

Messaggio

numero
8182

data
24 agosto 2022

competenza
DIPARTIMENTO DELLA SANITÀ E DELLA SOCIALITÀ

Concessione alla Società Cooperativa La Favilla, Lugano, di un contributo cantonale a fondo perso non soggetto al rincaro di fr. 776'900.--, per la ristrutturazione della Casa "La Montanina" in località Camperio, nel Comune di Blenio

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente Messaggio si motiva la concessione di un sussidio a fondo perso alla Società Cooperativa la Favilla, (di seguito Cooperativa), per la ristrutturazione della sede della casa "La Montanina" in località Camperio, nel Comune di Blenio, adibita quale residenza per soggiorni di colonia e attività del tempo libero organizzati dalla Cooperativa, da altri enti riconosciuti, da associazioni, gruppi o privati.

I. INTRODUZIONE: CONTESTO E INIZIATIVA

Il numero di enti che organizzano colonie di vacanza è in fase decrescente. Infatti, dai 75 enti riconosciuti dallo Stato che organizzavano colonie nel 1999, si è scesi agli attuali 43. Fra questi sono inclusi gli enti che organizzano colonie "integrate", che vedono la partecipazione di bambini e adulti con bisogni particolari.

Nel nostro Cantone quello delle colonie è un settore storico e per certi versi pionieristico. Infatti la Legge sul promovimento e il coordinamento delle colonie di vacanza (Legge colonie) del 17 dicembre 1973 sostiene oltre una quarantina di enti organizzatori e coinvolge ogni anno in modo propositivo un migliaio di monitori volontari e ca. 2'200 partecipanti.

Cionondimeno nel nostro Cantone vi è una generale carenza d'infrastrutture adeguate per lo svolgimento di queste attività; meno di un quarto degli enti organizzatori di colonie di vacanza dispone infatti di una propria struttura. Questa lacuna, oltre alle colonie estive riguarda pure altri tipi di soggiorno di vacanza e/o di formazione: scuole montane, settimane bianche o verdi, stage e corsi di formazione di animatori, corsi per apprendisti, campi per gruppi sportivi, soggiorni per gruppi giovanili e soggiorni per famiglie.

Per queste ragioni la ristrutturazione di sedi corrispondenti agli standard di sicurezza e di qualità attuali, come nel caso specifico, orientata a garantire una capienza ottimale e che consenta l'accesso alle persone con disabilità, oltre agli evidenti indotti supplementari per la comunità montana, contribuisce a incrementare l'offerta locale, evitando di dover ricorrere a soggiorni fuori Cantone, nonché a rilanciare il settore.

I soggiorni estivi nei campi di vacanza costituiscono per le famiglie un valido sostegno in ambito di conciliazione lavoro/famiglia, in particolare, per quelle dove ambedue i genitori lavorano o per quelle monoparentali. Tale valenza è stata ribadita durante la pandemia, dove è emersa l'importanza di trascorrere dei periodi nella natura e di socializzazione tra coetanei.

Lo stabile in oggetto sorge sul mappale n° 1578 RFD nel Comune di Blenio, Sezione di Olivone, a 1230 m/sm, ed è di proprietà della Società Cooperativa La Favilla, con sede a Lugano. Il fondo è ubicato fuori dalla zona edificabile, in prossimità della frazione di Camperio, lungo la via storica del Passo del Lucomagno.

La Montanina è un'ampia casa di vacanza immersa nel verde, adatta a gruppi, famiglie, scuole, parrocchie e associazioni in genere, per campi estivi, invernali o scuole montane.

L'edificio è utilizzabile tutto l'anno e dispone di 106 posti letto suddivisi in 28 camere singole, doppie e multiple. Ogni camera è fornita di lavandino con acqua calda; servizi ai piani con docce singole; cucina industriale attrezzata per grandi gruppi; grande refettorio multimediale per 130 persone; salone multimediale; locale ricreativo; locale ufficio; cappella per riti spirituali; ampia terrazza soleggiata al primo piano; vasto giardino; ampio piazzale asfaltato per parcheggi (con tre posti auto coperti).

La Montanina rappresenta una delle più grandi strutture del Cantone per accogliere gruppi numerosi, come pure gruppi più piccoli o famiglie, grazie alla versatilità delle sue camere di diverse dimensioni. La struttura è inoltre facilmente accessibile durante tutto l'anno sia con mezzi di trasporto pubblici, che privati.

L'edificio in oggetto, costruito negli anni Sessanta (1966), è strutturato su 4 piani, posto parallelamente alla strada cantonale e in buono stato di conservazione. Gli ultimi interventi di miglioria alla struttura sono stati svolti nel 2012/2013 con un primo risanamento energetico e l'installazione di una nuova cucina industriale. Il progetto di ristrutturazione in oggetto andrà a completare il ciclo di interventi effettuati in questi ultimi 15 anni.

Ad oggi lo stabile non rispetta pienamente l'alto standard di sicurezza antincendio richiesto e non è accessibile a persone disabili. Il numero dei servizi a disposizione risulta insufficiente quando la casa viene utilizzata oltre la metà della sua capienza.

I motivi principali che rendono necessaria la ristrutturazione sono dunque i seguenti:

- a) la nuova costruzione consentirà la messa a disposizione di una sede ottimale, adeguata alle normative di sicurezza (antincendio) e agli standard attuali di confort (ampliamento servizi igienici), con diversi spazi polivalenti particolarmente funzionali alle attività con bambini;
- b) l'attuale impianto di riscaldamento, non più a norma, verrà sostituito con un impianto a norma ed ecologicamente sostenibile;
- c) lo stabile consentirà l'accesso e l'accoglienza di persone con disabilità, consentendo di accogliere anche un'utenza non autosufficiente;
- d) lo stabile consentirà un'apertura durante tutto l'arco dell'anno e sarà utilizzato anche per scuole montane o soggiorni di gruppi e privati, come dimostrano le convenzioni sottoscritte con diversi enti del settore.

A titolo generale si segnala che le colonie e i campi di vacanza sono sostenuti e finanziati dal Cantone sulla base della Legge colonie, sia per quanto attiene le spese di gestione, sia per un'eventuale richiesta di investimento. Nello specifico, il presente investimento è sostenuto anche con un credito sino a un massimo di fr. 217'750.-- dall'Ufficio per lo sviluppo economico (USE), in base alla Legge sul turismo (LTur) del 25 giugno 2014, considerato che, in un contesto paesaggistico unico, in una regione turistica in evoluzione, è importante che La Montanina mantenga la sua presenza e migliori lo standard della sua offerta. In questo modo potranno beneficiarne sempre maggiori tipologie di ospiti, anche in sinergia con i vari progetti ed iniziative in corso d'opera o in divenire nel contesto del Masterplan Valle di Blenio.

Si segnala inoltre che la Cooperativa ha sottoscritto delle convenzioni della durata quinquennale (rinnovabili) con l'Associazione Scoutismo Ticino e altri enti organizzatori di colonia; ciò dimostra il forte utilizzo della struttura, comprovato anche nell'estate 2022.

Conformemente all'art. 11 della Legge colonie, l'iniziativa è stata sottoposta, per preavviso, alla speciale Commissione consultiva "chiamata a dare il suo preavviso su ogni questione riguardante il coordinamento e il sussidiamento delle colonie di vacanza". Quest'ultima, nella seduta del 24 marzo 2021, ha preavvisato favorevolmente il progetto di ristrutturazione.

II. PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE E DURATA DEI LAVORI

Il 30 luglio 2019 la Cooperativa ha trasmesso al Dipartimento della sanità e della socialità (DSS) una richiesta per il progetto preliminare.

Richiamati la Legge colonie e il relativo Regolamento del 22 maggio 1974, con approvazione preliminare del 26 febbraio 2021 il Dipartimento preavvisava favorevolmente il progetto e la ristrutturazione della Casa di colonia e di vacanza La Montanina. Con tale decisione si autorizzava quindi la Cooperativa a iniziare i lavori di progettazione definitiva (ed eventuali lavori di sostituzione che si fossero resi necessari) e, su questa scorta, a sottoporre la domanda definitiva di sussidio.

Il progetto definitivo è stato allestito dallo Studio d'architettura Conceprio Sagl, 6703 Osogna.

Esso verte su tre fasi di attuazione indipendenti con priorità distinte. La prima fase riguarda l'urgenza della messa in sicurezza della casa (impianto antincendio) e della produzione di calore. La seconda fase prevede la riqualifica degli spazi interni, il potenziamento dei servizi e l'accesso alle persone in sedia a rotelle (eliminazione barriere architettoniche e costruzione rampa d'accesso). La terza fase consiste nella realizzazione di nuovi spazi per attività comuni e la sostituzione dell'arredamento delle camere.

Gli interventi urgenti e le migliorie garantiranno l'abitabilità della casa, un significativo miglioramento della qualità offerta, della sua vivibilità e funzionalità e la sua fruibilità anche in futuro e il rilancio della struttura su tutto il territorio nazionale.

I lavori di ristrutturazione sono stati programmati durante il periodo invernale per poter garantire, nel limite del possibile, un regolare svolgimento delle colonie estive.

L'inizio della prima fase di ristrutturazione è previsto a fine 2022/inizio 2023, mentre la seconda e la terza fase sono previste nella primavera 2023. Salvo imprevisti, la fine dei lavori di ristrutturazione è attesa per fine giugno 2023 e la riapertura al pubblico per fine luglio 2023.

In data 12 maggio 2021, a seguito della domanda di costruzione del 1° febbraio 2021 presentata dalla Cooperativa, il Comune di Blenio, con RM del 10.05.2021, concedeva la licenza edilizia, preceduta dall'avviso cantonale dei Servizi generali del Dipartimento del territorio (DT) n° 116939, datato 27 aprile 2021, in essa integralmente richiamato.

III. IMPATTO AMBIENTALE

L'edificio è stato costruito negli anni Sessanta e si presenta tutt'oggi in buono stato di conservazione.

Nel 2012/2013 è stato effettuato un primo intervento di risanamento energetico con la sostituzione e l'isolamento del tetto e la posa di un cappotto esterno per migliorare l'isolamento dell'edificio.

L'intervento oggetto del presente messaggio prevede un ulteriore passo in avanti con la sostituzione del vecchio impianto di produzione calore con una moderna pompa di calore e la posa di un impianto fotovoltaico.

IV. COSTO

Di seguito, viene riportato quanto menzionato nel Rapporto per domanda di sussidio (DS/UCTLS 1741) del 25 giugno 2021 inerente al preventivo presentato (25 maggio 2021):

Visto il preventivo di massima (+/- 15%) per le opere di ristrutturazione della Casa montana "La Montanina" a Camperio, datato 25 maggio 2021, che ammonta a fr. 1'572'420.00 (IVA inclusa) e richiamato l'art. 11, cpv. 2 della Legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994, le posizioni CCC n° 51 e n° 54 (costi secondari – posizione principale 5) per complessivi fr. 17'160.00 (IVA esclusa), sono state stralciate, pertanto il preventivo computabile risulta così rettificato:

Preventivo generale di spesa

1 – Lavori preparatori	fr.	40'800.00
2 – Edificio	fr.	930'840.00
4 – Lavori esterni	fr.	76'200.00
5 – Costi secondari	fr.	22'560.00
7 – Riserva	fr.	132'000.00
8 – Onorari	fr.	245'600.00
9 – Arredo	fr.	12'000.00

TOTALE PREVENTIVO (IVA esclusa) fr. 1'460'000.00

Costi non computabili:

51 Autorizzazioni e tasse	fr.	3'600.00
54 Finanziamenti a partire dall'inizio dei lavori	fr.	13'560.00

./. Totale costi non computabili fr. **17'160.00**

TOTALE PREVENTIVO COMPUTABILE (IVA esclusa) fr. **1'442'840.00**

+ IVA 7.7% fr. 111'098.68

TOTALE PREVENTIVO COMPUTABILE (IVA inclusa) fr. **1'553'938.68**

Il costo complessivo computabile ai fini del sussidio UFaG/LCol corrisponde a fr. 1'553'938.68 (IVA inclusa) ed è così suddiviso:

Preventivo generale computabile di spesa (riconosciuto Legge colonie)

1 – Lavori preparatori	fr.	40'800.00
2 – Edificio	fr.	930'840.00
4 – Lavori esterni	fr.	76'200.00
5 – Costi secondari	fr.	5'400.00
7 – Riserva	fr.	132'000.00
8 – Onorari	fr.	245'600.00
9 – Arredo	fr.	12'000.00

TOT. PREVENTIVO (IVA esclusa) fr. **1'442'840.00**

+ IVA 7.7% fr. 111'098.68

TOTALE PREVENTIVO GENERALE (IVA inclusa) fr. **1'553'938.68**

Come detto, il progetto di ristrutturazione della casa verte su tre fasi di attuazione indipendenti con priorità distinte. La prima fase riguarda l'urgenza della messa in sicurezza della casa e della produzione di calore. La seconda e terza prevedono delle migliorie per l'accessibilità, per gli spazi, per i servizi e per le camere. Di seguito il dettaglio finanziario suddiviso per fase di realizzazione.

Preventivo computabile di spesa (riconosciuto Legge colonie)

Fase 1: antincendio + Produz. calore + Fotovoltaico	fr.	399'136.20
Fase 2: Inclusione handicap + Servizi igienici	fr.	883'140.00
Fase 3: Spazi attività	fr.	129'498.48
Riserva	fr.	142'164.00

TOTALE PREVENTIVO COMPUTABILE (IVA inclusa) fr. **1'553'938.68**

Considerato che il cumulo degli aiuti previsti supera il 50% della spesa computabile, ai sensi dell'art. 2 della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) del 20 febbraio 2001, i

richiedenti (Società Cooperativa La Favilla, Lugano) devono sottostare alla suddetta Legge e al relativo Regolamento (RLCPubb/CIAP) del 12 settembre 2006. Su disposizioni del Centro di consulenza per le commesse pubbliche (CCom), si rinuncia al ricorso di un consulente indipendente. Considerato che l'istanza sussidiante preponderante è l'Ufficio del sostegno e enti e attività per le famiglie e i giovani (UFaG), lo stesso verificherà l'applicazione della Legge sulle commesse pubbliche nelle varie fasi del progetto.

V. PROPOSTA DI CONTRIBUTO CANTONALE A FONDO PERSO E FINANZIAMENTO DELL'OPERA

Di seguito, riportiamo il preavviso positivo dell'Ufficio della consulenza tecnica e dei lavori sussidiati (UCTLS), del 25 giugno 2021.

“Considerato tutto quanto presentato nel presente rapporto, preavvisiamo pertanto favorevolmente la realizzazione del progetto di ristrutturazione della Casa per colonie La Montanina a Camperio, sul fondo n. 1578 RFD Olivone, secondo vostre precise indicazioni, come pure la plausibilità dei costi, come da documentazione, piani e preventivo, così come presentatici, verificati e da noi sopra riassunti ed esposti.

Confermiamo pertanto l'importo del preventivo complessivo computabile per l'opera, da noi verificato e accertato per questa domanda di sussidio ai sensi della LTur e LCol, che ammonta complessivamente a:

Totale preventivo di massima computabile per sussidio UFaG/LCol fr. 1'553'938.68 (IVA inclusa).

Si segnala inoltre che l'Ufficio per lo sviluppo economico, tramite decisione apposita, sosterrà il progetto con un credito sino ad un massimo di fr. 217'750.-- (il 20% di 1'088'752.- franchi), in base alla LTur.

Per i lavori di ristrutturazione e riorganizzazione della casa “La Montanina” si propone quindi la concessione di un contributo unico massimo, non soggetto al rincaro (indice del costo di costruzione), di fr. 776'900.-- (il 50% di fr. 1'553'938.68), ai sensi della Legge colonie.”

Il finanziamento dei costi per l'esecuzione delle opere di ristrutturazione, illustrate nelle pagine precedenti, è così prospettato:

	Investimento	Finanziamento
Costo totale dell'opera	fr. 1'553'938.-	
Contributo cantonale in base alla Legge colonie		fr. 776'900.-
Contributo cantonale in base alla Legge sul turismo		fr. 217'750.-
Ipoteca bancaria Banca Stato (confermata il 16.2.2022)		fr. 150'000.-
Mezzi propri e raccolta fondi		fr. 409'288.-

Gli oneri ipotecari (interessi e ammortamento) e l'eventuale differenza rimangono a carico del committente.

VI. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Questa proposta trova riscontro nelle misure di sostegno alle politiche giovanili (Obiettivo 28 "Perfezionare le politiche sociali e familiari incentrate sulla prevenzione, il sostegno, la protezione e la cura, con particolare attenzione alle situazioni vulnerabili").

Essa è iscritta a piano finanziario 2019-2023, settore 34 istituti e colonie per bambini, CRB 235 WBS 235.50.1355 "MONTANINA: RISTRUTTURAZIONE COLONIA".

Le conseguenze di natura finanziaria sono le seguenti:

- spese d'investimento (Piano finanziario CRB 235 WBS 235.50.1355): fr. 776'900.--;
- spese correnti: l'ente è già sussidiato dal Cantone e non sono previsti oneri in aggiunta ai costi di gestione;
- enti subalterni e Comuni: nessun onere;
- effettivo del personale: invariato.

L'allegato decreto legislativo è approvato secondo il principio della maggioranza assoluta dei votanti in Gran Consiglio.

VII. CONCLUSIONI

Con il sostegno alla ristrutturazione proposta si porterà a norma e si migliorerà una struttura di ottima qualità per architettura e funzionalità. L'ammodernamento della casa "La Montanina" contribuirà sensibilmente a migliorare l'offerta di colonie a disposizione della popolazione ticinese, con particolare attenzione alle persone con disabilità. Inoltre, la polivalenza dello stabile permetterà di accogliere anche scuole montane, seminari e soggiorni di gruppi, dando nuova vitalità a tutta la regione.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Claudio Zali
Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

Decreto legislativo

concernente la concessione alla Società Cooperativa La Favilla, Lugano, di un contributo cantonale a fondo perso non soggetto al rincaro di fr. 776'900.--, per la ristrutturazione della Casa "La Montanina" in località Camperio, nel Comune di Blenio

del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8182 del 24 agosto 2022,

decreta:

Art. 1

¹ Alla Società Cooperativa la Favilla per la ristrutturazione della casa di vacanza e di colonia La Montanina è accordato un contributo del 50% dei costi riconosciuti pari a 1'553'938.-- franchi sino ad un massimo di franchi 776'900.-- ai sensi della legge sul promovimento e il coordinamento delle colonie di vacanza del 17 dicembre 1973.

² Il contributo non sarà adeguato all'evoluzione dell'indice di costruzione.

Art. 2

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento della sanità e della socialità, Ufficio del sostegno a enti e attività per le famiglie e i giovani (UFaG).

Art. 3

Le modalità di versamento del contributo sono stabilite dalla Divisione dell'azione sociale e delle famiglie.

Art. 4

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra in vigore immediatamente.