ris. gov. 30.7.69 si concedono i crediti necessari per l'arredamento di tre laboratori presso il liceo cantonale e presso la nuova sede di Lugano della scuola magistrale.
- 1202.01 Affitto uffici e locali scolastici** (+ 500 000)
Maggior spesa dovuta ai seguenti nuovi contratti di affitto:
- Ex seminario diocesano di Lugano per trasferimento di alcune sezioni della scuola magistrale 200 000
 - affitto casa dello studente, Lugano 222 000
 - Casa Magnolia, per ginnasio Lugano 66 000
 - affitto terreno a Bellinzona per ginnasio cantonale 5 000
- 493 000**

- 1206.03 **Materiale d'insegnamento per il liceo** (+ 75 000)
L'aumento richiesto è causato particolarmente dalla ris. gov. 4345 del 27.6.69 che autorizza l'acquisto di un laboratorio linguistico.
- 1206.10 **Materiale d'insegnamento per i ginnasi e corso preparatorio alla magistrale** (+ 93 000)
L'aumento comprende in particolare una spesa di fr. 73 000 prevista per l'acquisto di materiale destinato all'insegnamento delle scienze naturali nelle IV classi ginnasiali e nelle prime classi del corso preparatorio.
- 1206.19 **Materiale d'insegnamento corsi per adulti** (+ 19 000)
Considerata l'importanza di questi corsi e il programma intensificato per l'esercizio 1970 si è ritenuto opportuno creare una voce apposita.

Dipartimento economia pubblica

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	2 121 075	2 100 665	— 20 410
Uscite effettive	10 815 480	11 443 610	+ 628 130

Entrate

Nessuna particolare osservazione

Uscite

Nel settore dei «sussidi» le maggiori uscite nei confronti del 1969 riguardano
+ 30 000 nel settore vegetale
+ 92 000 nel settore animale
Nel miglioramento del suolo i fr. 190 000 bonifica Piano di Magadino II lotto sono suffragati dal relativo decreto legge (DL 18.12.1968).

Dipartimento costruzioni

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	14 347 500	14 712 500	+ 365 000
Uscite effettive	26 523 040	30 362 125	+ 3 839 085

Entrate

- 104.01 **Tasse per utilizzazione acqua** (+ 445 000)
La maggior entrata è dovuta all'aumento dei canoni idraulici, in base alla L.F. 21.12.67.
- 301.02 **Partecipazione al dazio fed. sulla benzina** (+ 100 000)
Sempre difficile risulta una valutazione di questa importante posta d'entrata, in quanto la ripartizione del dazio è condizionata anche dalle spese stradali sopportate dagli altri cantoni negli ultimi tre anni. Considerato però l'incremento subito in questi ultimi anni dal prodotto netto sull'entrata dei carburanti, è lecito prevedere un aumento della quota parte spettante al nostro cantone.

Uscite

1103.02	Sussidi per opere di arginatura	(+ 100 000)
	Secondo la distinta dettagliata fornita dall'apposita sezione del dipartimento, le quote di partecipazione per il 1970 si prospettano come segue:	
	— Breggia a Chiasso-Vacallo	50 000
	— Cassone a Pregassona	25 000
	— Val Gira a Sigirino	30 000
	— Torrente Crodolo a Brissago	25 000
	— Brima a Losone	22 000
	— Sementina	125 000
	— Bruga e Valenta a Lumino	50 000
	— Riale Grande a Lumino	75 000
	— Riale Cassero e Cadossola a Claro	60 000
	— Ticino a Cresciano	12 000
	— Brenno a Ghirone	30 000
		504 000
1103.15	Soccorso alle imprese di trasporto	(+ 100 000)
	In base all'art. 60 della LF 5.10.67 e al decreto del Consiglio federale 24.6.68 concernente l'esecuzione dell'art. 60 della legge federale sulle ferrovie, l'onere del disavanzo d'esercizio delle imprese di trasporto dev'essere ripartito in parti uguali tra Confederazione e Cantone.	
	Considerato che lo scoperto delle sole Ferrovie autolinee regionali ticinesi per l'esercizio 1968 ammonta a fr. 872 624, di cui il 50% a carico del cantone, è giustificato l'aumento del credito previsto.	
1206.03	Manutenzione ordinaria delle strade	
04	Manutenzione strade pavimentate	
08	Opere di ricostruzione e migliorie stradali	
	Il credito di queste voci è stato aumentato di circa il 5% per il rincaro della mano d'opera e dei materiali.	
1206.12	Calla neve e servizio invernale sulle strade	(+ 600 000)
	Considerato come da diversi anni la spesa di questa posta supera i 2 milioni di franchi, si adegua la previsione ai reali dati di fatto.	
1206.17	Espropriazioni stabili e terreni	(+ 150 000)
	L'entità e il volume dei lavori in corso determinano l'aumento di questo credito.	
1206.23	Spese per gli osservatori limnografi, ecc.	(+ 10 000)
	Preventivo dettagliato:	
	— Pluviometri totalizzatori e pluviografi	9 000
	— Limnografi, compreso esercizio stazioni per deflusso	25 000
	— Rete piezometrica (nuova rete da Aurigeno a Ponte Brolla)	26 000
	— Prestazioni servizio idrografico naz. per preliminari rete idrografica cant. in sede di progettazione	10 000
	— Indennità ai consorzi per sorveglianza estrazioni di materiali dai fiumi	10 000
		80 000
1206.09	Acquisto autoveicoli	(+ 150 000)
	L'aumento è giustificato dal previsto acquisto di un autocarro 5-6 ton. per la manutenzione stradale e una nuova macchina fresatrice montata su Unimog per il servizio invernale.	
1208.05	Studio problema acque, ecc.	(+ 60 000)
	Dettaglio credito richiesto:	
	— spese per studio problema acque, forze idriche ecc.	40 000
	— rilievi profili fiume Brenno a Malvaglia-Loderio e fiume Maggia alla foce e confluenza con Melezza (lavori già concordati con servizio federale)	15 000
	— progetto di massima per definizione tracciato della Maggia da Bignasco a Ponte Brolla	10 000
	— progetto generale di sistemazione del Ticino dalla confluenza del Brenno alla Moesa	40 000
		105 000

1208.08 Pianificazione regionale e locale (+ 100 000)

Nel corso del 1970 dovranno essere intensificati i lavori per il piano viario nell'ambito del piano direttore del bellinzonese e del locarnese (strade a traffico veloce, Camorino S.N. no. 2 - Locarno), nonché gli studi generali dei servizi tecnologici, su scala cantonale, per quanto riguarda la protezione delle acque.

Dettaglio spesa prevista:

— materiale cartografico, aggiornamento piani, restituzione aero-fotogrammetriche	100 000
— lavori di indagine generale	50 000
— elaborazione dei piani: incarichi a urbanisti e specialisti	250 000
— studio della viabilità: incarichi a ingegneri per allestimento progetti di massima	150 000
— consulenze e spese diverse	50 000
	600 000

1208.11 Spese monumenti storici (+ 45 000)

— Restauro di monumenti di proprietà dello Stato	120 000
— sussidi per restauri eseguiti da enti pubblici e privati	120 000
— indagini: piani di protezione archeologica	60 000
— ricerche storiche inerenti i progetti di restauro	40 000
— versamento sussidi federali a enti pubblici e privati (vedi entrate 301.01)	60 000
	400 000

1208.12 Sistemazione del paesaggio (+ 100 000)

Dettaglio presentato dalla sezione apposita:

a) elaborazione dei piani del paesaggio nell'ambito della pianificazione regionale	150 000
b) formazione di piani di protezione paesaggistica	80 000
c) consulenza e spese diverse	20 000
d) sussidio a norma degli art. 4 e 5 del DL 16.1.40 e modif. 12.12.67 sulla protezione delle bellezze naturali	150 000
	400 000

1401.02 Rimborso tasse vecchia concessione Morobbia

La vecchia concessione entrata in vigore il 1.1.53 aveva la durata di 40 anni e la tassa era di fr. 37 800.

Secondo il nuovo DL 12.9.67 l'AEC di Bellinzona deve una tassa di concessione di fr. 135 000, ritenuto che la vecchia tassa venga rimborsata «pro rata temporis», cioè in ragione di 1/40 per ogni anno non decorso (nel nostro caso 22 anni, cioè dal 1971 al 1992).

Tassa da rimborsare:

$$\frac{37\,800 \times 22}{40} = \text{fr. } 20\,790$$

Dipartimento finanze

	Prev. 1969	Prev. 1970	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	137 627 961	159 773 790	+ 22 145 829
Uscite effettive	45 281 094	51 489 894	+ 6 208 800

Entrate**103.09 Partecipazione all'utile netto dell'AET (+ 200 000)**

Il DL 10.2.69 modifica l'art. 19 della legge 25.6.58 destinando l'80% dell'utile netto al bilancio dello Stato.

Alla nuova regolamentazione è dato effetto retroattivo al 1.1.68.

202.01 Imposte cantonali su reddito e sostanza (+ 15 000 000)
I calcoli di previsione più recenti allestiti dall'ACC circa il gettito fiscale del periodo 1969/70 danno una cifra approssimativa di ca. 90 000 000 annui. Il preventivo del biennio (80 milioni nel 1969 e 95 milioni nel 1970) comporta una media annua di 87,5 milioni, importo che si ritiene attendibile.

202.01 Tasse sulle successioni e donazioni (+ 2 500 000)
Fonte di entrata che in questi ultimi anni ha subito un costante incremento, fino a raggiungere nel 1968 10,8 milioni.

Uscite

1103.03 Interessi su prestito 6 000 000 - 1949 - 3%
Questo prestito obbligazionario scade il 31.12.69 e verrà quindi interamente rimborsato entro tale termine.

1103.21 Prestito 8 milioni casse rurali - 5%
Con risoluzione governativa no. 5729 del 14.8.69 si autorizzava l'accensione di un mutuo di fr. 8 000 000 al tasso del 5% per la durata fissa di 7 anni presso l'Unione svizzera delle casse rurali, sistema Raiffeisen, a San Gallo. Questo mutuo consente da un lato di rinunciare al prestito obbligazionario iscritto per il nostro Cantone con l'importo di 30 milioni nel calendario di emissione per il periodo 15 settembre/15 ottobre 1969 e dall'altro di assicurare uno sviluppo soddisfacente dello stato di liquidità della cassa cantonale.

1103.04 Azioni diverse in favore dei paesi in via di sviluppo (+ 50 000)
Considerate le molte richieste di sussidio presentate dai comitati d'azione in favore dell'aiuto ai paesi in via di sviluppo, il Consiglio di Stato ha deciso di inserire nei preventivi una posta speciale dell'importo di fr. 50 000 per questi scopi.

1205.01 Postelegrafonici per tutti gli uffici (+ 500 000)
Con il 1. gennaio 1970 entrano in vigore le nuove disposizioni della legge federale 21.12.1966 concernente la franchigia di porto e l'affrancazione in blocco. Come è noto queste disposizioni comportano la soppressione della franchigia decretata in sede federale nonostante l'opposizione dei Cantoni. Secondo i calcoli della direzione delle PTT il costo supplementare dei servizi postali per il Cantone è appunto di ca. fr. 500 000.

Aziende speciali

Riassunto e confronto

Tavola 6

Azienda	Preventivo 1969	Preventivo 1970	Differenze	
			miglior.	peggior.
Assistenza pubblica	— 4 284 000	— 4 381 000	—	97 000
ONC Mendrisio	— 601 219	— 1 481 910	—	820 691
Maternità	— 70 450	— 81 890	—	11 440
Arsenale	+ 94 700	— 148 500	—	243 200
Azienda agraria	+ 4 380	+ 2 380	—	2 000
Demanio forestale	— 33 400	— 54 800	—	21 400
Aeroporto cantonale	— 34 085	— 43 415	—	9 330
Totali	— 4 984 074	— 6 189 135	—	1 205 061

Osservazioni sulle aziende

La Conferenza dei direttori cantonali delle finanze, già nell'autunno del 1968, accettava la proposta fatta dal dipartimento federale delle finanze per l'introduzione di una statistica uniforme delle spese pubbliche secondo gli scopi (classificazione funzionale) e secondo il carattere e i suoi effetti economici.

Nell'ambito di queste innovazioni, da alcuni anni stiamo operando una pianificazione contabile delle nostre voci di bilancio.

Infatti nel preventivo 1970 vengono eliminate le seguenti aziende speciali:

- Laboratorio cantonale d'igiene
- Penitenziario cantonale
- Istituto minorile
- Istituto agrario
- Demanio agricolo
- Castello di Trevano
- Regalia del sale
- Foglio ufficiale

Queste aziende non hanno più ragione di esistere con bilanci speciali a parte, in quanto trattasi di servizi che lo Stato è tenuto a svolgere per la comunità; le singole voci di queste aziende vengono inserite nel contesto della gestione ordinaria dei dipartimenti e attribuite alle categorie di spesa a seconda della loro natura e funzione.

ONC Mendrisio

La notevole maggior uscita è causata in modo particolare dalla spesa per il personale (stipendi e indennità) che da 3 862 755 nel 1969 passano a fr. 4 758 100, in seguito alla rivalutazione degli stipendi (DL 4.2.69) e all'aumento del personale.

Arsenale cantonale

La riserva di stoffe accumulate negli anni precedenti è stata completamente esaurita e l'esercizio 1970 rientra quindi nella normalità, con una maggior uscita di fr. 148 500.

Parte straordinaria

USCITE

Spese ammortizzabili	Preventivo 1969	Preventivo 1970	Differenze (+ o -)
Sostanza amministrativa			
a) Stabili: nuove costruzioni	3 400 000	6 090 000	+ 2 690 000
b) Stabili: aggiunte e migliorie	1 660 000	2 000 000	+ 340 000
c) Sistem. esterne, terreni, ecc.	131 300	50 000	- 81 300
	5 191 300	8 140 000	+ 2 948 700
Investimenti da ammortizzare			
a) Sottostrutture: strade e ponti	28 000 000	28 000 000	—
b) Canalizzazioni e dighe	150 000	34 000	- 116 000
c) Strade nazionali: q.p. Cantone	11 280 000	13 200 000	+ 1 920 000
d) Sussidi diversi	11 005 000	8 954 500	- 2 050 500
	50 435 000	50 188 500	- 246 500
Totale generale delle uscite	55 626 300	58 328 500	+ 2 702 200

ENTRATE			
Ammortamenti	Preventivo 1969	Preventivo 1970	Differenze (+ o -)
a) Contributi da terzi	8 515 000	10 365 500	+ 1 850 500
b) Contributi dello Stato			
— ordinario	4 650 000	5 230 000	+ 580 000
— straordinario	4 000 000	4 000 000	—
Totale generale delle entrate	17 165 000	19 595 500	+ 2 430 500
Maggior uscita a bilancio	38 461 300	38 733 000	+ 271 700
Movimento finanziario			
Totale uscite	45 845 000	50 335 000	+ 4 490 000
Totale entrate	45 063 800	49 690 375	+ 4 626 575
Saldi a bilancio	781 200	644 625	— 136 575

Osservazioni

Il Consiglio di Stato, con riguardo alle particolari esigenze dell'economia cantonale — che fa perno in modo marcato sugli interventi della sfera pubblica e che abbisogna di ulteriori impulsi — non ha ritenuto, in sede di elaborazione del preventivo 1970, di poter seguire le raccomandazioni del Dipartimento federale delle finanze (consegnate nella nota circolare del 22 agosto 1969) e secondo le quali è urgente e indispensabile una politica di freno delle spese degli enti pubblici quale mezzo di lotta contro la tendenza inflazionistica del momento.

E' noto infatti che la parte «elastica» o, in altri termini «manovrabile» del bilancio cantonale è già ridotta ad una percentuale molto esigua del totale di bilancio; questa parte non può essere gran che influenzata da provvedimenti all'insegna della compressione senza esiziali conseguenze per il paese.

Quali che siano le esigenze di lotta contro l'inflazione (vedi messaggio no. 10360 del Consiglio federale), esigenze che non si vogliono per nulla minimizzare, esse non possono comportare, proprio per il nostro Cantone, nè il rinvio nè il ritardo degli impegni in atto in almeno quattro settori vitali per il nostro futuro sviluppo:

- quello dell'edilizia scolastica cantonale e comunale;
- quello degli ospedali;
- quello della protezione delle acque e dell'aria;
- quello della sistemazione delle strade cantonali e della costruzione delle strade nazionali.

Sono queste precisamente le componenti principali della parte straordinaria del nostro bilancio non suscettibili di sostanziali ridimensionamenti.

Le raccomandazioni federali pongono l'accento naturalmente sulla necessità di contenere l'indebitamento.

A questo riguardo è da riconfermare che il nostro debito pubblico è stato sin qui contenuto in limiti tranquillanti. L'esito favorevole delle gestioni più recenti, in specie quello del 1968, è stato tale da incidere favorevolmente sulla nostra politica di ammortamento e di riflesso su quello appunto del debito pubblico.

Negli ultimi 3 anni gli investimenti della parte straordinaria, dell'ordine di franchi 156 000 000, sono stati ridotti attraverso contributi e ammortamenti a un addebito netto di soli fr. 59 000 000 e pertanto in ragione del 60% circa.

Alla domanda, spontanea, a sapere per quali ragioni la parte straordinaria del preventivo 1970 non contempli investimenti nel settore della protezione delle acque (un tema che suscita unanime preoccupazione) si risponde che i servizi competenti hanno previsto impegni statali dell'ordine di 4-5 milioni. Questi impegni tuttavia dovranno di volta in volta essere ratificati dal Gran Consiglio con decreti legislativi riferiti alle singole opere intraprese dai comuni o da enti consortili. Mancano quindi solo le premesse di legge per l'addebito di questi investimenti nel preventivo in esame; quest'ul-

timo potrà essere influenzato di conseguenza tanto nella parte straordinaria quanto nella gestione ordinaria. E' infatti ancora da decidere la misura dei futuri e inevitabili ammortamenti di queste spese. Occorrerà vedere come la parte ordinaria, analogamente a quanto avviene ad esempio per l'edilizia scolastica, potrà sopportare (man mano queste spese si faranno pesanti) un ammortamento iniziale annuale dell'ordine del 50%.

Fermo stando questa ipotesi e scontando interventi per la protezione delle acque dell'ordine di 4 milioni, il disavanzo della «gestione» del preventivo 1970 (ordinaria e straordinaria) verrebbe a fissarsi su fr. 4 597 333; rispettivamente fr. 40 733 000; un fabbisogno globale quindi di ca. 45 milioni da coprirsi, almeno teoricamente, con ricorso al mercato dei capitali.

Problema scottante del momento è quello del finanziamento delle opere pubbliche di altri enti (vedi segnatamente di quelli comunali) a dipendenza dell'andamento del mercato monetario. Va in sostanza riproducendosi, ma certamente a ben più caro prezzo, il fenomeno di qualche anno fa. Il costo del denaro raggiunge livelli mai riscontrati; il consolidamento dei fabbisogni comunali per le opere straordinarie si fa problematico specie per i comuni modesti.

Il Cantone non può essere insensibile a questa situazione che arrischia di rallentare, contro la volontà dell'ente pubblico, il ritmo degli investimenti.

Si preannuncia perciò fra i compiti del Cantone l'impegno a un intervento — secondo modalità allo studio — a sostegno dei comuni che potrebbero essere frustrati nei loro sforzi da contingenti difficoltà di copertura finanziaria.

E' intanto stato pubblicato il messaggio no. 10360 del Consiglio federale concernente la modificazione dell'ordinamento delle finanze federali. Nella procedura consultiva il Cantone ha propugnato le seguenti tesi:

- a) i due pilastri dell'attuale ordinamento, imposta cifra d'affari e imposta difesa nazionale, devono considerarsi insopprimibili;
- b) inopportunità di una limitazione temporale dell'imposta difesa nazionale;
- c) inaderenza e anacronismo della denominazione «imposta difesa nazionale» e pertanto modifica in «imposta federale diretta» o altra analoga;
- d) vincolo dell'imposta federale diretta a un tasso (o aliquota) massimo costituzionale;
- e) allargamento delle basi della suddetta imposta fino a un massimo del 10%;
- f) riconoscimento costituzionale della partecipazione minima dei Cantoni all'«imposta federale diretta»;
- g) inopportunità di limitazione costituzionale dei tassi della imposta cifra d'affari;
- h) rafforzamento della perequazione fra i Cantoni attingendo ad altre fonti.

Il progettato consolidamento della perequazione intercantonale, conseguito in via transitoria con l'aumento al 10% della provvigione sull'imposta preventiva (sin qui 6%), comporta per il Cantone, secondo le prime valutazioni, un aumento della propria quota di ca. fr. 1 000 000.

Vi preghiamo, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, di voler approvare l'annesso disegno di decreto legislativo, e di gradire i sensi del massimo ossequio.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

A. Lafranchi

p.o. Il Cancelliere:

A. Crivelli