MESSAGGIO

concernente il finanziamento di uno studio sulle possibili ubicazioni per la creazione di nuovi campi da golf nel Canton Ticino

del 31 marzo 1992

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio sottoponiamo all'approvazione di vostra competenza la richiesta di un credito per il finanziamento di uno studio, su scala cantonale, delle possibilità concrete per la creazione di nuovi campi da golf, in Ticino.

1. Premessa

Da parecchi anni, nel Canton Ticino, come in altri cantoni, assistiamo ad una crescente domanda per la realizzazione di nuovi campi da golf. Gli attuali campi di Ascona e di Magliaso non riescono a soddisfare né la domanda interna al Cantone né quella di origine turistica.

L'interesse per la creazione di campi da golf non risiede unicamente nel soddisfacimento della domanda interna e di quella esterna (turismo di qualità), ma costituisce anche un importante elemento di qualità di vita in grado di conferire maggiore attrattività al Cantone, segnatamente all'indirizzo dei quadri dirigenziali, ad esempio dei settori secondario e terziario superiore.

Un campo da golf tuttavia abbisogna di una ingente superficie (da 35 a 50 ettari per un campo di 18 buche). Per una realtà territoriale come quella cantonale, sarebbe illusorio credere che si possa trovare un'ubicazione per la creazione di un nuovo campo da golf senza incontrare conflitti di ordine territoriale, ambientale e socio-economico.

Con il presente messaggio il Consiglio di Stato propone di assegnare un mandato per uno studio esterno all'Amministrazione con i seguenti compiti:

- scandagliare l'intero territorio cantonale alla ricerca delle possibili ubicazioni di nuovi campi da golf, segnatamente dove i conflitti di interesse sono minimi;
- fornire i criteri di giudizio per valutare le iniziative di realizzazione di campi da golf già note o che potrebbero nascere successivamente.

2. La scheda 9.23 del Piano direttore cantonale e il ruolo di coordinamento del Cantone

La scheda di coordinamento 9.23 del Piano direttore cantonale adottata il 5 luglio 1991 dallo scrivente Consiglio è consacrata ai campi da golf. Si tratta di una scheda di categoria "informazione preliminare".

"La realizzazione di nuovi campi da golf in Ticino", si legge nella citata scheda, "è assai problematica a causa dell'esiguità del territorio e della presenza di interessi forestali, agricoli o della protezione della natura. D'altro canto si riconosce ai campi da golf un interesse crescente per la ricreazione di parte della popolazione residente e quale componente dell'offerta per un turismo di qualità".

In particolare, lo scopo che si prefigge il coordinamento, è che eventuali realizzazioni di nuovi campi da golf siano "rispettose del paesaggio e delle esigenze del bosco, dell'agricoltura, e della protezione della natura".

Per quanto concerne le modalità di coordinamento, la scheda 9.23 riferisce quanto segue: "il Cantone, in collaborazione con le Regioni e i Comuni interessati verificano le iniziative per la realizzazione dei campi da golf". L'allegato della scheda stessa elenca una serie di 6 iniziative note, con rispettiva ubicazione. Sempre secondo la scheda del PD, queste iniziative "vanno puntualmente verificate".

Lo studio che qui si intende intraprendere corrisponde al mandato formale della scheda per quanto concerne le modalità del coordinamento.

3. La situazione attuale

Dagli esami effettuati sulle proposte pervenute agli uffici dell'Amministrazione cantonale, emerge in ogni caso una situazione di grossa conflittualità tra gli interessi dei promotori d'un canto e gli obiettivi settoriali che le diverse leggi impongono di tutelare d'altro canto.

In qualche caso poi, di fronte alla notizia dell'iniziativa, sono già sorti comitati di cittadini contrari alla sua realizzazione.

La divergenza di opinioni in merito alla realizzazione di nuovi campi da golf ha già trovato ampia eco nella stampa cantonale, mentre a livello di atti si segnalano:

- la mozione dell'on. A. Merlini e confirmatari, del 5 novembre 1990, che chiedeva al Consiglio di Stato l'istituzione di una commissione paritetica apposita con il compito di chinarsi seriamente sulla problematica "nuovi campi da golf in Ticino" e di formulare al più presto precise proposte in base ai progetti già esistenti.

La mozione è stata accolta;

- l'interpellanza dell'on. R. Bianda, per il MET, del 18 giugno 1990, in sostanza contraria all'iniziativa per la realizzazione di campi da golf a Cademario e a Carona;
- la petizione dell'Associazione Alto Malcantone Ambiente, del 19 giugno 1989, contro la costruzione di un campo da golf in zona Alpe Agra (Cademario-Arosio) e in tutte quelle zone caratterizzate da valori agricoli, paesaggistici e ambientali di rilievo;
- l'interrogazione dell'on. A. Benelli, del 7 agosto 1990, in sostanza contraria all'iniziativa per la realizzazione di un campo da golf alla Pampa di Monteggio.

Vista la situazione, lo scrivente Consiglio reputa insufficiente un ruolo di coordinamento da parte del Cantone che si limiti all'esame caso per caso dei singoli progetti o all'analisi comparativa delle sole proposte finora pervenute. Entrambe queste concezioni di coordinamento comportano svantaggi e rischi: con l'esame caso per caso, la procedura è molto lunga e richiede notevole investimento da parte sia dei promotori che di tutti gli Enti pubblici interessati, con il rischio di generare false aspettative oltre che risultare non economica. Con l'analisi comparativa delle proposte pervenute c'è il rischio di approdare ad una scelta non ottimale, non essendo state considerate altre soluzioni, magari migliori sotto il profilo dell'interesse generale.

Per questi motivi, codesto Consiglio propone che lo Stato assuma un ruolo più attivo di quello che già gli compete, facendosi promotore di uno studio su tutto il territorio cantonale.

4. Concetto generale dello studio proposto

In ogni sua fase, lo studio dovrà tener conto:

- dell'analisi "comparativa" dei vantaggi e svantaggi per vagliare dal profilo dell'interesse generale (priorità) le diverse possibilità di ubicazione che si rivelassero fattibili;
- della complessità e del costo dello studio che impongono che esso sia condotto attraverso una continua iterazione tra il tecnico (ufficio privato incaricato e Gruppo di lavoro del Consiglio di Stato) e i rappresentanti dei diversi interessi in causa (Commissione del Consiglio di Stato), in maniera che gli sforzi di indagine possano essere sempre meglio focalizzati, come pure i risultati verificati in corso di studio.

Lo studio generale si articola in tre distinte fasi.

La prima fase consiste nella verifica di fattibilità di campi da golf nel Canton Ticino sia dal profilo dell'interesse generale sia da quello della fattibilità economica e nell'identificazione di un numero, che si presume ristretto, di ubicazioni possibili.

Il termine per la prima fase di studio è previsto per fine 1992. Lo scrivente Consiglio prevede per questa fase il finanziamento da parte del Cantone, nei termini esposti al capitolo 7 del presente messaggio. Inoltre, il credito richiesto tramite questo messaggio si riferisce unicamente a questa prima fase dello studio, compreso lo studio di fattibilità giuridica già eseguito.

La seconda fase verrà promossa solo se, dai risultati della prima, emergeranno almeno due ubicazioni interessanti dal profilo della fattibilità e dell'interesse generale. Essa consiste nell'approfondire, in forma comparata, l'analisi di compatibilità territoriale e, se del caso, socio-economica.

Il termine della seconda fase è previsto entro fine 1993 e il suo finanziamento dipenderà dalla quantità di ubicazioni emerse dalla prima fase dello studio e dal tipo di attori che ne saranno coinvolti. A dipendenza di questi fattori, il finanziamento della seconda fase di studio potrà essere pubblico o privato.

Qualora anche la seconda fase dovesse dimostrare la fattibilità della creazione di nuovi campi da golf, la terza fase consiste nell'approntamento delle indispensabili basi di diritto pianificatorio a livello di Piano direttore e di Piano regolatore, nella loro progettazione e nelle relative verifiche di compatibilità ambientale. Il finanziamento di questa fase incombe (verosimilmente) all'iniziativa privata.

Per la terza fase non è possibile ora programmare un termine temporale attendibile.

Qualora la prima fase dovesse concludersi con l'individuazione di una sola ubicazione, si potrebbe passare direttamente alla terza fase.

5. Descrizione dettagliata della prima fase dello studio

Per potere identificare quali sono le migliori ubicazioni possibili sotto gli aspetti territoriali e socio-economici, l'unità di pianificazione deve essere quella dell'intero Cantone.

In un primo momento verranno quindi identificate tutte le ubicazioni che dal profilo geomorfologico e della superficie utile possano accogliere un campo da golf (18 o 9 buche). Di seguito si procederà a una prima selezione, applicando dei criteri sempre più severi che saranno determinati in seno al Gruppo di lavoro e alla Commissione. In questa selezione verranno incluse anche le iniziative sinora note all'Amministrazione. Questi oggetti verranno ulteriormente analizzati sotto il profilo delle varie componenti territoriali.

Parallelamente a questo lavoro, verrà effettuata l'analisi socio-economica atta a verificare:

- la quantità di campi da golf che possono essere giustificati nel Cantone a seconda dei vari tipi di domanda potenziale (residente e turistica);

- in termini qualitativi e possibilmente quantitativi gli effetti diretti e indiretti a dipendenza delle singole proposte e della regione in cui sono situate.
- che tipo di gestione e di finanziamento per simili operazioni può essere la più vantaggiosa.

Oltre ai lavori citati sopra, la prima fase allo studio comprende:

- un'analisi generale delle tecniche di costruzione di campi da golf; e
- un approfondimento degli aspetti legali e procedurali.

Tutte queste informazioni confluiranno nell'analisi dei vantaggi e svantaggi delle singole ubicazioni. V'è da presumere che sarà identificato un certo numero di soluzioni la cui praticabilità non è da escludere. In un secondo momento l'analisi "comparativa" dei vantaggi e svantaggi ridurrà probabilmente il loro numero a poche unità.

6. Organigramma di lavoro

Il lavoro principale sarà svolto da uno studio privato specializzato in problemi ambientali. Verrà inoltre creato un Gruppo di lavoro composto, oltre che dallo studio incaricato, dagli uffici dell'Amministrazione direttamente interessati e da rappresentanti degli ambienti del golf.

Il coordinamento del Gruppo di lavoro è affidato alla Sezione della pianificazione urbanistica.

7. Preventivo e finanziamento

Il preventivo per la spesa complessiva per la prima fase dello studio ammonta a fr. 164'000.-, di cui 154'000.- destinati alla copertura degli onorari e delle spese dell'operatore incaricato e 10'000.- spesi per la perizia giuridica sulla fattibilità dei campi da golf.

Questa cifra va a carico della voce contabile di preventivo del Dipartimento dell'ambiente; Sezione della pianificazione urbanistica, n. 515.318.01 tabella 515.1808.

Si ipotizza sin d'ora la possibilità di un recupero sostanziale delle spese di studio intese quale anticipo da parte dello Stato presso il promotore del o dei nuovi campi di golf che si dimostrassero attuabili, al momento della concreta realizzazione.

Il preventivo 1992 prevede sotto questa voce, il montante di fr. 60'000.-. La differenza dovrà essere finanziata mediante il corrispondente stanziamento nel preventivo 1993.

Questo studio non ha effetti sul Piano finanziario né comporta modifiche di personale.

Sulla base delle considerazioni contenute nel presente Messaggio, vi invitiamo a voler accettare l'allegato disegno di Decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Martinelli
p.o. Il Cancelliere, A. Crivelli

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente il finanziamento di uno studio sulle possibili ubicazioni per la creazione di nuovi campi da golf nel Canton Ticino

Il Gran consiglio
della Repubblica del Cantone Ticino

visto il messaggio 31 marzo 1992 n. 3914 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

Per il finanziamento della prima fase dello studio sulle possibilità concrete di realizzare nuovi campi da golf nel Canton Ticino (cfr. scheda PD 9.23) è concesso un credito di fr. 164'000.- che verrà iscritto alle spese correnti della Sezione pianificazione urbanistica negli anni 1992 e 1993.

Articolo 2

Il Consiglio di Stato, per il tramite del Dipartimento competente, è autorizzato a recuperare un'adeguata partecipazione alle spese di cui all'art. 1 presso i futuri promotori dei campi da golf.

Articolo 3

Il presente Decreto entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino Ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.