MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio
concernente il sussidiamento dei lavori di riparazione dei danni causati dalle alluvioni del novembre 1968 nel comprensorio R.T. di Daro - Artore (Bellinzona) e l'approvazione del progetto e del preventivo suppletorio e il sussidiamento della maggior spesa delle opere di raggruppamento dei terreni di Bedretto

(del 24 febbraio 1970)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

I. RAGGRUPPAMENTO TERRENI DI DARO - ARTORE, BELLINZONA

Dopo un lungo periodo di cattivo tempo, il 3 novembre 1968 si abbattè sulla zona del Bellinzonese un violento nubifragio che causava ingenti danni ad opere stradali in genere.

Per quanto concerne le strade agricole è il comprensorio del raggruppamento terreni di Daro - Artore che subiva il maggior danno a seguito di un franamento di terreno che ha messo in pericolo la solidità della strada n. 2 nella sua parte iniziale, a monte della chiesa di Daro.

Lo smottamento si è accumulato contro una casa di abitazione costruita dopo l'esecuzione della strada di R.T. rendendola inabitabile per parecchi mesi.

In genere, danni alluvionali di poco conto causati ad opere di raggruppamento non vengono tenuti in considerazione ai fini di un sussidiamento.

Quando invece i danni raggiungono notevoli proporzioni, sono causati da forza maggiore e creano forti impegni finanziari per i Consorzi, il ripristino delle opere viene di regola sussidiato. E' questo il caso di Daro - Artore dove l'importo dei lavori di ripristino è stato preventivato in Fr. 80.000,—.

L'Ufficio federale delle bonifiche il 7 maggio 1969, esaminato il progetto ed il rapporto dell'Autorità cantonale, si dichiarava d'accordo di stanziare un sussidio del 40 % sul preventivo.

Il raggruppamento terreni di Daro - Artore venne realizzato negli anni 1956 - 1963 su un comprensorio di 110 ettari di zona vignata con una spesa globale di Fr. 720.000,—.

Negli anni successivi il Consorzio ha provveduto a pavimentare le strade (oltre 6 km.) senza sussidi erariali, addossandosi pertanto l'ingente onere finanziario di ca. Fr. 300.000,— oltre alle spese residue del raggruppamento.

Il progetto di sistemazione della frana e delle opere di canalizzazione atte a scongiurare danni del genere, prevede :

a) sistemazione del terreno alluvionato mediante costruzione di muri di sostegno in pietrame e malta di cemento	Fr. 20.425,—
b) allargamento e sistemazione del campo stradale con muratura di sostegno in malta	Fr. 10.345,—

c) evacuazione acque superficiali con esecuzione di una condotta di tubi in calcestruzzo sino al riale Boné	Fr. 31.464,—
Totale opere costruttive	Fr. 62.234,—
Progetto e direzione lavori	Fr. 8.300,—
Imprevisti generali	Fr. 9.466,—
Importo complessivo	<u>Fr. 80.000,—</u>

Da questa spesa sono ovviamente esclusi tutti i danni recati alla casa di abitazione danneggiata dal franamento, di cui è cenno sopra.

Come di regola in casi del genere è stata autorizzata l'esecuzione dei lavori più urgenti e particolarmente la sistemazione della frana allo scopo di evitare danni maggiori.

Sussidiamento

Le riparazioni dei danni causati dalle alluvioni dopo il 1951 vennero sussidiate dal Gran Consiglio con il 30 % ; per tale ragione, anche per il raggruppamento terreni di Daro - Artore proponiamo lo stanziamento di un analogo sussidio cantonale del 30 % sull'importo di Fr. 80.000,— pari a Fr. 24.000,—.

Come detto sopra, l'Ufficio federale delle bonifiche ha già assicurato, da parte sua, un sussidio del 40 % pari a Fr. 32.000,—.

II. RAGGRUPPAMENTO TERRENI DI BEDRETTO

L'11 settembre 1967 avete approvato il progetto e preventivo di dettaglio delle opere di raggruppamento terreni, con strade, nel Comune di Bedretto accordando un sussidio del 35 % sulla spesa globale di Fr. 980.000,—. Il sussidio federale accordato è del 50 %.

In seguito all'inserimento nel preventivo di tre nuovi elementi e meglio :

A. di due nuove strade inizialmente previste nell'ambito del progetto generale di protezione antivalangaria e ora considerate strade agricole	Fr. 150.000,—
B. differenza fra preventivo (1966) e offerte (1968) corrispondente agli aumenti ufficiali sui salari e materiali 1967 e 1968	Fr. 58.000,—
C. aumenti generali 1969 - 1970 per ogni categoria di lavoro	Fr. 202.000,—
<i>si ha un maggior costo totale di</i>	<u>Fr. 410.000,—</u>

Facciamo subito rilevare che, a parte i Fr. 150.000,— di strade nuove, gli altri Fr. 260.000,— (pari al 26 % del preventivo) corrispondono alla percentuale normale di aumento per gli anni 1967 - 68 - 69 e 70.

I lavori sussidiati vennero parzialmente appaltati in due lotti nell'ottobre 1968 con un totale di Fr. 638.000,—.

A tutt'oggi sono eseguiti lavori per circa Fr. 140.000,—.

Diamo ora i dettagli per ogni singolo elemento di maggior costo :

A. Tronchi di strade nuove (previste forestali e ora agricole)

Nel progetto di raggruppamento, oltre alle normali strade agricole, era inclusa una strada forestale di ml. 1800 di lunghezza e m. 2,80 di larghezza che avrebbe dovuto essere sussidiata con i crediti forestali nell'ambito dei lavori di protezione valangaria in Valle Bedretto (preventivo 5 milioni di franchi).

Tale strada, che parte da Villa, attraversa le zone di Orello e Nostengo per raggiungere la località di Carniscio a monte della quale, nella zona di Cavanna sono appunto previsti ripari contro le valanghe.

Questa strada forestale forma parte integrale e indispensabile della rete stradale di raggruppamento in quanto dalla stessa si dipartono vari altri rami per il servizio dei fondi.

Mentre al momento del sussidiamento del R.T. di Bedretto si era convenuto che l'Autorità forestale avrebbe realizzato la strada in parola — quale primo lotto del loro progetto generale — contemporaneamente alle opere di raggruppamento, successivamente l'Autorità stessa ha deciso di rivedere il costoso progetto antivalangario anche in relazione alla correzione della strada cantonale Airolo - Ronco.

Per queste ragioni l'oggetto venne riproposto all'esame delle Autorità forestali federali e dell'Ufficio federale delle bonifiche il quale ultimo con sua lettera del 9 aprile 1969, si dichiarava d'accordo di ampliare il progetto includendovi anche i tronchi stradali complementari di Villa - Orello (lunghezza ml. 570 e larghezza m. 2,80) e Nostengo - Carniscio (lunghezza ml. 700 e larghezza metri 2,50) cioè i tronchi già previsti nel progetto forestale e che interessano il raggruppamento.

Facciamo rilevare che il primitivo tracciato della strada forestale è stato ora suddiviso in due tronchi per evitare il difficile attraversamento della Valle Cavanna e ridurre in tal modo le spese.

Il tronco Nostengo - Carniscio sarà ugualmente raccordato a Villa con la strada di raggruppamento n. 10 (largh. 2,50 + 0,30).

Il preventivo, tenuto conto anche degli aumenti intervenuti al 1. gennaio 1970, ammonta a Fr. 150.000,— e può essere così riassunto :

— strada A - B, 2,50 + 0,30 banchina lunghezza ml. 570 (Villa - Orello)	Fr. 47.200,—
— strada C - D 2,20 + 0,30 banchina lunghezza ml. 700 (Nostengo - Carniscio)	Fr. 83.500,—
	<hr/>
	Fr. 130.700,—
— Progetto, direzione lavori e assistenza ca. 8 % di Fr. 130.700,—	Fr. 10.000,—
— imprevisti generali, ca. 7 %	Fr. 9.300,—
	<hr/>
Totale A nuove strade (ampliamento progetto)	Fr. 150.000,—

Il tutto come appare dai piani e dal preventivo di dettaglio allegati.

B. Differenza tra preventivo (1966) e offerte 1968

Nella lettera 26 marzo 1969 all'Autorità federale, con la quale la sezione cantonale delle bonifiche e del catasto illustrava il mancato sussidiamento della strada forestale, veniva pure fatto presente che in sede di appalto dei lavori costruttivi del raggruppamento di Bedretto era emerso un maggior costo di circa Fr. 58.000,— delle offerte rispetto al preventivo. Tale maggior spesa era causata, in buona parte, dagli aumenti ufficiali 1967 e 1968 non inclusi nel preventivo (1966) e già inclusi invece nell'offerta (1968).

L'offerta dell'impresa Dotti, I lotto (ottobre 1968) è infatti di	Fr. 356.992,—	
l'offerta dell'impresa Guscetti (ottobre 1968) II lotto è di	<u>Fr. 281.353,—</u>	Fr. 638.345,—

l'importo del preventivo (1966) per i lavori corrispettivi è di Fr. 580.000,—
 Maggior spesa in seguito all'appalto del I e II lotto Fr. 58.000,—
 Come detto sopra, ciò corrisponde, grosso modo, agli aumenti ufficiali 1967-1968.

In dettaglio il computo degli aumenti 67-68 può infatti venir specificato come segue :

1967	Fr. 0,40 per gli operai qualificati	media 0,35 + 40 %
	Fr. 0,30 per i non qualificati	= 0,49 / ora
1968	Fr. 0,30 per gli operai qualificati	media 0,27 + 40 %
	Fr. 0,25 per i non qualificati	= 0,38 / ora
	Totale per i due anni	0,87 / ora

Importo salari : 638.000,— x 70 % (mano d'opera) = Fr. 447.000,—
 Fr. 447.000,— = ore 57.000 x 0,87 = Fr. 50.000,—

7,85
 (paga oraria media
 + spese generali)

La differenza di Fr. 8.000,— di fronte ai Fr. 58.000,— che concernono le offerte va attribuita ai costi unitari delle offerte superiori a quelli del preventivo.

C. Aumenti generali 1969-70 per ogni categoria di lavoro

Riteniamo opportuno chiedere sin d'ora, oltre al sussidiamento degli importi di cui ai punti A e B, anche il sussidiamento dei maggiori costi dovuti agli ultimi aumenti ufficiali degli anni 1969-1970.

Si tratta, in dettaglio, delle seguenti categorie :

1. *Aumenti salari e intemperie 1969* (già pagati all'impresa)

I lotto	Fr. (1.838,— + 530,—)	Fr. 2.368,—	
II lotto	Fr. (2.157,— + 1.893,—)	Fr. 4.050,—	Fr. 6.000,—

2. *Aumenti salari 1969-1970* (per i rimanenti lavori da eseguire del I e II lotto, offerte ottobre 1968)
 - lavoro eseguito nel 1969 nei due lotti ca. Fr. 140.000,—
 - Fr. 600.000,— — 140.000,— = Fr. 460.000,—
 - 460.000,— x 70 % (mano d'opera) = Fr. 322.000,—
 - 322.000,— = ore 36.000
 - 8,85 (paga oraria media)
 - aumento medio 1969-1970
 - (0,36 + 1,19) = 1,55 x 36.000 ore = Fr. 56.000,—
 - intemperie 1970 ca. 4 % di Fr. 460.000,— = Fr. 20.000,—

3. *Lavori ancora da eseguire*
 e non inclusi nei lotti appaltati
 ca. Fr. 75.000,— x 20 % (aumento fino al 1. gennaio 1970) Fr. 15.000,— Fr. 91.000,—

4. *Aggiornamento preventivo di fertirrigazione*
 prev. 1966 Fr. 138.000,— + 25 %
 (aumenti fino al 1. gennaio 1970) Fr. 32.000,— Fr. 32.000,—

5. *Progettazione* : ca. Fr. 650.000,— x 4 %
 — Preventivo Fr. 26.000,— Fr. 20.000,— Fr. 6.000,—

6. <i>D.L.</i> + assistenza ca. Fr. 800.000,— x 5 %	Fr. 40.000,—	
— Preventivo	<u>Fr. 25.000,—</u>	Fr. 15.000,—
7. <i>Imprevisti</i> ed eventuali aumenti salari e materiali dopo il 1970		Fr. 12.000,—
8. <i>Lavori geometrici</i>		
Aumenti sul preventivo 1966		
1967: 25 % sulla tariffa base 1957		
1969: 35 % sulla tariffa base 1957		
60 %		
Il preventivo 1966, pari a Fr. 116.600,— conteneva già un aumento del 70 % sulla tariffa base 1957. La tassazione base era perciò di Fr. 116.600,— = Fr. 68.600,—		
170 %		
130 % (70 % + 25 % + 35 %) di Fr. 68.600,—		
= Fr. 89.180,—		
(Fr. 68.600,— + 89.180,—) = Fr. 157.780,—		
Fr. 157.780,— — 116.600,— =		Fr. 40.000,—
Totale C. Aumenti generali 1969 - 70		<u>Fr. 202.000,—</u>

Osserviamo che tutte le maggiori spese di cui al punto C) corrispondono ad aumenti ufficiali che non è possibile in alcun modo evitare.

Fatte queste premesse vi proponiamo di approvare gli annessi disegni di decreti legislativi che stanziano:

- un sussidio del 30 % di Fr. 80.000,—, al massimo Fr. 24.000,— a favore del Consorzio raggruppamento terreni di Daro - Artore;
- un sussidio del 35 % sul maggior costo di Fr. 410.000,— pari al massimo a Fr. 143.500,— al Consorzio raggruppamento terreni di Bedretto.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente:
F. Ghisletta

p. o. Il Cancelliere:
A. Crivelli

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto e del preventivo e la concessione di un sussidio a favore dei lavori di ripristino delle opere agricole danneggiate dall'alluvione 3 novembre 1968 nel comprensorio del raggruppamento dei terreni di Daro - Artore (Comune di Bellinzona)

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 24 febbraio 1970 n. 1636 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Il progetto ed il preventivo dei lavori di ripristino delle opere agricole danneggiate dall'alluvione 3 novembre 1968 nel comprensorio del raggruppamento terreni di Daro - Artore (Comune di Bellinzona) sono approvati.

Art. 2. — E' concesso, a favore di tali lavori, un sussidio cantonale del 30 %, ritenuto che il sussidio non superi il 30 % di Fr. 80.000,— ossia, al massimo franchi 24.000,—.

Art. 3. — Il capitolato di appalto ed i moduli delle offerte, come pure la delibera dei lavori fatta dalla Delegazione consortile, dovranno essere sottoposti per approvazione e ratifica al Dipartimento dell'economia pubblica. I lavori saranno eseguiti sotto la direzione e sorveglianza del dicastero suddetto.

Art. 4. — Il presente decreto, non essendo di carattere obbligatorio generale, entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del preventivo riveduto delle opere di raggruppamento dei terreni nel Comune di Bedretto e la concessione di un sussidio cantonale sulla maggior spesa

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 24 febbraio 1970 n. 1636 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Il preventivo riveduto delle opere di raggruppamento terreni nel Comune di Bedretto è approvato.

Art. 2. — Sulla maggior spesa riconosciuta di Fr. 410.000,— è stanziato un sussidio cantonale del 35 % pari ad un massimo di Fr. 143.500,—.

Art. 3. — Il capitolato di appalto ed i moduli delle offerte, come pure la delibera dei lavori fatta dalla Delegazione consortile, dovranno essere sottoposti per approvazione e ratifica al Dipartimento dell'economia pubblica. I lavori saranno eseguiti sotto la direzione e sorveglianza del dicastero suddetto.

Art. 4. — Il Consorzio di raggruppamento, accettando il sussidio, si obbliga alla successiva e continua buona manutenzione delle opere eseguite e sussidiate nonchè all'osservanza delle clausole contenute agli art. 5 e 6 del primo decreto di sussidiamento dell'11 settembre 1967.

Art. 5. — Il presente decreto, non essendo di carattere obbligatorio generale, entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi e avrà effetto solo dopo lo stanziamento del sussidio da parte delle Autorità federali e per l'importo di spesa che dalle medesime sarà ammesso.