

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio,
concernente l'approvazione dei progetti e la concessione di un credito
di Fr. 15.535.000,— per la creazione di due nuove sedi
di ginnasio cantonale ad Agno e a Locarno

(dell'11 maggio 1971)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Lo Stato è chiamato in questo momento di continua espansione demografica, con la conseguente maggior incidenza nei vari settori della scuola, a compiere un notevole sforzo finanziario e organizzativo per ottenere che le scuole cantonali siano ospitate in sedi moderne, razionali e funzionali, rispondenti alle esigenze scolastiche e igieniche più appropriate.

Con questo messaggio il Consiglio di Stato si pregia di presentare a codesto Gran Consiglio una nuova richiesta di credito per realizzare in breve tempo due sedi destinate ad accogliere circa 550 allievi ciascuna, che attualmente frequentano i ginnasi di Lugano, Viganello e Locarno.

RAGIONI CHE GIUSTIFICANO LA COSTRUZIONE DELLA SEDE DI AGNO

Lo sviluppo demografico concernente il periodo che va dal 1946 al 1964 è ampiamente ed esaurientemente descritto nel messaggio del Consiglio di Stato al Gran Consiglio del 24 marzo 1964 concernente l'approvazione del progetto e la concessione del credito per la creazione di un nuovo ginnasio cantonale a Viganello, sviluppo che giustificò l'approvazione di quanto il Consiglio di Stato chiedeva.

Il trasferimento di 450 allievi nella nuova sede di Viganello e lo spostamento della S.T.S. nel centro scolastico di Trevano, consentirono al Palazzo degli Studi di contenere l'aumento di allievi verificatosi al Ginnasio e al Liceo cantonale negli anni seguenti.

L'evoluzione quantitativa degli allievi del ginnasio di Lugano a partire dal 1965/66 è stata la seguente :

Anno scolastico	nro. allievi	nro. classi
1965/66	502	19
1966/67	588	21
1967/68	673	23
1968/69	733	27
1969/70	831	31
1970/71	937	35
1971/72 allievi previsti :	1.100	41

L'evoluzione quantitativa degli allievi del Ginnasio di Viganello :

Anno scolastico	nro. allievi	nro. classi
1965/66	530	19
1966/67	541	20
1967/68	525	20
1968/69	558	20
1969/70	579	21
1970/71	599	21
1971/72 allievi previsti :	650 circa	23 circa

La sede di Viganello, prevista per un massimo di 500 allievi, ha raggiunto quest'anno il limite di saturazione ospitandone 600. Non sarà quindi più possibile ammettere altri allievi, ma bisognerà pensare di alleggerire questa sede.

Attualmente i 937 allievi, suddivisi in 35 sezioni, del Ginnasio di Lugano (che per l'anno scolastico 1971/72 dovrebbero salire a 1.100, ripartiti in 41 sezioni) sono ospitati in tre edifici diversi e cioè :

1. nel palazzo degli studi al III e IV piano per un totale di 18 aule di classe e 4 aule speciali che servono a tutti gli allievi del Ginnasio ;
2. nel palazzo Magnolia in Viale C. Cattaneo, al I e II piano, per un totale di 10 aule di classe ;
3. nelle baracche situate a sud del palazzo degli studi per un totale di 7 aule di classe.

La conduzione e i problemi organizzativi di una scuola con una così complessa situazione logistica, sono tali da rendere praticamente impossibile l'applicazione e la realizzazione di quei principi pedagogici moderni che esigono l'istituzione di rapporti umani effettivi ed efficaci. Inoltre la creazione di un nuovo ginnasio è anche giustificata dall'aumento continuo degli allievi del Liceo cantonale, aumento che richiederà nuove aule del palazzo degli studi, rendendo così la situazione logistica del Ginnasio ancora più precaria.

La tabella seguente indica l'aumento della popolazione scolastica del Liceo in rapporto con quella del Ginnasio :

Anno scolastico	nro. allievi Ginnasio Lugano	nro. allievi Liceo	totale
1959/60	868	206	1.074
1960/61	886	217	1.103
1961/62	869	242	1.111
1962/63	860	273	1.133
1963/64	896	310	1.206
1964/65	468	364	832
1965/66	502	379	881
1966/67	588	426	1.014
1967/68	673	420	1.093
1968/69	733	450	1.183
1969/70	831	570	1.401
1970/71	937	604	1.541
1971/72 all. prev.	1.100	670	1.770

Numero delle sezioni

1963/64	31	17	48
1970/71	35	25	60

MOTIVAZIONE DELLA SCELTA DEL SEDIME

Analizzando le disponibilità offerte dalla zona di Lugano, ci si è resi conto dell'enorme difficoltà di trovare entro breve termine una superficie tale da poter ospitare una sede ginnasiale.

Si sono quindi prese in considerazione le possibilità offerte dalle zone periferiche del Luganese, tenendo conto delle indicazioni forniteci dal progetto di messaggio della nuova scuola media unica.

Un capitolo di tale progetto è dedicato alle analisi dei dati statistici, all'organizzazione ed alla ripartizione del territorio cantonale nei vari comprensori, con le indicazioni di principio per l'ubicazione delle nuove sedi di SMU (pag. 34 e segg. Progetto messaggio istituzione SMU).

Sulla base di queste indicazioni e tenuto conto che a tutt'oggi il numero di allievi provenienti dal comprensorio Collina d'Oro, alto - medio - basso Malcantone, alto - basso - medio Vedeggio, è sufficiente per giustificare la creazione di un nuovo ginnasio di 500 allievi circa, si sono presi in considerazione, per la scelta del sedime, i Comuni di Bioggio, Agno e Caslano.

La superficie di terreno necessaria (25.000 mq.) si è potuta reperire in territorio di Agno al mappale 648 con possibilità di affitto (e successivamente di acquisto) per un periodo di 15 anni, in una zona particolarmente ben servita dai mezzi pubblici di trasporto.

RAGIONI CHE GIUSTIFICANO LA COSTRUZIONE DELLA SEDE DI LOCARNO

L'attuale sede del ginnasio di Locarno, entrata in funzione nell'anno scolastico 1963/64, è stata costruita per ospitare un massimo di 550 allievi. L'evoluzione quantitativa di questa sede negli ultimi anni è stata la seguente:

Anno scolastico	nro. allievi	nro. classi
1965/66	503	22
1966/67	491	21
1967/68	541	21
1968/69	596	22
1969/70	650	24
1970/71	721	29
1971/72 previsti circa	800	33

Dalla tabella si deduce che l'aumento annuale degli allievi è di circa il 10%. Considerato inoltre che nell'anno scolastico 1970/71, circa 210 allievi di prima ginnasio sono sistemati in 9 aule (ex-dormitori) situate nel convitto di via ai Saleggi, e che tali locali dovranno essere rioccupati quali dormitori dalla magistrale, è necessario trovare una sistemazione per circa 300 allievi del ginnasio già per il prossimo anno scolastico.

D'altra parte è da escludere ogni ampliamento della sede di via Varesi sia per motivi di spazio sia per ragioni organizzative e pedagogiche.

Lo sgombrò delle 9 aule menzionate permetterà di *sistemare la magistrale di Locarno* secondo un criterio distributivo più razionale e cioè:

1. piazza S. Francesco: scuola magistrale (settore dell'insegnamento generale);
2. via Cappuccini: scuola magistrale (settore dell'insegnamento professionale, aule speciali), casa dei bambini e scuole elementari di applicazione pratica;
3. via Varenna: convitto maschile;
4. via ai Saleggi: convitto femminile e convitto Corso preparatorio femminile.

Il problema dello sviluppo demografico del ginnasio di Locarno non può essere separato da quello analogo del Corso preparatorio alla Magistrale, scuola che vive oggi in una situazione logistica particolarmente difficile.

L'evoluzione quantitativa degli allievi del corso preparatorio alla magistrale negli ultimi anni è stata la seguente:

Anno scolastico	nro. allievi	nro. classi
1968/69	148	8
1969/70	168	8
1970/71	218	10
1971/72	difficile far previsioni: comunque non escluso un ulteriore incremento fino a 250 allievi e 11-12 classi.	

La sede della scuola in via Luini possiede 6 aule per una capienza massima di 150 allievi. Le classi eccedenti sono attualmente sistemate in quattro camere del convitto maschile della magistrale in via Varenna. Tali locali per le loro dimensioni sono da considerare insufficienti dal punto di vista igienico-didattico e pertanto di assoluta emergenza. Per di più la loro ubicazione obbliga docenti ed allievi a continui spostamenti con notevole perdita di tempo.

La scuola manca inoltre di qualsiasi attrezzatura per l'educazione fisica, ciò che riduce l'attività ginnico-sportiva fino a renderla impossibile per talune classi. Anche qui ogni ampliamento della sede è escluso.

La costruzione della nuova sede di ginnasio a Locarno permetterà di risolvere anche i problemi logistici del Corso preparatorio alla Magistrale, precisamente con la messa a disposizione di aule e di attrezzature sportive.

MOTIVAZIONE DELLA SCELTA DEL SEDIME

La scelta del sedime per la nuova sede ginnasiale è stata facilitata dal fatto che già nel 1965 lo Stato acquistava un terreno di circa 60.000 mq. destinato a procurare una sicura riserva di terreno per lo sviluppo delle necessarie sedi scolastiche cantonali (vedi messaggio 4 maggio 1965 del Consiglio di Stato al Gran Consiglio). Una parte di questo sedime al momento della pubblicazione del concorso per la nuova magistrale, è *stato riservato* per la costruzione di un nuovo ginnasio, costruzione che rientra ora anche nel quadro di realizzazione previsto dal progetto SMU.

SOLUZIONE PROSPETTATA

Le esigenze didattiche e pedagogiche relative all'insegnamento nei vari ginnasi cantonali si possono considerare identiche, per cui risulta fondamentale il bisogno di poter disporre di ambienti di lavoro che presentino i medesimi requisiti pur rispettando le caratteristiche e le particolari situazioni ambientali di ogni sede.

Il progetto di SMU ha pure messo in particolare evidenza la necessità di uniformare su scala cantonale le esigenze logistico-didattiche dei nuovi centri scolastici.

Conseguentemente il programma di spazio allestito, serve di base per l'impostazione dei progetti di entrambe le sedi, esso tien conto inoltre delle future necessità della SMU in quanto prevede, per i due complessi scolastici, la possibilità di ampliamenti e integrazioni.

URGENZA DELLA SOLUZIONE

Non crediamo necessario far rilevare ancora l'urgenza della soluzione prospettata: basti ricordare che attualmente ben 750 allievi dei due ginnasi e del preparatorio, già di per sé affollati, sono sistemati fuori sede. Appare quindi ulteriormente motivata la richiesta di poter disporre delle due nuove sedi per il 15 settembre 1971. Queste realizzazioni fanno parte del programma di aggiornamento urgente per colmare le deficienze logistiche accumulatesi a seguito dello sviluppo esplosivo della popolazione scolastica conseguente alla sempre più accentuata partecipazione agli studi.

TIPO DELLA COSTRUZIONE

Con il sistema tradizionale di costruzione risulta impossibile la realizzazione di due sedi scolastiche di tale mole in così breve tempo.

Il programma verrà quindi realizzato mediante l'impiego di elementi prefabbricati collaudati, soluzione che già da alcuni anni viene adottata con successo

dallo Stato per la realizzazione di edifici scolastici e che permette di prevedere con notevole precisione i tempi di fornitura e di esecuzione e che oltre ad una riduzione dei costi consente una rapida utilizzazione degli edifici.

Il DPE, autorizzato con risoluzione n. 1926 del 16 marzo 1971 del Consiglio di Stato a esperire le pratiche per l'elaborazione dei progetti e l'allestimento dei preventivi di costo per le due sedi, ha richiesto a tre ditte ticinesi specializzate nella costruzione di prefabbricati, le offerte relative sulla base del programma di spazio e di lavoro inviato. I termini di consegna, ammesso l'inizio dei lavori entro il 15 maggio 1971, sono :

1. 20 settembre 1971 : aule di classe
2. 26 novembre 1971 : aule speciali e servizi amministrativi
3. 7 febbraio 1972 : palestra
4. 25 febbraio 1972 : piscina (per la sede di Agno).

DESCRIZIONE DEL PROGETTO

Il complesso scolastico risulta articolato in tre zone distinte, comprendenti ciascuna rispettivamente : le aule di classe, ripartite in diversi gruppi a un piano ; aule speciali e servizi amministrativi sistemati in un blocco a due piani ; gli impianti sportivi.

Di conseguenza la successione dei diversi termini di consegna non pregiudica l'occupazione, progressiva, dei due centri scolastici.

E' possibile realizzare le due sedi sulla base di un unico schema organizzativo in quanto i due sedimi a disposizione presentano caratteristiche analoghe.

PARTE FINANZIARIA

Il costo globale di Fr. 14.365.000,— indicato nella richiesta di credito per la realizzazione delle due sedi di Agno e di Locarno deve essere così considerato :

1. costruzione prefabbricata a partire dalla quota zero, soletta di pavimento e fondazioni comprese ;
2. sistemazione esterna e opere diverse.

Nel primo caso i fornitori si impegnano a realizzare la costruzione come descritta e progettata con un costo a corpo.

Nel secondo caso tutte le opere di sistemazione esterna, allacciamenti ecc., previsti nel preventivo, verranno conteggiati singolarmente e liquidati tramite la sezione degli stabili erariali del Dipartimento costruzioni.

LA VOLUMETRIA E I COSTI DELLA SEDE DI LOCARNO

si possono suddividere nel modo seguente :

Cubatura secondo le norme SIA

Edificio scolastico con annessi

mc 25.000,—

Palestra con servizi e annessi

mc 20.450,—

Totale complessivo

mc 45.450,—

Costo dell'edificio con annessi a corpo

Fr. 3.905.000,—

Palestra con servizi e annessi a corpo

Fr. 1.620.500,—

Totale

Fr. 5.525.500,—

Il costo al mc dell'edificio scolastico viene definito in Fr. 147,— mentre per la palestra il costo si riduce a Fr. 70,— al mc.

Per quanto riguarda la sistemazione esterna si prevede una spesa di franchi 1.470.000,—, spesa che dovrà venir conteggiata a parte.

LA VOLUMETRIA E I COSTI DELLA SEDE DI AGNO

si possono suddividere nel modo seguente :

Cubatura secondo le norme SIA	
Edificio scolastico con annessi	mc 23.690,—
Palestra con servizi e annessi	mc 20.670,—
Piscina	mc 3.730,—
Totale complessivo	<u>mc 48.090,—</u>
Costo dell'edificio con annessi a corpo	Fr. 3.710.000,—
Palestra con servizi a corpo	Fr. 1.625.500,—
Piscina a corpo	Fr. 724.000,—
Totale complessivo	<u>Fr. 6.059.500,—</u>

Il costo al mc per l'edificio scolastico risulta di Fr. 147,—. Per la palestra Fr. 72,— al mc. Per la piscina, compresi tutti gli impianti relativi, si prevede un costo di Fr. 170,— al mc.

Per la sistemazione esterna il costo preventivato è definito in Fr. 1.310.000,—.

COSTI D'ARREDAMENTO

Gli arredi dei 2 ginnasi, che sono sostanzialmente identici, comprendono per ciascuno :

— per le aule di classe (24)	Fr. 240.000,—
— per le aule speciali (scienze) (2)	Fr. 80.000,—
— per le aule di disegno e lavoro manuale (4)	Fr. 70.000,—
— servizi amministrativi	Fr. 30.000,—
— attrezzatura palestra	Fr. 100.000,—
— attrezzatura didattica	Fr. 50.000,—
	<u>Fr. 570.000,—</u>
— attrezzatura piscina di Agno	Fr. 30.000,—

Il totale dei costi per l'arredamento e attrezzature è pertanto di Fr. 1.170.000,—, che va aggiunto ai costi di costruzione.

Per le considerazioni esposte, ci pregiamo raccomandarvi l'approvazione del disegno di decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :

A. Lepori

p. o. Il Cancelliere :

A. Crivelli

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito di Fr. 15.535.000,—
per la creazione di due nuove sedi di ginnasio cantonale
ad Agno e a Locarno

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 11 maggio 1971 n. 1731 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — E' accordato il credito di Fr. 15.535.000,— per la creazione di due nuove sedi di ginnasio cantonale ad Agno e a Locarno.

Art. 2. — L'importo di Fr. 15.535.000,— è iscritto alla parte straordinaria del bilancio del Dipartimento delle pubbliche costruzioni.

Art. 3. — Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.
