

Servizi del Gran Consiglio
6501 Bellinzona

Il presente formulario
è da inviare via e-mail
sgc@ti.ch

INTERPELLANZA

È fallita l'operazione finanziaria speculativa dei 700 milioni di franchi destinati all'IPCT per finanziare le rendite garantite per legge nel 2012 nella fase di cambiamento del sistema che fu imposta dalla Commissione della gestione e delle finanze? Si tornerà alla soluzione iniziale proposta dal Governo?

Presentata da: Raoul Ghisletta

Data: 5 agosto 2022

Motivazione riguardo l'interesse pubblico e l'urgenza [cfr. art. 97 cpv. 1 ultima frase LGC]

L'interesse generale e l'urgenza di questa interpellanza sono evidenti, vista la somma in gioco (700 mio Fr) e i rischi per 16'000 assicurate e assicurati dell'IPCT. Il parlamento, le assicurate/i IPCT e l'opinione pubblica hanno diritto di essere informati.

Testo dell'interpellanza

1. Le cause e i rischi dell'operazione finanziaria speculativa

Già in maggio, a poco più di un mese dal voto parlamentare del 12 aprile 2022, si manifestavano i primi grossi rischi della soluzione costituita dalla Riserva di contributi del datore di lavoro (RCDL) di 700 milioni di franchi a favore dell'Istituto di previdenza del Canton Ticino, che su ispirazione o meglio dire imposizione della destra della Commissione della gestione e delle finanze (GdGF) doveva essere la soluzione alternativa miracolosa al versamento di una dozzina di milioni annui proposto dal messaggio governativo 7784 del 15 gennaio 2020 per garantire la copertura delle garanzie transitorie decise da Governo e Parlamento nel 2012 prima del cambiamento di sistema.

Il messaggio governativo 7784 aveva come scopo di impedire che a pagare fossero le/gli assicurati giovani dell'IPCT, che non beneficiano delle garanzie transitorie del 2012 e che non hanno deciso tali garanzie destinate alla generazione di mezzo delle assicurate e degli assicurati nel passaggio da primato delle prestazioni a primato dei contributi.

Infatti come indica il Rapporto della CdGF al punto 8.1 e alla nota 74:

- *“L'importo di CHF 700 mio. deriva dal fatto che, a causa della riduzione del tasso tecnico all'1.5% dell'IPCT con effetto al 31 dicembre 2020, il maggior costo delle garanzie di pensione concesse agli assicurati con almeno 50 anni nell'ambito della riforma dell'IPCT entrata in vigore al 1° gennaio 2013 è lievitato a circa CHF 690 mio.”*
- *“Al 31 dicembre 2020 l'IPCT disponeva di un patrimonio investito di ca. CHF 5.3 mia., a fronte di CHF 8.0 mia. di capitali di previdenza totali da remunerare.”*

2. Gli estremi dell'operazione finanziaria speculativa

Gli estremi dell'operazione finanziaria speculativa sono indicati al punto 7.3 del Rapporto 7784 della CdGF e supportati dalle teorie finanziarie dell'APPENDICE – RENDIMENTI AZIONARI MONDIALI 1926-2020 a cura del deputato Paolo Pamini:

- *Il Cantone emette un'obbligazione di CHF 700 mio. per una durata di 30 anni.*
- *Il Cantone versa all'IPCT una RCDL ordinaria di CHF 450 mio. e una RCDL con rinuncia all'utilizzazione di CHF 250 mio. CHF 700 mio. rappresentano all'incirca il maggior costo delle garanzie di pensione ex art. 24 LIPCT dovuto alla riduzione del tasso tecnico.*
- *La rinuncia all'utilizzazione della RCDL di CHF 250 mio. potrà essere tolta una volta raggiunto un grado di copertura dell'85%.*
- *La RCDL è utilizzabile in futuro dal Cantone per pagare contributi IPCT, evitando pertanto flussi di cassa futuri nei confronti dell'Istituto.*
- *La RCDL ordinaria viene remunerata da IPCT per coprire costi indebitamento del Cantone.*
- *Entrambe le RCDL e la remunerazione RCDL ordinaria possono essere attivate a bilancio del Cantone.*
- *L'IPCT può calcolare un grado di copertura tenendo conto di RCDL con rinuncia. I (supposti) maggiori rendimenti generati dal maggior patrimonio disponibile permetteranno di aumentare più rapidamente il grado di copertura IPCT*

Vantaggi

- *Cantone: a costo zero (se i mercati finanziari reggono).*
- *Cantone: nessun contributo a fondo perso (si tratta di un anticipo di contributi).*
- *IPCT: migliora il grado di copertura (se ne calcolano due: uno «normale» e uno che tiene conto della RCDL con rinuncia).*
- *IPCT: RCDL già prevista da LPP e OPP2.*

Svantaggi

- *Cantone: aumenta il debito finanziario con possibile ripercussione sul rating, ma non aumenta il debito pubblico.*
- *IPCT: remunerazione RCDL.*

Opportunità

- *IPCT: più capitale da investire, quindi sul lungo termine più rendimento.*
- *IPCT: riallineamento verso la media delle CP svizzere della quota azionaria, ma rischio timing d'investimento se tutto in azioni (quotazioni ai massimi storici).*

Rischi

- *Cantone: se i mercati finanziari dovessero crollare, il problema del rifinanziamento IPCT si riproporrà.*
- *Cantone: eventuali plusvalenze dell'investimento a conclusione dei 30 anni in eccesso del fabbisogno di finanziamento dell'IPCT appartengono all'Istituto e non al Cantone; di riflesso le e i contribuenti ticinesi perdono ulteriori risorse a vantaggio dei salariati affiliati all'IPCT*

3. L'attuazione dell'operazione finanziaria speculativa

I passi concreti dell'operazione finanziaria speculativa sono presentati dal Rapporto 7784 della CdGF al punto 8.1: in base al punto 1 essi dovevano essere avviati nel corso della primavera/estate 2022:

In dettaglio la proposta si presenta globalmente come segue:

- 1) *il Cantone raccoglie e versa all'IPCT CHF 700 mio. tramite l'emissione di obbligazioni (segnatamente con scadenza a 30 anni) in tre tranche sull'arco di circa 18 mesi, indicativamente con la seguente tempistica:*
 - a. *CHF 250 mio. nel primo semestre del 2022, quale RCDL ordinaria;*
 - b. *CHF 250 mio. nel secondo semestre del 2022, quale RCDL con rinuncia;*
 - c. *CHF 200 mio. nel primo semestre del 2023, quale RCDL ordinaria;*
- 2) *il Cantone versa all'IPCT CHF 700 mio. di liquidità, di cui:*
 - a. *CHF 450 mio. di RCDL ordinaria;*
 - b. *CHF 250 mio. di RCDL con rinuncia all'utilizzazione;*
- 3) *entrambe le RCDL possono essere attivate a bilancio per il Cantone, mentre l'IPCT le iscrive al proprio passivo;*
- 4) *la RCDL ordinaria di CHF 450 mio. verrà remunerata annualmente per coprire gli interessi dovuti all'indebitamento di CHF 700 mio. a carico del Cantone. I dettagli saranno definiti nella convenzione che dovrà essere sottoscritta tra il Consiglio di Stato e l'IPCT;*
- 5) *l'IPCT disporrà di CHF 700 mio. di liquidità in più da investire¹, il cui rendimento (supposto sulla base delle analisi delle sezioni precedenti) eccedente la remunerazione della RCDL ordinaria permetterà di migliorare la situazione finanziaria dell'IPCT;*
- 6) *l'IPCT calcolerà un secondo grado di copertura, più alto rispetto a quello ordinario, aggiungendo al patrimonio disponibile la RCDL con rinuncia all'utilizzazione di CHF 250 mio. – questo secondo grado di copertura sarà determinante per valutare se l'IPCT rispetterà il cammino previsto dal piano di finanziamento in vigore;²*
- 7) *la RCDL con rinuncia all'utilizzazione potrà e dovrà essere sciolta e trasferita nella RCDL ordinaria una volta che il grado di copertura globale ordinario (cioè senza attribuzione della RCDL con rinuncia al patrimonio disponibile) dell'IPCT avrà raggiunto l'85% (uno scioglimento anticipato nella RCDL ordinaria, anche solo parziale, non è possibile);*
- 8) *al fine di permettere all'IPCT di migliorare la propria situazione finanziaria, il Cantone si impegna a non utilizzare la RCDL ordinaria fintanto che il grado di copertura globale ordinario (cioè senza attribuzione della RCDL con rinuncia al patrimonio disponibile) dell'IPCT non avrà raggiunto l'85%.*

¹ Al 31 dicembre 2020 l'IPCT disponeva di un patrimonio investito di ca. CHF 5.3 mia., a fronte di CHF 8.0 mia. di capitali di previdenza totali da remunerare.

² Al 31 dicembre 2020, ipotizzando una RCDL con rinuncia all'utilizzazione di CHF 250 mio., questo secondo grado di copertura globale sarebbe del 70.2%, ossia praticamente in linea al 70.3% del cammino previsto dal piano di finanziamento attualmente in vigore.

Va riconosciuto che, qualora i mercati finanziari dovessero crollare o anche solo non rispettare le aspettative di rendimento in loro riposte, con questa soluzione il problema di rifinanziamento dell'IPCT si riproporrà daccapo, per quanto attiene alle garanzie di pensione.

4. Domande al Consiglio di Stato

1. È vero che l'attuazione dell'operazione finanziaria speculativa è definitivamente fallita in quanto è impossibile per il Canton Ticino raccogliere sul mercato 700 milioni di franchi per 30 anni ad un tasso fisso?
2. È stata informata la competente autorità di vigilanza sulle fondazioni e la LPP?
3. Avuto riguardo anche al fatto che sulle spalle delle assicurate e degli assicurati senza garanzie pesano già i contributi per il risanamento finanziario dell'IPCT fino ad un grado di copertura del 85%, cosa intende ora proporre il Consiglio di Stato per evitare che a pagare questi 700 milioni di franchi siano le assicurate e gli assicurati giovani dell'IPCT, che non beneficiano delle garanzie transitorie del 2012 e che non hanno deciso tali garanzie destinate alla generazione di mezzo degli assicurati nel passaggio da primato delle prestazioni a primato dei contributi?