

Messaggio

numero
8255

data
22 marzo 2023

competenza
DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI

Modifica del Decreto legislativo del 16 dicembre 2013 concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone e Vergeletto

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio, per i motivi che sono indicati in seguito, si chiede di autorizzare il Consiglio di Stato a modificare la destinazione dell'importo stanziato originariamente a copertura dei costi dell'edificazione della palestra-sala multiuso di Russo, di cui all'art. 5 cpv. 1 lett. b) del Decreto legislativo del 16 dicembre 2013 concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone e Vergeletto (in seguito DL), a favore del progetto denominato "*Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi*".

1. CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE

In data 16 dicembre 2013 il Gran Consiglio aveva approvato il Decreto legislativo di aggregazione – proposto con rapporto n. 6805 del 4 dicembre 2013 della commissione speciale aggregazioni di Comuni - e che aveva di fatto ribaltato la proposta del Consiglio di Stato, il quale con messaggio governativo n. 6805 del 29 maggio 2013 proponeva l'abbandono del progetto concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone e Vergeletto in unico Comune denominato Onsernone.

In quell'occasione oltre al contributo per il risanamento del conto di gestione corrente dei Comuni aggregandi, erano stati stanziati ulteriori aiuti legati a progetti specifici tra i quali quello per la palestra-sala multiuso di Russo come da art. 5 cpv. 1 lett. b) del Decreto legislativo che qui si riprende:

“...

1.0 milione di franchi (più ev. interessi di cui al cpv. 2) quale aiuto supplementare eccezionale da destinare alla copertura dei preannunciati costi aggiuntivi per la costruzione della palestra-sala multiuso a Russo i cui lavori sono attualmente sospesi; ciò a condizione che l'aggiornamento del relativo preventivo definitivo in base alle norme SIA non superi l'importo di 4.0 milioni di franchi. Trattandosi di fatto di un risanamento anticipato a tutela dell'equilibrio finanziario del futuro Comune aggregato, anche questo importo è stanziato sulla base del precitato credito di cui al Messaggio n. 5825 e al relativo Decreto legislativo del 30 gennaio 2007.

La spesa è a carico del conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali”.

Giova ricordare che tale aiuto supplementare per l'edificazione della citata palestra-sala multiuso era stato definito dopo un travagliato iter – che non si ripercorre in questa sede – che aveva definito in fr. 3'979'840.-- la spesa per la realizzazione dell'opera. Di rilievo quanto contenuto nel messaggio del Consiglio di Stato secondo cui *“nell'intento di comunque riuscire a trovare una praticabile via d'uscita che consentisse di portare a termine questa opera, nella primavera 2012 il Cantone, non profilandosi autonome soluzioni locali, si dichiara disposto ad ulteriormente contribuire al finanziamento: il Consiglio di Stato propone di aumentare, eccezionalmente, il contributo di risanamento in sede aggregativa aggiungendovi un milione di franchi, ciò che avrebbe permesso di riportare il costo residuo a un livello sopportabile”*.

2. SITUAZIONE ED ESIGENZE ATTUALI

In seguito alle mutate condizioni demografiche e valutate le esigenze del nuovo Comune il Municipio ha comunicato alla Sezione degli enti locali (SEL) – con scritto del 6 novembre 2018 – la decisione di non più procedere all'edificazione della palestra-sala multiuso.

Preso atto della sopracitata decisione, con scritto del 29 novembre 2018 la SEL comunicava la rinuncia del Comune alla costruzione della palestra-sala multiuso ai servizi cantonali che avevano a loro volta stanziato degli aiuti per l'edificazione della stessa. La lettera della SEL concludeva che:

“Alla luce della decisione municipale, non è dunque più necessario prevedere gli aiuti promessi all'interno dei vostri piani finanziari. Non va però escluso che sulla base delle nuove necessità del Municipio possano essere richiesti nuovi aiuti finanziari da parte dei vostri servizi.”

La possibilità di valutare l'impiego dell'aiuto in oggetto per altri scopi era peraltro stata ventilata dalla SEL in un precedente scritto al Municipio datato 25 ottobre 2018.

Sulla base di quanto precede si inserisce dunque la richiesta del Municipio di Onsernone, che con istanza del 5 ottobre 2022 ha richiesto di poter sostituire la destinazione dell'aiuto di fr. 1'000'000.-- di cui art. 5 cpv. 1 lett. a) del DL succitato dalla realizzazione della palestra-sala multiuso al progetto *Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi*.

3. PROGETTO ONSERNONE 025 – UNA VALLE PER SCOPRIRSI

Il progetto Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi, promosso dal Municipio di Onsernone in collaborazione con diversi partner (Patriziato generale di Onsernone, Ente regionale per lo sviluppo del Locarnese e Vallemaggia, Organizzazione Turistica Regionale – Lago Maggiore e Valli Ascona Locarno, ecc.) prevede diversi interventi sul territorio del Comune di Onsernone con lo scopo di *“offrire un'esperienza unica e indimenticabile che vada oltre la semplice escursione”*.

Allo stato attuale, l'investimento complessivo è stimato in **fr. 2'628'700.--** (IVA compresa) e prevede i seguenti interventi:

La Via dei villaggi Fr. 220'000.--

Si tratta di interventi puntuali al fine di creare un percorso escursionistico di km 6.90 adatto a tutti con partenza dal piano (Intragna) fino a Spruga. In questo percorso si intersecano i vari villaggi. Si tratta di un tassello complementare alla via Alta che permette la sinergia tra le strutture turistico-ricettive in paese e le capanne in quota, favorendo la permanenza in valle alla scoperta delle sue peculiarità culturali, storiche e naturalistiche.

Via Alta dell'Onsernone Fr. 380'000.--

È pensato come trekking da capanna a capanna attorno alla Valle Onsernone. Partendo da Auressio si intende percorrere in senso antiorario i confini della Valle per poi rientrare a Loco in 7 tappe. Essendovi già nell'offerta turistica che fa capo all'OTR-LMV Ascona Locarno altri percorsi (Via Alta Verzasca, Via Alta Vallemaggia...) questo trekking si inserisce come alternativa più semplice che va a completare l'insieme di proposte escursionistiche nella zona.

Rifugio Ribia Fr. 880'000.--

È il luogo dove si conclude la terza tappa della Via Alta. Si prevede la ristrutturazione di tre stabili con funzione di dormitorio.

Alpe Salei Fr. 275'000.--

La quinta tappa della Via Alta porta a Salei, che è facilmente raggiungibile e collegata alla quota dei villaggi tramite la funivia. Gli interventi prevedono un miglioramento dell'accessibilità per tutti (persone disabili comprese) alla capanna (modifica della funivia, miglioramento del sentiero e adeguamento della capanna).

Cresmino-Auressio Fr. 260'000.--

Restauro della mulattiera a favore di un percorso ciclopedonale che favorisca la mobilità lenta lontano dalla strada cantonale per un percorso più sicuro e attraente.

Russo Fr. 133'600.--

Si prevede di migliorare l'offerta di svago intergenerazionale con l'inserimento di un percorso "salute" e la sinergia con un progetto già avviato dal Patriziato in zona "Campagna Granda".

Rifugio Arena Fr. 75'000.--

Realizzazione di alcuni lavori all'interno della capanna tra i quali il ritinteggiamento, sistemazione parti di intonaco, sostituzione della cucina, messa a norma dell'attuale canna fumaria, sistemazione impianto elettrico, ecc.

Loco Fr. 65'400.--

Si intende realizzare una piattaforma sospesa che renda possibile la vista del "Böcc dal Magnan", una particolarità naturalistica creata dalla cascata in prossimità del Mulino di Loco.

Comologno Fr. 41'900.--

Valorizzazione del "Punt di Pozz" al fine di permettere un facile accesso al fiume a pochi minuti di cammino dal nucleo di Comologno.

Pian delle Cascine Fr. 98'400.--

L'intento è quello di realizzare delle strutture ispirate alle case sull'albero per accogliere i visitatori della riserva forestale presente in loco.

Crana Fr. 72'600.--

La volontà è quella di realizzare – sul sedime dell'ex campo da calcio – una struttura che possa raccontare fiabe e leggende della Valle oltre che curiosità sulle tradizioni.

Vergeletto Fr. 52'200.--

Si vuole qui edificare una torretta di osservazione che permetta di ammirare da un punto di vista privilegiato l'architettura rurale sopravvissuta e realizzata.

Spruga Fr. 39'500.--

Verrà qui creato un punto di meditazione lungo il fiume.

Oltre a questi progetti sono previste spese di fr. 35'100.-- per la posa di punti acqua e marketing e comunicazione.

4. ENTI COINVOLTI E SOSTEGNI FINANZIARI CANTONALI

Oltre al Comune di Onsernone promotore del progetto unitamente al Patriziato Generale d'Onsernone sono coinvolti anche altri partner tra i quali l'OTR-LMV Ascona Locarno e l'ERS Locarnese e Vallemaggia.

Dal profilo del sostegno finanziario, il Dipartimento delle finanze e dell'economia (DFE), tramite l'Ufficio per lo Sviluppo Economico (USE), ha valutato la possibilità di un sussidio attraverso gli strumenti della politica economica regionale per una parte degli interventi previsti. In particolare, si prevede una possibile entrata in materia per una partecipazione finanziaria per i progetti Alpe Salei e Rifugio Ribia, nonché per i progetti Loco, Comologno, Pian delle Cascine, Crana, Vergeletto e Spruga, che saranno considerati come un unico progetto complessivo.

Sono inoltre in corso di valutazione le possibilità di accedere ad altri aiuti coinvolgendo se del caso i servizi cantonali preposti. Il computo di tali aiuti andrà comunque tenuto sotto controllo dal capofila, onde rispettare le leggi settoriali.

5. LA PROPOSTA DEL CONSIGLIO DI STATO

Viste le mutate esigenze del Comune di Onsernone e il nuovo progetto presentato, che valutiamo positivamente nell'ottica di una valorizzazione del territorio che sia al tempo stesso promotrice di occasioni di rilancio economico e sostenibile finanziariamente e a livello di impatto ambientale, proponiamo di modificare la destinazione dell'aiuto di cui all'art. 5 cpv. 1 lett. b) del DL dalla palestra comunale (che non verrà più edificata) al *Progetto Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi* presentato al capitolo III del presente messaggio.

Sulla base della spesa lorda prevista per l'investimento in oggetto (fr. 2'628'700.--) e non conoscendo ancora nel dettaglio il piano di finanziamento dello stesso, si propone

Messaggio n. 8255 del 22 marzo 2023

di destinare l'intero l'importo di fr. 1'000'000.-- di cui all'art. 5 cpv. 1 lett. a) del DL quale contributo a favore del Comune per la sua realizzazione.

Trattandosi di fatto di un sussidio per investimenti, si ritiene adeguato rinunciare, nel cpv. 2, al versamento di interessi di ritardo.

La proposta di modifica dell'art. 5 cpv. 1 lett. b e cpv. 2 è la seguente (modifiche in grassetto):

Attuale DL 16 dicembre 2013	Proposta di modifica del DL
<p>¹A favore del nuovo Comune di Onsernone sono stanziati i seguenti aiuti finanziari:</p> <p>(...)</p> <p>b. 1.0 milione di franchi (più ev. interessi di cui al cpv. 2) quale aiuto supplementare eccezionale da destinare alla copertura dei preannunciati costi aggiuntivi per la costruzione della palestra-sala multiuso a Russo i cui lavori sono attualmente sospesi; ciò a condizione che l'aggiornamento del relativo preventivo definitivo in base alle norme SIA non superi l'importo di 4,0 milioni di franchi. Trattandosi di fatto di un risanamento anticipato a tutela dell'equilibrio finanziario del futuro Comune aggregato, anche questo importo è stanziato sulla base del precitato credito di cui al MG n. 5825 e al relativo Decreto del 30 gennaio 2007.</p> <p>La spesa è a carico del conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali;</p> <p>(...)</p> <p>²Il versamento in capitale dei contributi di cui al cpv. 1 lett. a, b e c avverrà secondo la disponibilità finanziaria del Cantone. Nel caso di versamenti dilazionati sono riconosciuti gli interessi remuneratori semplici dell'1,75% p.a., a partire dal 1°</p>	<p>¹A favore del nuovo Comune di Onsernone sono stanziati i seguenti aiuti finanziari:</p> <p>(...)</p> <p>b. 1.0 milioni di franchi al massimo, quale aiuto da destinare al "Progetto Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi". Il Consiglio di Stato verificherà la conformità delle singole opere all'obiettivo di sviluppo socio-economico della regione. La spesa è a carico del conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali;</p> <p>(...)</p> <p>²Il versamento in capitale dei contributi di cui al cpv. 1 lett. a, b e c avverrà secondo la disponibilità finanziaria del Cantone. Nel caso di versamenti dilazionati, limitatamente ai contributi del cpv. 1 lett. a e c, sono riconosciuti gli interessi</p>

gennaio dell'anno in cui verrà effettuato il primo versamento. Ai crediti di cui al cpv. 1 perciò aggiunto l'importo di fr. 200'000.-- per eventuali interessi, calcolati su una presunta dilazione in 4 anni.

rimuneratori semplici dell'1.75% p.a., a partire dal 1° gennaio dell'anno in cui verrà effettuato il primo versamento. Ai crediti di cui al cpv. 1 è perciò aggiunto l'importo di 200'000 franchi per eventuali interessi, calcolati su una presunta dilazione in 4 anni.

6. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E CON IL PIANO FINANZIARIO

Nulla muta per rapporto alla situazione attuale, in quanto non si tratta di modificare l'ammontare del credito residuo risultante dal DL 16 dicembre 2013, ma unicamente le destinazioni dello stesso.

7. CONCLUSIONI

Lo stanziamento di fondi per contributi ad investimenti di sviluppo nell'ambito di progetti d'aggregazione ha costituito un valido incentivo per la riuscita di diversi progetti di aggregazione.

Purtroppo, nel caso del Comune di Onsernone l'investimento della palestra sala-multiuso di Russo prevista al momento dell'aggregazione non ha potuto essere messa in atto.

Visto quanto precede si chiede a codesto Gran Consiglio di voler approvare la modifica del Decreto legislativo del 16 dicembre 2013 concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone e Vergeletto nel senso di quanto presentato all'interno di questo messaggio.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Claudio Zali

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

**Decreto legislativo
concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone
e Vergeletto**
modifica del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8255 del 22 marzo 2023,

decreta:

I

Il decreto legislativo concernente l'aggregazione dei Comuni di Gresso, Isorno, Mosogno, Onsernone e Vergeletto del 16 dicembre 2013 è modificato come segue:

Art. 5 cpv. 1 lett. b e cpv. 2

¹A favore del nuovo Comune di Onsernone sono stanziati i seguenti aiuti finanziari:

(...)

- b. 1.0 milioni di franchi al massimo, quale aiuto da destinare al "Progetto Onsernone 025 – Una valle per scoprirsi". Il Consiglio di Stato verificherà la conformità delle singole opere all'obiettivo di sviluppo socio-economico della regione. La spesa è a carico del conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali;

(...)

²Il versamento in capitale dei contributi di cui al cpv. 1 lett. a, b e c avverrà secondo la disponibilità finanziaria del Cantone. Nel caso di versamenti dilazionati, limitatamente ai contributi del cpv. 1 lett. a e c, sono riconosciuti gli interessi remuneratori semplici dell'1.75% p.a., a partire dal 1° gennaio dell'anno in cui verrà effettuato il primo versamento. Ai crediti di cui al cpv. 1 è perciò aggiunto l'importo di 200'000 franchi per eventuali interessi, calcolati su una presunta dilazione in 4 anni.

II

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.