

## Il Consiglio di Stato

Signor  
Raoul Ghisletta  
Deputato al Gran Consiglio

### Interrogazione n. 140.22 del 23 novembre 2022

### Il progetto “pausa meridiana per le docenti della scuola dell’infanzia” è a rischio?

Signor deputato,

il suo atto parlamentare si riferisce all'introduzione nella Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 (LSISE) del principio secondo cui gli istituti scolastici comunali definiscono soluzioni organizzative per consentire ai docenti della scuola dell'infanzia di usufruire, nella misura del possibile, di una pausa meridiana per il lavoro che dura tra le 7 e le 9 ore giornaliere (art. 37 cpv. 3). In particolare, si chiedono chiarimenti sull'annullamento dei concorsi indetti dalle città di Bellinzona e Lugano per l'assunzione degli operatori per la pausa meridiana e, al contempo, un aggiornamento sullo stato di avanzamento dell'implementazione della modifica legislativa.

Prima di entrare nel merito delle domande poste va premesso che l'attuazione della misura è persa da subito un intervento complesso. Questo in considerazione del funzionamento della scuola dell'infanzia con refezione (modalità scelta dalla quasi totalità degli istituti) e del fatto che, non necessariamente ma non di rado, il momento della pausa può coincidere con il momento del pranzo, che è a tutti gli effetti parte integrante delle attività di apprendimento. Per non interrompere la presa a carico scolastica, nel Regolamento delle scuole comunali (RSC), all'art. 39 cpv. 4 sono state indicate quattro possibilità per sostituire il/la docente titolare facendo ricorso, in tre casi su quattro a personale docente e in un solo caso (lett. d) a persone con adeguati requisiti di idoneità, come educatori e operatori socio assistenziali.

Ciò premesso, rispondiamo alle domande poste.

#### **1. Corrisponde al vero che le Città di Bellinzona e di Lugano hanno annullato il concorso per l'assunzione di operatrici/operatori per la pausa meridiana che dovevano entrare in servizio al 1.9.2023 (anno scolastico 2023/24)? Perché?**

Nel caso dell'istituto scolastico di Lugano, puntualizzato che il concorso aperto con risoluzione municipale dell'11 agosto 2022 era riferito all'anno scolastico 2022/2023 e non a quello posteriore, tenuto conto del numero di sedi (29) e del numero di sezioni (69), si trattava di dover trovare almeno 18 persone con i requisiti richiesti dalla nuova norma, le quali avrebbero avuto un impiego variabile dalle 7 alle 12 ore settimanali, in taluni casi dovendo operare giornalmente su più sedi (a Lugano vi sono sedi con una sola sezione così come sedi che ne contano fino a 6). Dopo due mesi e mezzo dall'apertura del

concorso i partecipanti che ottemperavano ai requisiti e che sono stati colloquiati erano soltanto 15. Di questi solo 9 si sono resi disponibili ad un'assunzione, ritenuto il grado d'occupazione molto limitato, considerata la fascia oraria che difficilmente permette ulteriori occupazioni, nonché la necessità di spostarsi da una sede all'altra. Tra i 9 candidati interessati uno ha posto delle limitazioni non in linea con le esigenze di servizio, per un altro il colloquio non ha dato esito positivo, fatto che ha portato a 7 i candidati assumibili su un fabbisogno di 18. La Direzione dell'istituto scolastico ha valutato anche la possibilità di garantire le pause ai docenti a settimane alterne, così da diminuire il numero di assunzioni necessarie (in totale 9), ma anche tale variante non è risultata percorribile, in quanto mancavano 2 candidati. Visto l'insufficiente numero di candidati con requisiti idonei ad inizio anno scolastico, osservato che i pochi candidati che inizialmente si erano resi disponibili si sono oltretutto man mano ritirati in quanto hanno trovato un'offerta d'impiego con grado d'occupazione superiore, l'applicazione della misura è divenuta impraticabile. Il Municipio di Lugano ha quindi deciso di annullare il concorso, dandone comunicazione alle autorità cantonali di riferimento.

Analogamente, il Comune di Bellinzona ha pubblicato il bando di concorso il 15 giugno 2022. Dei 17 candidati che hanno partecipato solamente 5 erano in possesso dei necessari requisiti, mentre l'istituto scolastico di Bellinzona (17 sedi e 56 sezioni) prevedeva di dover trovare almeno 12-14 persone. Il Municipio ha quindi deciso di annullare il concorso per mancanza di candidati, dandone comunicazione alle autorità cantonali di riferimento.

**2. È in grado di dire come intendono le Città in questione definire le soluzioni organizzative per consentire nella misura del possibile ai docenti di scuola dell'infanzia di usufruire di una pausa meridiana di 30 minuti per il lavoro che dura tra le 7 e le 9 ore giornaliere?**

Per entrambi i Comuni, Lugano e Bellinzona, tra maggio e giugno 2023 si provvederà a riaprire un concorso per l'anno scolastico 2023/2024. Il concorso dovrà naturalmente tenere conto dei requisiti legali.

**3. È in grado di dare altre informazioni sull'avanzamento nell'implementazione delle soluzioni organizzative per la pausa meridiana dei docenti?**

Dall'inizio del corrente anno scolastico sono state raccolte informazioni utili per una valutazione dell'impatto dell'introduzione della misura, delle criticità emerse e per la messa a punto di eventuali correttivi. Un bilancio intermedio potrà essere tracciato già in occasione della fine dell'anno scolastico 2022/2023. Inoltre, data la complessità di implementazione a cui si è già accennato, la portata della disposizione transitoria della modifica del RSC del 10 marzo 2021 sarà estesa fino all'anno scolastico 2023/2024 compreso.

*Per l'allestimento della presente risposta sono state impiegate circa 2 ore lavorative.*

Voglia gradire, signor deputato, l'espressione della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente  
  
Claudio Zali

Il Cancelliere  
  
Arnaldo Coduri