

Messaggio

numero
8256

data
22 marzo 2023

competenza
DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI

Ratifica dei costi relativi alla gestione della sicurezza della Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina - URC 2022 del 4-5 luglio 2022

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame la ratifica dei costi sostenuti per garantire la sicurezza della Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina (URC 2022) tenutasi a Lugano il 4 e 5 luglio 2022.

1. INTRODUZIONE

Nell'ambito del suo impegno per la pace e la stabilità in Europa, la Svizzera, da quasi 20 anni sostiene il processo di riforme in Ucraina. La Confederazione si è dunque offerta di organizzare la quinta edizione della Conferenza annuale sulle riforme in Ucraina (URC 2022). Il Consigliere federale Ignazio Cassis ha quindi formalizzato la richiesta al Consiglio di Stato il 20 settembre 2021 per organizzare la conferenza citata nel Cantone Ticino, definendo alcuni dettagli fra i quali la data e il luogo in cui svolgerla (Palazzo dei Congressi di Lugano).

Il Cantone Ticino, per il tramite della Polizia cantonale, ha ricevuto l'incarico istituzionale di garantire la sicurezza dell'evento e dei partecipanti che beneficiano della protezione del diritto internazionale pubblico. Allo scopo di rendere un ordine di grandezza della conferenza giova rilevare che inizialmente erano previste 40 delegazioni di alto livello così come numerosi ospiti, giornalisti e addetti ai lavori.

2. RESOCONTO ATTIVITÀ

Per garantire una gestione ottimale dell'evento è stato costituito, a livello strategico, il "Comitato TI URC2022" composto dal Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni Norman Gobbi (Presidente), dal Cancelliere dello Stato Arnoldo Coduri, dal Comandante della Polizia cantonale Matteo Cocchi e dal Delegato alle relazioni esterne Francesco Quattrini e, a livello operativo, da uno Stato maggiore di Polizia (SM URC2022) condotto dal Sostituto Comandante della Polizia cantonale Lorenzo Hutter.

Il Comitato aveva, fra gli altri, il compito di *"[...] avallare le spese essenziali a garantire la sicurezza, il concetto d'impiego e le pianificazioni eventuali conformemente al credito aggiuntivo che sarebbe stato chiesto tramite specifica RG [...]".* (vedi risoluzione governativa n. 5367 del 27 ottobre 2021).

Il 19 gennaio 2022 il Consiglio di Stato con la risoluzione governativa n. 154 ha chiesto al Consiglio federale di qualificare la Conferenza come evento straordinario ai sensi dell'articolo 48 dell'ordinanza sulla protezione di persone ed edifici di competenza federale

del 24 giugno 2020 (OPCF; RS 120.72) in modo da poter chiedere un'indennità a parziale copertura dei costi di sicurezza. Allora la situazione internazionale permetteva di quantificare i compiti di protezione in circa fr. 800'000.-- di costi non considerati nel preventivo 2022.

Il 24 febbraio 2022, con l'inizio del conflitto russo-ucraino, e in seguito con la volontà politica del Presidente della Confederazione di mantenere la Conferenza a Lugano, si è reso necessario potenziare in maniera importante il dispositivo di sicurezza, anche in considerazione che a quel momento era ancora prevista la presenza del Presidente ucraino Volodymyr Zelensky, per poter garantire gli standard imposti dal diritto internazionale. La situazione è poi stata regolarmente valutata dal preposto Ufficio federale di polizia (fedpol) in collaborazione con il Servizio delle attività informative della Confederazione (SIC) e dalla Polizia cantonale fino alla data della conferenza, adattando costantemente il dispositivo di sicurezza in termini di personale, materiale, mezzi e servizi necessari.

Per poter ottemperare a quanto precede, oltre all'impiego di personale, sia della Polizia cantonale, sia di quelle comunali e di agenti nell'ambito del Concordato intercantonale IKAPOL, si è inoltre reso imprescindibile procedere all'attribuzione di diverse commesse per poter effettuare comande di materiale e di prestazioni di servizi. Laddove possibile, in accordo con fedpol, si è cercato di prediligere il noleggio di materiale e infrastrutture.

Nella seduta del 10 giugno 2022 il Consiglio federale ha deciso di considerare, dando così seguito alla citata richiesta dello scrivente del 19 gennaio 2022, la Conferenza annuale sulle riforme in Ucraina di Lugano un evento straordinario ai sensi dell'OPCF, e l'ha denominata *Ukraine Recovery Conference 2022*. Tale decisione ha formalmente creato il quadro di riferimento affinché la Confederazione finanziasse nella misura dell'80%, le spese sostenute dal Cantone Ticino per garantire la sicurezza nell'ambito del suo mandato di protezione, incluse le prestazioni del personale che esulassero dall'attività ordinaria. Nella stessa seduta il Consiglio federale ha approvato anche l'impiego subsidiario di un massimo di 1'600 militari in appoggio alle autorità cantonali ticinesi e una restrizione temporanea dell'uso dello spazio aereo. L'Esercito ha sostenuto l'operato della Polizia cantonale ticinese, garantendo in particolare la protezione di siti e mettendo a disposizione materiale e veicoli nonché risorse nei settori della sorveglianza e del trasporto aereo.

L'impiego di sicurezza si è svolto senza intralci e a piena soddisfazione degli organizzatori, raggiungendo gli obiettivi prefissati e rispettando i compiti ricevuti.

Per poter fornire alla Polizia cantonale i mezzi finanziari necessari per l'anticipo dei costi per l'organizzazione della Conferenza sulle riforme in Ucraina, il Consiglio di Stato ha quindi concesso, con risoluzione governativa n. 2545 del 18 maggio 2022, un credito aggiuntivo di fr. 1'000'000.--.

Considerato che i costi da anticipare sono aumentati viepiù con il passare del tempo, il 7 settembre 2022 il Consiglio di Stato ha stanziato un ulteriore credito aggiuntivo pari a fr. 1'000'000.-- (vedi risoluzione governativa n. 4333). Il credito complessivo di fr. 2'000'000.-- è servito alla remunerazione delle fatture relative ai mandati esterni, in particolare quelli relativi all'acquisto o al noleggio di attrezzature e agli equipaggiamenti degli agenti, alla logistica, all'uso di veicoli e all'impiego di agenti appartenenti ad altri Corpi (IKAPOL e Comunali) e alle prestazioni di servizi erogate da terzi.

Giova rilevare che non sarebbe stato possibile preannunciare con un messaggio le necessità operative poiché non erano anticipabili nell'insieme e nemmeno chiaramente identificabili se non nelle settimane precedenti l'impiego. Ciò emerge dalle indicazioni temporali sopra riportate e dal fatto che vi sono stati numerosi e continui adeguamenti delle necessità operative, in continua evoluzione fra l'annuncio dell'intenzione di svolgere la conferenza e l'organizzazione della stessa, in particolare dettate dal costante mutamento della situazione geopolitica (soprattutto a seguito del conflitto russo-ucraino). La necessità di procedere quindi in questa forma è da ricondursi alla flessibilità imprescindibile nell'organizzazione e nella gestione di questo genere di eventi (straordinari).

3. IMPORTO DELLE SPESE GENERATE

Onorate tutte le fatture a favore dei vari fornitori, il 15 settembre 2022 è stato inviato uno scritto a fedpol in cui la Polizia cantonale comunicava l'ammontare dei costi e degli impegni concernenti URC2022, segnatamente come da riepilogo seguente:

Fatture di terzi	fr.	1'074'348.87
Fatture IKAPOL	fr.	735'024.18
Prestazioni Polizia	fr.	2'029'920.00
TOTALE	fr.	3'839'293.05

3.1 Fatture di terzi

Le fatture di terzi, pari a fr. 1'074'348.87, corrispondono alle prestazioni e agli approvvigionamenti che sono stati forniti alla Polizia cantonale affinché potesse adempiere ai propri compiti. In particolar modo possiamo evidenziare le 4 categorie seguenti:

- Pernottamenti (vitto e alloggio) fr. 195'484.61
- Noleggio di materiale fr. 81'722.78
- Installazione/noleggio apparecchiatura di sorveglianza fr. 672'489.92
- Acquisto di materiale fr. 124'651.56

3.2 Fatture IKAPOL

Le fatture IKAPOL, relative alle prestazioni che altri corpi di Polizia di altri cantoni hanno fornito al Ticino, ammontano globalmente a fr. 735'024.18 e sono la risultante delle tariffe indicate nella convenzione in vigore.

3.3 Prestazioni di polizia

Le prestazioni di polizia inerenti prettamente alla conferenza sono quantificate in fr. 2'029'920.-- e possono essere identificate nelle attività messe in atto al fine di garantire la sicurezza delle persone risp. del territorio, la gestione della viabilità, la protezione delle personalità e il supporto tecnico-logistico operativo laddove necessario.

A fronte dei costi appena elencati, fedpol con scritto del 18 novembre 2022 ha confermato che il montante dell'indennizzo che sarebbe stato versato al Cantone Ticino dalla Confederazione ammontava a fr. 3'052'000.--, vale a dire all'incirca l'80% dei costi totali sostenuti. Sono entrati ulteriori contributi per un totale di fr. 12'626.60.

La spesa netta a carico del Cantone Ticino, di cui si chiede la ratifica con il presente Messaggio, ammonta quindi a **fr. 774'666.45**.

4. CONSEGUENZE DI NATURA FINANZIARIA

I costi già sostenuti nel 2022 dallo scrivente Consiglio sono stati approvati in applicazione della OPCF e dell'art. 1 della legge sulla polizia (LPol; RL 561.100) e sono stati registrati tutti a carico dell'esercizio contabile 2022.

4.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

La ratifica dei costi netti sostenuti per la sicurezza a favore della Conferenza sulle riforme in Ucraina tenutasi a Lugano il 4 e il 5 luglio 2022, dedotto il finanziamento della Confederazione, già versato a fine 2022, ammonta a fr. 774'666.45, che comprende anche i costi per le prestazioni effettuate dagli agenti della Polizia cantonale impiegati, che sarebbero comunque stati erogati per svolgere altre mansioni trattandosi di personale ordinario.

Sia i costi che l'entrata della Confederazione sono ascritti ai conti di gestione corrente del CRB 190 del piano contabile dell'Amministrazione cantonale.

L'allegato decreto legislativo è approvato secondo il principio della maggioranza semplice dei membri del Gran Consiglio.

5. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Questa attività/proposta non è contenuta nelle linee direttive.

6. CONSEGUENZE AMBIENTALI

La presente proposta non ha impatto a livello di conseguenze ambientali.

7. IMPATTO SUI COMUNI

Questa proposta non ha incidenza finanziaria a livello di costi degli Enti locali.

8. CONCLUSIONE

La Conferenza sulle riforme in Ucraina ha permesso di mettere in luce il nostro Cantone, sia a livello nazionale, sia internazionale, quale luogo adatto e sicuro a ricevere e ospitare incontri di altissima caratura, dimostrando altresì l'affidabilità, l'efficienza e la professionalità di tutti gli attori impegnati nella realizzazione dell'evento.

Messaggio n. 8256 del 22 marzo 2023

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Claudio Zali

Il Cancelliere: Arnaldo Coduri

Disegno di

**Decreto legislativo
concernente la ratifica dei costi relativi alla gestione della sicurezza della
Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina - URC 2022
del**

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8256 del 22 marzo 2023,

decreta:

Art. 1

Sono ratificati i costi di 774'666.45 franchi inerenti le spese relative alla gestione della sicurezza della Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina del 4 e 5 luglio 2022 – URC 2022 attribuiti alla gestione corrente 2022 del Dipartimento delle istituzioni, Polizia cantonale.

Art. 2

Il presente decreto legislativo entra in vigore immediatamente.