

# Messaggio

numero  
**8207**

data  
9 novembre 2022

competenza  
DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA

## **Rapporto sull'iniziativa parlamentare presentata il 17 ottobre 2022 nella forma elaborata dai gruppi PLRT, Lega, PPD+GG (il Centro) e UDC per la modifica dell'art. 32 della Legge tributaria: deducibilità dei premi di cassa malati dei figli**

Signora Presidente,  
signore e signori deputati,

l'atto parlamentare propone di introdurre una deduzione supplementare per premi di cassa malati per ogni figlio a carico sul modello di quanto già previsto a livello federale per l'imposta federale diretta, nonché da altri 23 Cantoni per le imposte cantonali.

La Sottocommissione fisco della Commissione della gestione e delle finanze, con lettera del 27 ottobre 2022, ha sollecitato una rapida presentazione del relativo messaggio da parte del Consiglio di Stato al fine di poter portare a breve il tema in Gran Consiglio. Considerato il poco tempo a disposizione lo scrivente ha cercato di riassumere la portata della tematica in oggetto.

### **1. CONSIDERAZIONI PRELIMINARI**

I premi e i contributi versati per assicurazioni sulla vita, contro le malattie e contro gli infortuni, nonché i redditi di capitali a risparmio sono deducibili fino a concorrenza di un importo determinato dal diritto federale (art. 33 cpv. 1 lett. g LIFD) o dal diritto cantonale (art. 9 cpv. 2 lett. g LAID).

A livello federale, i coniugi che vivono in comunione domestica - e che sono quindi imposti congiuntamente ai sensi dell'art. 9 cpv. 1 LIFD - possono far valere una deduzione di 3'500 franchi, mentre gli altri contribuenti – imposti individualmente – possono dedurre l'importo massimo di 1'700 franchi. Questi importi sono inoltre aumentati del 50% per i contribuenti che non versano contributi al II° pilastro e al III° pilastro A e di 700 franchi per ogni figlio o persona bisognosa a carico (art. 33 cpv. 1<sup>bis</sup> LIFD).<sup>1</sup>

I Cantoni sono liberi di fissare degli importi diversi da quelli esistenti a livello federale e possono ugualmente prevedere l'applicazione di forfait con la conseguenza che i contribuenti non abbiano l'obbligo di giustificare la spesa effettiva (art. 9 cpv. 2 lett. g LAID).

<sup>1</sup> Si segnala che lo scorso mese di giugno il Consiglio federale ha licenziato un messaggio volto ad aumentare gli importi massimi deducibili a titolo di oneri assicurativi, i quali verrebbero portati a:

- per le persone sole: dagli attuali 1'700 franchi a 3'000 franchi;
- per i coniugi: dagli attuali 3'500 franchi a 6'000 franchi;
- per ogni figlio o persona bisognosa a carico: dagli attuali 700 franchi a 1'200 franchi.

Cfr. Messaggio 22.053 del 22.06.2022 concernente la modifica della legge federale sull'imposta federale diretta (Aumento delle deduzioni per i premi assicurativi e gli interessi dei capitali a risparmio)

## 2. SITUAZIONE ATTUALE

Come illustrato nella tabella 1 allegata, il Ticino è il Cantone in Svizzera che prevede gli importi massimi più elevati per questo genere di deduzione, concedendo un importo massimo di 10'500 franchi per i coniugi e 5'200 franchi per gli altri contribuenti che versano contributi previdenziali (pari a quasi il doppio della media dei Cantoni), e di 14'800 franchi per i coniugi e di 7'400 franchi per gli altri contribuenti che invece non versano contributi (più del doppio della media intercantonale).

Tuttavia, il nostro Cantone è uno dei pochi – insieme a Basilea-Città e Argovia – che non accorda alcuna deduzione aggiuntiva in presenza di figli o persone bisognose a carico. Tutti gli altri Cantoni, oltre alla Confederazione, concedono infatti una deduzione aggiuntiva in caso di figli a carico il cui importo varia dai 400 franchi di Svitto ai 1'300 franchi di Zurigo e Vaud.

Oltre ad una fiscalità generosa per quanto riguarda la deducibilità dei premi di cassa malati, i contribuenti ticinesi possono inoltre beneficiare anche di un sistema di sostegno diretto altresì generoso. Si ricorda infatti che circa il 30% degli assicurati LAMal usufruiscono di un sussidio complessivo per il 2023 sarà di almeno 350 milioni di franchi di cui 193 milioni come Ripam ordinaria, 156.5 milioni di Ripam PC e circa 21 milioni a copertura dei premi non pagati.

## 3. GLI ARGOMENTI DELL'INIZIATIVA

Sebbene gli attuali importi massimi deducibili per gli oneri assicurativi siano i più generosi in Svizzera, il continuo aumento dei premi di cassa malati associato alla mancata concessione di una deduzione aggiuntiva in caso di figli a carico può portare a delle situazioni in cui l'importo effettivamente pagato dai contribuenti ticinesi per i premi di cassa malati può superare (anche sensibilmente) l'importo massimo deducibile ai fini fiscali. Infatti, basti pensare che – a titolo d'esempio - la somma annuale dei premi medi di cassa malati di una famiglia in Ticino – con riferimento ai dati relativi ai premi medi di riferimento 2023<sup>2</sup> - ammonta a 13'950.80 franchi per le famiglie con due figli minorenni e a 18'676.80 franchi per le famiglie con figli di età compresa tra 19 e 25 anni, importi ben superiori al limite massimo attualmente deducibile per i coniugi pari a 10'500 franchi.

Per evitare questa penalizzazione, gli iniziativaisti propongono di attuare un'armonizzazione fiscale verticale (con la Confederazione) e orizzontale (con gli altri Cantoni), aumentando le deduzioni per oneri assicurativi di 1'200 franchi per ogni figlio o persona bisognosa a carico, adottando quindi il medesimo importo che il Consiglio federale intende applicare in futuro ai fini dell'imposta federale diretta.

## 4. RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

Qualora in Ticino venisse introdotta una deduzione aggiuntiva di 1'200 franchi per ogni figlio o persona bisognosa a carico così come richiesto dall'iniziativa, Cantoni e Comuni

<sup>2</sup> Con riferimento al 2023, i premi medi di riferimento nominali annualizzati ammontano in Ticino a:

- 5'548.80 franchi per gli adulti (premio medio mensile: 462.40 franchi);
- 3'789.60 franchi per i giovani adulti di età compresa tra i 19 e i 25 anni (premio medio mensile: 315.80 franchi)
- 1'426.80 per i giovani fino a 18 anni (premio medio mensile: 118.90 franchi).

conseguirebbero annualmente minori entrate valutate in 5.6 milioni di franchi, rispettivamente 4.5 milioni di franchi. Per il dettaglio della distribuzione dell'impatto finanziario tra le varie cerchie di contribuenti si rimanda alla tabella 2 allegata. Si segnala che accordando questa nuova deduzione aggiuntiva, il numero dei contribuenti esenti aumenterebbe di 800 unità, passando da 54'925 a 55'725, una cifra pari al 27.2% del totale dei contribuenti domiciliati in Ticino.

A titolo informativo, e come possibile variante alternativa, si segnala che qualora tale deduzione aggiuntiva fosse plafonata a 700 franchi (stesso importo previsto attualmente ai fini dell'imposta federale diretta), l'impatto finanziario in termini di minor gettito si limiterebbe a 3.3 milioni di franchi per il Cantone e a 2.6 milioni di franchi per i Comuni

## **5. RELAZIONE CON IL PROGETTO DI RIFORMA GENERALE DELLA LEGGE TRIBUTARIA CANTONALE**

Nell'ambito del Messaggio n. 7684 *“Adeguamento della Legge tributaria cantonale alla Legge federale concernente la riforma fiscale e il finanziamento dell'AVS (RFFA) - Riforma fiscale cantonale”*, il Governo aveva annunciato l'intenzione di avviare *“nel corso della presente legislatura [...] un progetto di riforma generale della legge tributaria cantonale, con particolare attenzione al settore delle persone fisiche, da porre in vigore al più tardi nel 2025”*.

Accogliendo la proposta governativa, il rapporto di maggioranza n. 7684 R1 – approvato dal Parlamento con 52 voti favorevoli e 22 contrari – aveva apportato delle precisazioni e anticipato al 2024 l'entrata in vigore della riforma.

Considerato che la presente iniziativa, proponendo una misura fiscale a favore delle persone fisiche, s'inserisce nel medesimo filone tematico dell'annunciata riforma e ne anticipa un possibile intervento, precisiamo che in caso di approvazione dell'iniziativa il relativo impatto finanziario (valutato in 5.6 milioni di franchi) sarà conteggiato e dedotto dallo spazio di manovra finanziario della futura riforma generale della legge tributaria cantonale definito dal Parlamento nel 2019. Così facendo l'impatto finanziario dell'iniziativa risulta essere in linea con i dati di Piano finanziario, con unicamente uno scostamento per quanto riguarda l'anno 2023. Quest'ultimo scostamento potrà essere compensato nell'ambito della suddetta riforma riportando questo onere su un arco di più anni (ad es. 4 o 5 anni).

## **6. CONCLUSIONI**

Tenuto conto delle precisazioni di cui sopra, l'iniziativa parlamentare in oggetto può essere accolta.

Parimenti si chiede però di ritenere evase anche l'iniziativa parlamentare generica del 22 gennaio 2018 di G. Pinoja e cofirmatari *“La deduzione per oneri assicurativi e interessi di capitali a risparmio sia aumentata del 20%”*, l'iniziativa parlamentare generica del 10 dicembre 2018 presentata da M. Agustoni per il Gruppo PPD+GG *“Freno all'impatto del premio di cassa malati, introdurre una detrazione fiscale automatica”*, nonché l'iniziativa parlamentare generica del 14 ottobre 2019 presentata da A. Speciali e cofirmatari *“Modifica dell'art. 32 della Legge tributaria - Adeguare le deduzioni fiscali per oneri*

*assicurativi all'evoluzione dei premi medi di riferimento delle casse malati*", che vertono tutte sulla stessa materia.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Claudio Zali

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Allegate:

- Tabella 1 - Deduzione per oneri assicurativi nei 26 Cantoni e nella Confederazione per l'anno fiscale 2021
- Tabella 2 - Distribuzione della deduzione per oneri assicurativi e simulazione dell'impatto della concessione di una deduzione aggiuntiva di CHF 1'200 per ogni figlio a carico (dati fiscali 2017 relativi ai soli contribuenti con figli a carico)

**Tabella 1 - Deduzione per oneri assicurativi nei 26 Cantoni e nella Confederazione per l'anno fiscale 2021**

Cantone	Con versamento di contributi agli istituti di previdenza professionale		Senza versamento di contributi agli istituti di previdenza professionale		Per ogni figlio a carico
	Persone sole	Coniugati	Persone sole	Coniugati	
<b>TI</b>	<b>5'200</b>	<b>10'500</b>	<b>7'400</b>	<b>14'800</b>	<b>0</b>
GR	4'400	8'700	5'600	11'000	1'000
ZG	3'300	6'600	5'000	9'900	1'100
SZ	3'200	6'400	4'800	9'600	400
FR <sup>1</sup>	4'810	9'620	4'810	9'620	1'140
ZH	2'600	5'200	3'900	7'800	1'300
SO <sup>2</sup>	2'500	5'000	3'750	7'500	650
GL	3'000	6'000	4'500	9'000	1000
BE	2'400	4'800	3'500	7'000	700
AI	2'900	5'800	3'400	6'800	600
GE <sup>3</sup>	2'196	3'294	4'392	6'588	898
LU	2'500	4'900	3'200	6'300	700
TG	3'500	7'000	3'500	7'000	1'000
JU <sup>4</sup>	3'200	6'400	3'940	7'140	1'020
NE	2'400	4'800	3'000	6'000	800
VS	3'000	6'000	3'000	6'000	1'090
SG	3'200	6'400	3'700	7'400	1000
NW	1'700	3'500	2'550	5'250	700
OW	1'700	3'300	2'550	4'950	700
UR	1'700	3'300	2'550	4'950	700
AR	2'000	4'000	2'000	4'000	1'000
BS	2'800	5'600	2'800	5'600	0
AG	2'000	4'000	2'000	4'000	0
SH	1'700	3'500	2'550	5'250	700
VD <sup>5</sup>	3'200	6'400	3'200	6'400	1'300
BL	2'000	4'000	2'000	4'000	450
<b>Media CH</b>	<b>2'812</b>	<b>5'577</b>	<b>3'600</b>	<b>7'071</b>	<b>767</b>
<b>IFD</b>	<b>1'700</b>	<b>3'500</b>	<b>2'550</b>	<b>5'250</b>	<b>700</b>
<b>Progetto IFD 2024</b>	<b>3'500</b>	<b>6'000</b>	<b>3'500</b>	<b>6'000</b>	<b>1'200</b>

<sup>1</sup> La deduzione supplementare per figli a carico è aumentata a CHF 4'210 in caso di giovani adulti agli studi.

<sup>2</sup> La deduzione supplementare per figli a carico è aumentata a CHF 975 per i contribuenti che non versano contributi agli istituti di previdenza professionale.

<sup>3</sup> Se solo uno dei coniugi versa dei contributi previdenziali, il limite previsto di CHF 3'294 è aumentato a CHF 4'941 e la deduzione supplementare per figli a carico è aumentata a CHF 1'347. Inoltre, la deduzione dei premi di cassa malati è limitata al doppio del premio medio cantonale per fascia d'età.

<sup>4</sup> Se solo uno dei coniugi versa dei contributi previdenziali, il limite previsto di CHF 6'400 è aumentato a CHF 7'140. La deduzione supplementare per figli a carico è inoltre aumentata a CHF 3'200 in caso di figli agli studi.

<sup>5</sup> A questo importo si aggiunge una deduzione supplementare separata per gli interessi di capitale a risparmio limitata a CHF 1'600/3'200 per le persone sole/coniugati, aumentata di ulteriori CHF 300 in caso di figlio a carico.

**Tabella 2 - Distribuzione della deduzione per oneri assicurativi e simulazione dell'impatto della concessione di una deduzione aggiuntiva di CHF 1'200 per ogni figlio a carico (dati fiscali 2017 relativi ai soli contribuenti con figli a carico)**

Classi di reddito imponibile	Contribuenti			Figli	Figli per contribuente	Gettito attuale	Risparmio fiscale con deduzione di CHF 1'200 per figli a carico		
	No. casi	%	% cum	No. figli	Media	CHF	Totale	Per caso	in %
Esenti	7'413	17.2%	17.2%	12'834	1.73	-	-	-	-
Fino a 20'000	352	0.8%	18.1%	454	1.29	47'260	-16'168	-45.9	-34.2%
20'001 - 30'000	4'344	10.1%	28.2%	6'888	1.59	1'207'284	-301'508	-69.4	-25.0%
30'001 - 40'000	5'105	11.9%	40.0%	7'802	1.53	3'326'589	-346'804	-67.9	-10.4%
40'001 - 50'000	4'973	11.6%	51.6%	7'587	1.53	5'837'953	-591'185	-118.9	-10.1%
50'001 - 60'000	4'274	9.9%	61.5%	6'475	1.52	8'241'919	-623'672	-145.9	-7.6%
60'001 - 70'000	3'334	7.8%	69.3%	5'087	1.53	9'508'539	-611'006	-183.3	-6.4%
70'001 - 80'000	2'542	5.9%	75.2%	3'895	1.53	9'832'265	-481'750	-189.5	-4.9%
80'001 - 90'000	1'922	4.5%	79.7%	3'020	1.57	9'382'444	-409'689	-213.2	-4.4%
90'001 - 100'000	1'495	3.5%	83.2%	2'354	1.57	9'114'443	-353'129	-236.2	-3.9%
100'001 - 150'000	3'836	8.9%	92.1%	6'197	1.62	35'448'272	-918'736	-239.5	-2.6%
150'001 - 200'000	1'432	3.3%	95.4%	2'397	1.67	22'154'055	-376'907	-263.2	-1.7%
200'001 - 250'000	664	1.5%	97.0%	1'138	1.71	14'651'348	-191'175	-287.9	-1.3%
250'001 - 300'000	402	0.9%	97.9%	715	1.78	11'431'347	-122'812	-305.5	-1.1%
300'001 - 350'000	228	0.5%	98.4%	434	1.91	8'122'840	-75'220	-329.9	-0.9%
350'001 - 400'000	168	0.4%	98.8%	292	1.74	7'058'094	-51'176	-304.6	-0.7%
400'001 - 450'000	97	0.2%	99.0%	183	1.89	4'824'443	-31'589	-325.7	-0.7%
450'000 - 500'000	93	0.2%	99.3%	167	1.80	4'992'096	-28'914	-310.9	-0.6%
500'001 - 1'000'000	243	0.6%	99.8%	476	1.96	19'010'362	-83'491	-343.6	-0.4%
1'000'000 e oltre	76	0.2%	100.0%	144	1.89	15'497'497	-25'368	-333.8	-0.2%
<b>Totale</b>	<b>42'993</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>68'540</b>	<b>1.59</b>	<b>199'689'050</b>	<b>-5'640'298</b>	<b>-131.2</b>	<b>-2.8%</b>