

4364

TERRITORIO

MESSAGGIO

concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1993 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

del 14 febbraio 1995

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Conformemente all'art. 15 lett. d) della Legge concernente l'istituzione di un Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (LESR), con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame, per approvazione, i conti consuntivi 1993 presentati dall'ESR.

1. Premessa

I conti consuntivi 1993 sono stati sottoposti al Consiglio di Stato il 18 luglio 1994 e, su esplicita indicazione del Dipartimento del territorio, sono stati elaborati in base ai criteri contabili esposti nel messaggio no. 4260 del 16 giugno 1994, "concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1992 e dei preventivi 1993 e 1994 dell'ESR, della ratifica delle opere di progettazione relative all'impianto di incenerimento che era previsto a Bioggio e della parziale assunzione da parte del Cantone delle eccedenze passive accumulate dall'ESR". Alla luce di questo fatto e considerata pure l'impossibilità per l'Ispettorato delle finanze di procedere alla revisione dei conti consuntivi 1993 prima dell'approvazione, da parte del vostro Consiglio, dei consuntivi 1992, non è stato possibile, per lo scrivente Consiglio, licenziare prima il presente messaggio.

Ricordiamo che, con il citato messaggio no. 4260, il Consiglio di Stato aveva proposto quanto segue:

- l'approvazione dei conti presentati dall'ESR oggetto del messaggio stesso, con alcune modifiche per quanto attiene alla politica degli ammortamenti di alcuni beni amministrativi adottata dall'ESR (ammortamenti da calcolare secondo i giusti criteri economico-contabili sia per il consuntivo 1992, sia per i preventivi 1993 e 1994

e, cosciente delle oggettive difficoltà che porrebbe a numerosi Comuni un sensibile incremento retroattivo della tassa pubblica di smaltimento nonché della necessità di costituire una nuova struttura cantonale per lo smaltimento dei rifiuti su basi finanziarie chiare,

- di far assumere al Cantone

- gli oneri relativi alla progettazione dei forni a griglia previsti a Bioggio, derivanti da una scelta pianificatoria avvenuta a livello cantonale (fr. 10'097'727.-) e caduta in votazione popolare il 6 giugno 1993;
- gli oneri relativi alla progettazione del raccordo ferroviario a Bioggio e presso la discarica Valle della Motta (fr. 559'956.-);
- le spese e gli interessi attivati a bilancio secondo la politica suggerita dalla commissione della gestione del Gran Consiglio nel 1990 (fr. 3'182'401.-);
- gli oneri relativi agli interessi passivi maturati dal 7 giugno 1993 al 31 dicembre 1994 sull'eccedenza passiva che si propone venga assunta dal Cantone (fr. 1'517'800.-);
- la garanzia della copertura integrale dell'eccedenza passiva accumulata al 31 dicembre 1994 dall'ESR nella gestione corrente dei rifiuti speciali, valutata in fr. 2.6 mio.

Con decisione del 5 dicembre 1994, il vostro Consiglio ha approvato i conti consuntivi 1992, nonché quelli preventivi 1993 e 1994, con le modifiche proposte dal Consiglio di Stato nel campo della politica degli ammortamenti di alcuni beni amministrativi. Avete altresì accettato di garantire la copertura integrale dell'eccedenza passiva accumulata al 31 dicembre 1994 dall'ESR nella gestione corrente dei rifiuti speciali. Per quel che concerne l'assunzione degli altri oneri summenzionati, pur sostenendo il principio politico di un risanamento così come proposto dallo scrivente Consiglio, avete ritenuto di dover procrastinare la decisione in merito, che dovrà essere presa nell'ambito di uno specifico messaggio volto a risolvere anche l'analoga questione relativa alla progettazione dei forni del Consorzio distruzione rifiuti (CIR) di Riazzino.

Il disavanzo cumulato relativo alla gestione dei rifiuti solidi urbani (RSU), del quale si proponeva la parziale assunzione da parte del Cantone è pertanto stato riportato a bilancio, con i relativi oneri per interessi, per un importo complessivo di fr. 15'357'884.- e contabilizzato quale "Credito nei confronti di Cantone e Comuni".

Nei punti seguenti riassumiamo i tratti salienti dei conti consuntivi 1993, che sono stati esposti in modo dettagliato nell'allegato rapporto, 16 giugno 1994, elaborato dal Consiglio di amministrazione dell'ESR.

2. Conto di gestione corrente complessivo

Il confronto dei risultati d'esercizio del consuntivo 1993 è fatto con riferimento al preventivo 1993 modificato come a proposte contenute nel messaggio no. 4260.

I risultati del consuntivo 1993 presentano un disavanzo complessivo di fr. 6'833'469.96 che, considerando come

suddivisione primaria i due ambiti d'attività dell'ESR, risulta così composto:

	Preventivo 1993 cfr. mess. no. 4260	Consuntivo 1993 giugno 1994
Disavanzo RSU	6'236'474.-	5'943'928.06
Disavanzo RS	935'835.-	889'541.90
Disavanzo Totale	7'172'309.-	6'833'469.96

Gli scostamenti tra il preventivo ed il consuntivo risultano chiaramente dalla seguente tabella.

	Consuntivo 1993	Preventivo 1993	Variazione	Variazione %
COSTI				
Spese per il personale	3'989'954.15	4'032'550.00	-42'595.85	-1.06%
Spese per beni e servizi	7'826'949.53	7'497'358.00	+329'591.53	+4.40%
Interessi passivi	5'263'288.50	5'219'500.00	+43'788.50	+0.84%
Ammortamenti	5'498'769.05	5'537'710.00	-38'940.95	-0.70%
Addebiti interni	<u>150'000.00</u>	<u>150'000.00</u>	<u>0.00</u>	
	22'728'961.23	22'437'118.00	+291'843.23	
RICAVI				
Redditi della sostanza	541'653.97	504'854.00	+36'799.97	+7.29%
Ricavi da prestazioni	14'759'460.40	14'178'070.00	+581'390.40	+4.10%
Rimborsi da enti pubblici	71'867.75	76'900.00	-5'032.25	-6.54%
Accreditati interni	<u>522'509.15</u>	<u>504'985.00</u>	<u>+17'524.15</u>	+3.47%
	<u>15'895'491.27</u>	<u>15'264'809.00</u>	<u>+630'682.27</u>	+4.13%
Disavanzo d'esercizio compl.	-6'833'469.96	-7'172'309.00	-338'839.04	-4.72%

2.1 Rifiuti solidi urbani - gestione corrente

Come più volte sottolineato, la politica degli ammortamenti risulta essere determinante nella formazione della spesa totale e nel risultato. Questo fattore, a seguito delle modifiche proposte dallo scrivente Consiglio e fatte proprie dal vostro Consiglio, ha influenzato fortemente il risultato del consuntivo 1993.

	Preventivo 1993 cfr. mess. no. 4260	Consuntivo 1993 giugno 1994
Spese	19'373'198.--	20'067'163.28
Ricavi	13'500'724.--	14'123'235.22
Disavanzo d'esercizio	6'236'474.--	5'943'928.06

A consuntivo 1993 si registra tuttavia un minor disavanzo d'esercizio di fr. 292'545.- rispetto al preventivo (che già teneva conto delle modifiche alla politica degli ammortamenti) e ciò malgrado sia stata registrata una maggior spesa di fr. 329'965.-, dovuta per lo più al trattamento del percolato (+ fr. 228'247.15). L'altra parte della differenza (circa 100'000.--) scaturisce come risultato da più saldi sommati (avanzi e disavanzi) di piccole entità.

2.2 Rifiuti speciali - Gestione corrente

Il risultato riguardante il settore dei rifiuti speciali si presenta come segue:

	Preventivo 1993 cfr. mess. no. 4260	Consuntivo 1993 giugno 1994
Spese	2'699'920.-	2'661'797.95
Ricavi	1'764'085.-	1'772'256.05
Disavanzo d'esercizio	-935'835.-	-889'541.90

La situazione nel settore dei rifiuti speciali si presenta in modo diverso rispetto a quella dei rifiuti solidi urbani. Infatti, come si può osservare dai dati che seguono (elaborati a partire dal messaggio 4260 e dai conti consuntivi), l'evoluzione del disavanzo si presenta come segue:

	1991	1992	1993	Totale
Disavanzo	372'402.--	488'783.40	889'541.90	1'750'727.3

Se al totale di fr. 1'750'727,30 si aggiunge il disavanzo preventivato per l'esercizio 1994, l'eccedenza passiva al 31.12.1994 ammonterà a ca. fr. 2.6 mio (cfr. messaggio no. 4260).

Come già rilevato, il vostro Consiglio ha deciso di garantire la copertura integrale dell'eccedenza passiva cumulata fino alla fine del 1994. Il problema relativo alle tasse per la copertura integrale dei costi di questo servizio, è affrontato nell'ambito del preventivo 1995 (cfr. messaggio no. 4342 del 20 dicembre 1994), così come richiesto dalla vostra Commissione della gestione.

2.3 Bilancio e conto degli investimenti 1993

Il saldo al 31 dicembre 1993 degli investimenti è pari a fr. 54'002'326.05 con un incremento rispetto a quanto registrato al 31 dicembre 1992 (fr. 40'992'893.75) di fr. 13'009'432.30. Gli investimenti sono stati pari a fr. 18'238'725.90 e gli ammortamenti a fr. 5'229'293.60.

La maggior parte riguarda la discarica della Valle della Motta, per la quale sono stati effettuati investimenti per fr. 12'444'120.40 e ammortamenti per fr. 4'465.998.--, ed il

settore dei rifiuti speciali dove gli investimenti sono stati di fr. 3'234'549.95 mentre gli ammortamenti ammontano a fr. 109'278.--.

Come visto in precedenza, il bilancio consuntivo 1993 dell'ESR presenta un disavanzo d'esercizio di fr. 6'833'469.96, che, aggiunto ai risultati negativi cumulati negli esercizi precedenti (fr. 16'460'106,29 per il 1992 e fr. 373'402,40 per la gestione rifiuti speciali 1991), incrementa l'eccedenza passiva a fr. 23'666'978.65.

Il risultato cumulato mette in risalto quanto espresso nel messaggio 4260 in riferimento alla copertura parziale dell'eccedenza passiva totale.

Questa misura immediata deve essere chiaramente collegata ad una nuova strategia nel campo della politica per lo smaltimento dei rifiuti (dall'attuale impostazione a carattere regionale ad una a livello cantonale).

Per una descrizione più dettagliata delle attività svolte, rimandiamo all'allegato rapporto 16 giugno 1994 redatto dal Consiglio di amministrazione dell'ESR.

3. Rapporto di revisione dell'Ispettorato delle finanze

Il rapporto dell'Ispettorato delle finanze, allegato al presente messaggio, è stato trasmesso al Dipartimento del territorio in data 7 febbraio 1995.

In conclusione del proprio esame l'Ispettorato delle finanze raccomanda di approvare il conto consuntivo 1993, così come presentato dall'ESR.

In merito alle osservazioni formulate nel citato rapporto, ci preme rilevare quanto segue:

- per quanto attiene lo scioglimento dei disciolti Consorzi eliminazione rifiuti del Luganese e del Mendrisiotto (CER e CERM) - i cui valori attivi e passivi sono allibrati ancora in forma provvisoria nei conti consuntivi 1993 dell'ESR - lo scrivente Consiglio ha preso la decisione di sua spettanza. Gli apporti definitivi dei due citati consorzi saranno inseriti nei conti consuntivi 1994;
- con il consuntivo 1994 sarà formalmente inserito a bilancio la nuova posta denominata "Credito nei confronti di Cantone o Comuni", decisa da codesto lodevole Gran Consiglio con il decreto legislativo 5 dicembre 1994 concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1992 e di quelli preventivi 1993 e 1994;
- la mancanza di una specifica autorizzazione del Gran Consiglio per alcuni investimenti realizzati nel 1993 è dovuta, come già sottolineava l'Ispettorato delle finanze nel suo rapporto relativo al consuntivo 1992, ad una lacuna legislativa; non è infatti prevista una procedura che assegni al Consiglio di amministrazione dell'ESR la competenza di

effettuare spese d'investimento ricorrenti e di limitata entità finanziaria. Detti crediti dovrebbero infatti poter essere approvati in sede di preventivo. A questo proposito ribadiamo che, come già prospettato nel messaggio no. 4260, lo scrivente Consiglio provvederà a colmare questa lacuna nell'ambito della definizione delle future linee d'azione istituzionali nel campo della politica dello smaltimento dei rifiuti;

- le questioni relative a sorpassi di spesa per gli investimenti realizzati in Valle della Motta saranno affrontate nell'ambito del messaggio concernente la realizzazione della tappa 2 della discarica, per la quale il vostro Consiglio ha recentemente approvato i crediti di progettazione.

In riferimento a quanto espresso, vi invitiamo a voler approvare i conti consuntivi 1993 dell'ESR, adottando l'annesso disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

**Il Presidente, R. Respini
p.o. il Cancelliere, G. Gianella**

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1993 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 14 febbraio 1995 n. 4364 del Consiglio di Stato,
Stato,

D e c r e t a

Articolo 1

I conti consuntivi 1993 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri sono approvati.

Articolo 2

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.

