

SERVIZI DEL GRAN CONSIGLIO

REG. 25 MAG. 2023

Trasmesso a

Lodevole
Gran Consiglio
alla c. att. del Presidente
gent. Sig.ra Nadia Ghisolfi
Piazza Governo 6
6501 Bellinzona

Copia p.c.
Egr. Sig. Claudio Zali
6501 Bellinzona

Melide, 23 maggio 2023

PETIZIONE

che presenta la

Associazione Phylax – via al Doyro 6 – 6815 Melide –

in accordo ai disposti della Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato (LGC) (del 24 febbraio 2015), e più specificamente agli artt. 75, 76 cpv. a), b), c), d), 81 e 84 di detta legge, e della Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino agli articoli 57 cpv. 2 e 59 cpv. 1 h)

affinché venga VALUTATO e GIUDICATO il comportamento in via principale del sig. Claudio Zali, Presidente del Consiglio di Stato del precedente Governo 2018-2022, per la sua manifesta inadempienza ai propri obblighi istituzionali di supervisione del buon funzionamento degli organi dell'amministrazione cantonale e del loro rispetto delle leggi sottoelencate, nonché per la sua violazione/inosservanza delle suddette leggi causando discredito per l'immagine dello Stato; ed in via sussidiaria del Consiglio di Stato, del cancelliere dello Stato sig. Coduri, del medico Cantonale dr. Merlani e del farmacista Cantonale dr. Zanini, per possibile violazione/inosservanza della Costituzione cantonale e altre leggi come riportato di seguito e specificato in dettaglio nel testo:

- Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino -

art. 8 cpv. l) ; art. 12 ; art. 70 cpv. b)

- Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e dell'Amministrazione (26 aprile 2001)

art. 2 cpv. c) ; art. 9 cpv. 1); art. 10 cpv. d)

- Legge sull'informazione e la trasparenza dello Stato (LIT)

art.2 cpv. b) ; art. 8 cpv.1); art. 9 cpv. 1; art. 13 cpv.1 e cpv. 3 ; art. 15 cpv. 1 e cpv. 2;
l'art.23 in generale e particolarmente il cpv.c)

- Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD)

art. 1 cpv. 1 a); art. 1A cpv. c); art. 1B cpv. 1) ; art. 22. cpv.1 e cpv. 2; art. 24 cpv. 2

Premessa:

In data 28.12.2022 l'Associazione Phylax ha presentato una petizione alla allora Presidente del Gran Consiglio sig.ra Luigina La Mantia in merito al comportamento dell'allora Presidente del Consiglio di Stato Claudio Zali e del cancelliere dello Stato sig. Coduri. con la richiesta di valutarne e giudicarne il comportamento riguardo al possibile mancato svolgimento dei compiti di supervisione del sig. Zali, e la possibile inosservanza di entrambi di una serie di leggi elencate nella petizione. Nel testo della petizione venivano anche riportati fatti riguardanti l'uso delle mascherine e la valutazione statistica dei vantaggi della vaccinazione, espressi dal farmacista cantonale e dal medico cantonale.

Tale Petizione (All. A), girata alla Commissione sanità e sicurezza sociale, è stata e da questa riassunta nel „Rapporto del 2 febbraio 2023 della Commissione sanità e sicurezza sociale sulla petizione 30 dicembre 2022 presentata dall'Associazione Phylax (Melide) **“Per la valutazione e il giudizio del comportamento del Presidente del Consiglio di Stato Claudio Zali in merito al COVID-19”**” .

In tale rapporto non sono state prese in considerazione le possibili violazioni/inosservanze delle leggi da parte del sig. Claudio Zali segnalate nella petizione, ma è stato accentuato l'argomento, legato alla Covid, oggetto di domande ai signori Zanini e Merlani, spostando così il fulcro del tema della Petizione dal giuridico al sanitario.

La petizione è stata quindi trasmessa dalla Commissione sanità e sicurezza sociale, dopo averla valutata principalmente riguardo ai fatti legati alla pandemia Covid 19, al Gran Consiglio con l'invito a non entrare nel merito.

Il giorno 13 marzo 2023 la petizione è stata votata dal Gran Consiglio alla trattanda nr. 14 con l'approvazione di 58 voti su 59 dell'invito a non entrare nel merito e la decisione di archiviazione.

Sottoponiamo quindi adesso una nuova Petizione alla Presidente del Gran Consiglio Nadia Ghisolfi, con l'invito ad una valutazione GIURIDICA e non sanitaria.

In fatto e diritto

- In data 28.3.2022 l'Associazione Phylax scriveva (All.B) al farmacista cantonale sig. Zanini e al medico cantonale sig. Merlani chiedendo loro di fornire dati precisi a comprova di loro dichiarazioni rilasciate a La Regione in data 23.3.2022, a norma degli

artt. 2, 5, 8, 9 e 13 della Legge sulla informazione e la trasparenza dello Stato (LIT) del 15.3.2011.

Tale richiesta veniva ignorata.

- In data 12.4.2022 l'Associazione Phylax scriveva una lettera di sollecito (All. C) rispettivamente al dr. Zanini ed al dr. Merlani, con copia al Cancelliere dello Stato, in quanto garante della LIT (art. 23 LIT), essendo trascorso il termine di 15 giorni concesso dalla LIT - (Art. 15 L'autorità si pronuncia il più presto possibile, ma al più tardi entro 15 giorni dalla ricezione della domanda).

Tale richiesta veniva nuovamente ignorata – Reiterata violazione dell'art. 15 LIT da parte del farmacista e del medico cantonale.

- Il 9.5.2022 l'Associazione Phylax inviava una lettera (All. D) per sollecitare l'intervento al Cancelliere dello Stato, già in difetto per mancato svolgimento dei propri compiti - LIT (Art. 23 Il cancelliere dello Stato promuove la trasparenza ed in modo particolare: c) collabora all'applicazione della legge)

Tale lettera si incrociava con una comunicazione dei signori Zanini e Merlani (All. E) con la quale argomentavano le loro dichiarazioni senza però rispondere esaurientemente alle richieste iniziali loro avanzate dalla Associazione Phylax.

Indipendentemente dal tenore della risposta, questa comunicazione, datata 9.5.2022 conferma la reiterata violazione da parte dei mittenti dell'art. 15 LIT.

- In data 20.5.2022 l'Associazione Phylax replicava al farmacista ed al medico cantonale (All. F) chiedendo una risposta più precisa e soprattutto esauriente, ripetendo in maniera chiara e comprensibile le domande a cui rispondere, e rammentando loro altresì i tempi di risposta previsti dalla LIT.

Tale richiesta veniva ignorata,

- In data 22.6.2022, non avendo ricevuto nuovamente alcuna risposta dai sigg.ri Zanini e Merlani, in reiterata violazione dell'art. 15 LIT - l'Associazione Phylax scriveva nuovamente (All. G) al Cancelliere dello Stato chiedendo il suo intervento affinché facesse rispettare ai suddetti signori i termini per le risposte imposti dalla LIT.

Tale richiesta veniva ignorata dal Cancelliere.

- In data 11.7.2022 non avendo ricevuto alcuna comunicazione dal Cancelliere dello Stato, a questo punto anch'egli violante l'art. 15 LIT, l'Associazione Phylax gli inviava una nuova lettera di sollecito (All. H).

- Il 2.8.2022, non avendo nuovamente ricevuto alcun riscontro dal Cancelliere dello Stato, l'Associazione Phylax inviava un richiamo allo stesso (All. I), affinché rispettasse lui stesso i termini imposti dalla LIT per rispondere.

- Finalmente in data 8 agosto il Cancelliere dello Stato rispondeva all'Associazione Phylax, (All. L) con argomentazioni irrilevanti per quanto riguarda le violazioni della LIT.

- In data 16 .8. 2022 la Associazione Phylax replicava al Cancelliere dello Stato (All. M) in merito alla di lui comunicazione del 8.8.2022, segnalando allo stesso le possibili violazioni da lui commesse, ovvero:

- Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD),
 - art. 18 cpv 1. lo Stato promuove la **qualità, l'efficacia e l'efficienza dei propri servizi;**
 - art. 22 cpv 1 **i dipendenti agiscono in conformità alle leggi** e agli interessi dello

Stato, svolgendo personalmente il proprio servizio e dedicandovi la loro intera attività lavorativa

- art. 22 cpv 2 Essi svolgono coscienziosamente i compiti loro affidati, contribuendo con spirito di iniziativa e di collaborazione al miglioramento della qualità e dell'efficienza del **servizio alla collettività** .

- Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e dell'Amministrazione (del 26 aprile 2001),

- art. 24 Secondo tale articolo, i compiti assegnati al Cancelliere dello Stato sono tutti di natura esecutiva; **nessuno dei compiti assegnati comprende giudizi di merito.**

- Legge sull'informazione e sulla trasparenza dello Stato (LIT)

- art. 15 cpv 1 - L'autorità si pronuncia il più presto possibile, ma **al più tardi entro 15 giorni** dalla ricezione della domanda
- art. 15 cpv 2 - Questo termine può essere prorogato:
 - a) di 15 giorni se la domanda richiede un trattamento particolarmente dispendioso o concerne documenti voluminosi, complessi o difficili da reperire
In questi casi, l'autorità ne informa il richiedente.
- art. 23 **Il cancelliere dello Stato promuove la trasparenza** ed in modo particolare:
- art. 23 cpv b)-**assicura e coordina l'informazione del pubblico e quella interna dell'amministrazione sui principi della trasparenza** e promuove la formazione dei collaboratori
- art. 23 cpv c)-**collabora all'applicazione della legge**

e chiedendogli di svolgere i suoi compiti secondo le citate leggi, inviandone una copia per conoscenza al sig. Claudio Zali, allora Presidente del Consiglio di Stato.

Al Presidente Zali l'Associazione scriveva contemporaneamente in data 16.8.2022, (All.N) chiedendo allo stesso di esercitare la sua funzione di sorveglianza generale sulla Cancelleria dello Stato conformemente all'art. 9 cpv 2 del Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e dell'Amministrazione e di intervenire presso il Cancelliere a seguito delle di lui violazioni, come da contestuale lettera della Associazione Phylax al Cancelliere ricevuta in copia. Tale richiesta veniva ignorata.

Il 7.9.2022, non avendo ricevuto alcun riscontro dal Cancelliere dello Stato sig. Coduri né dal Presidente Zali, quindi entrambi in violazione dell'art. 15 cpv 1 della LIT, l'Associazione Phylax inviava un cortese sollecito al Presidente Zali (All. O), esprimendo stupore per la sua mancata risposta, e confidando in un successivo riscontro.

Il 28.9.2022, quindi già oltre i 15 giorni previsti dalla LIT, l'Associazione Phylax riceveva una lettera dal Consiglio di Stato (All. P), firmata dal Presidente Zali e dal Cancelliere di Stato sig. Coduri, nella quale si affermavano argomentazioni, relative alla situazione pandemica, assolutamente estranee e fuori tema rispetto alla segnalazione delle violazioni di legge ed alla richiesta di intervento presso il Cancelliere dello Stato per le suddette violazioni, avanzata dalla Associazione Phylax all'allora Presidente del Consiglio di Stato Zali.

In data 10.10.2022 l'Associazione Phylax replicava (All. Q) al Presidente Zali, in qualità di Presidente del Consiglio di Stato e rappresentante dello stesso verso l'esterno (art. 10 cpv. d) del Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e dell'Amministrazione (del 26 aprile 2001)) specificando che la risposta avuta dal Consiglio di Stato era assolutamente estranea rispetto alle richieste, e dimostrante una profonda superficialità da parte del Consiglio di Stato e dello stesso Zali, avendo essi risposto con un "copia ed incolla" da un'altra lettera a loro inviata dal sig. Piergiorgio Rangoni di Arcegnò, che chiedeva tutt'altro di quanto da noi richiesto.

L'associazione Phylax elencava altresì nella lettera tutta una serie di leggi e regolamenti violati con la loro risposta sia dal Consiglio di Stato che dal Presidente Zali, invitando quest'ultimo ad una presa di posizione e a comunicazioni precise riguardo le richieste precedenti di Phylax, avvertendolo altresì che in mancanza di risposta si sarebbe rivolta al Gran Consiglio segnalando le inadempienze.

In data 20.10.2022 non avendo ricevuto alcun riscontro alla replica del 10.10.2022 inviata al Presidente Zali l'Associazione Phylax comunicava via email (all. R) alla signora Monica Rossi, segretaria del sig. Zali, di avere la settimana precedente replicato al Presidente Zali, sollecitando una sua risposta.

Il 24.10.2022 la signora Monica Rossi rispondeva per email chiedendo di essere contattata telefonicamente.

Il giorno stesso il sig. Marcello Micheli contattava telefonicamente la sig.ra Rossi, la quale lo informava che la replica indirizzata al Presidente Zali era stata da lui trasmessa al Consiglio di Stato per risposta,

Il sig. Micheli faceva presente che la lettera era stata indirizzata al Presidente Zali in quanto preposto lui, e non il Consiglio di Stato, alla sorveglianza generale sulla Cancelleria dello Stato, (art. 9 cpv 2 del Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e della Amministrazione), e che quindi non sarebbero state accettate risposte da parte del Consiglio di Stato.

La signora Rossi rispondeva che avrebbe informato il Presidente Zali di questo appunto, e si accomiatava.

In data 8.11.2022 L'Associazione Phylax, non avendo ancora ricevuto comunicazioni, inviava un nuovo messaggio email (all. S) alla signora Rossi, informandola che:

«nonostante le sue conferme, ad oggi non abbiamo ricevuto alcuna comunicazione né dal sig. Zali né dal Consiglio di Stato.»

Con questo atteggiamento il sig. Zali si pone in una situazione di piena illegalità rispetto alle leggi enunciate nella nostra precedente lettera a lui indirizzata, nonché in una posizione di sprezzante ed arrogante disinteresse verso il pubblico e, nel caso specifico, verso la nostra associazione.

Come preannunciato, ci rivolgeremo nostro malgrado al Gran Consiglio segnalando quanto sopra.»

In data 28.12.2022, non avendo ricevuto nuovamente alcuna comunicazione dal sig. Zali, l'Associazione Phylax inviava una Petizione al Gran Consiglio, (All. A) all'attenzione della allora Presidente signora Luigina la Mantia, come esposto nella premessa di questa Petizione.

Riassumendo, l'Associazione Phylax ha inviato:

- ai signori Zanini e Merlani due lettere, in data 29.3.2022 e 12.4.2022 senza ottenere risposta nei termini previsti dall'art. 15 cpv. 1 e 2 della LIT quindi in loro piena e reiterata violazione di tale

legge.

- al Cancelliere dello Stato sig. Coduri sei lettere, nelle date 12.4.2022, 9.5.2022, 22.6.2022, 11.7.2022, 2.8.2022 e 16.8.2022 senza ottenere risposta nei termini previsti dalla LIT per cinque di esse, quindi in piena e reiterata violazione di tale legge nell'art. 15 cpv. 1 e 2
- al sig. Claudio Zali, allora Presidente del Consiglio di Stato, tre lettere nelle date 16.8.2022, 7.9.2022, 10.10.2022, oltre a una telefonata alla sua segretaria sig.ra Monica Rossi il 24.10.2022, ed una email in data 8.11.2022, senza ottenere risposta nei termini previsti dalla LIT, quindi in piena e reiterata violazione di tale legge nell'art. 15 cpv. 1 e 2, né oltre tali termini.

A fronte di: due lettere al medico cantonale dr Merlani ed al farmacista cantonale dr. Zanini, sei lettere al Cancelliere dello Stato sig. Coduri, tre lettere, una telefonata ed una email all'allora Presidente del Consiglio di Stato sig. Claudio Zali - l'Associazione Phylax ha ricevuto:

- dal medico cantonale dr. Merlani e dal farmacista cantonale dr. Zanini UNA risposta, superficiale e non esaustiva oltre i termini previsti dalla LIT
- dal Cancelliere dello Stato sig. Coduri UNA comunicazione con un indebito giudizio, non nelle sue competenze, e senza riferimento alle richieste presentategli dalla Associazione Phylax
- dal sig. Claudio Zali, allora Presidente del Consiglio di Stato, NESSUNA RISPOSTA
- dal Consiglio di Stato, quindi indebitamente non essendo mai stata inoltrata ad esso dalla Associazione Phylax alcuna richiesta, UNA comunicazione con argomenti assolutamente estranei a qualsiasi argomento esposto dalla Associazione Phylax nelle proprie lettere.

Indipendentemente dall'argomento esposto dalla Associazione Phylax nella prima lettera del 29.3.2022 al medico cantonale ed al farmacista cantonale, non rilevante per quanto riguarda le violazioni di legge esposte, da quanto sopra esposto risulta evidente la possibile violazione/inosservanza, da parte dei soggetti menzionati, e prima di tutti da parte del sig. Zali, delle seguenti leggi:

- Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino

- art. 8 cpv.2 *Sono in particolare garantiti:*
 - l) *il diritto di petizione alle autorità e di ottenere risposta entro un termine ragionevole;*
- art.12 **Ognuno è tenuto ad adempiere ai doveri previsti dalla Costituzione e dalle leggi, a rispettare i diritti degli altri e a salvaguardare il diritto all'autodeterminazione delle generazioni future.**
- art.70 **Il Consiglio di Stato, riservati i diritti del popolo e del Gran Consiglio:**
 - cpv. b) **cura l'esecuzione delle leggi federali e cantonali e delle decisioni del Gran Consiglio; emana le necessarie norme mediante decreti esecutivi, regolamenti, risoluzioni o altre disposizioni;**

Possibile trasgressione da: **sig. Zali, Consiglio di Stato, Cancelliere dello Stato, dr Merlani, dr. Zanini**

- Regolamento sull'organizzazione del Consiglio di Stato e dell'Amministrazione (26 aprile 2001)

- **art. 2 Il Consiglio di Stato, riservati i diritti del popolo e del Gran Consiglio:**

- cpv. c) **cura l'esecuzione delle leggi federali e cantonali** e delle decisioni del Gran Consiglio; emana le necessarie norme mediante decreti esecutivi, regolamenti, risoluzioni o altre disposizioni;
- **art. 9 cpv. 1 Il presidente dirige l'attività del Consiglio di Stato e provvede affinché le incombenze del Governo siano adempiute in modo tempestivo, efficiente ed adeguato.**
- cpv. 2 Il Presidente esercita la sorveglianza generale sulla Cancelleria dello Stato.**
- **art.10 cpv. 1 Il Presidente del Consiglio di Stato:**
 - d) **rappresenta il Consiglio di Stato verso l'esterno.**

Possibile violazione da: **Consiglio di Stato e relativo Presidente sig. Zali**– sig. Claudio Zali

- Legge sull'informazione e la trasparenza dello Stato (LIT)

- **art.2 cpv.1 La presente legge si applica:**
 - b) **al Consiglio di Stato, all'amministrazione cantonale e alle commissioni e § gruppi di lavoro da esso costituiti;**
- **art. 8 cpv.1 Sono considerati documenti ufficiali tutte le informazioni in possesso dell'autorità che le ha elaborate o alla quale sono state comunicate (in seguito autorità responsabile), concernenti l'adempimento di un compito pubblico e registrate su un qualsiasi supporto.**
- **art. 9 cpv. 1 Ogni persona ha il diritto di consultare i documenti ufficiali e di ottenere informazioni sul loro contenuto da parte delle autorità. ;**
- **art.13 cpv.1 La domanda di accesso ai documenti ufficiali dev'essere presentata all'autorità che ha stilato il documento o che lo ha ricevuto quale destinataria principale da parte di soggetti non sottoposti alla legge**
- cpv. 3 Nella misura del possibile, l'autorità presta al richiedente la propria assistenza per consentire una rapida identificazione del documento richiesto;**
- **art.15 cpv.1 L'autorità si pronuncia il più presto possibile, ma al più tardi entro 15 giorni dalla ricezione della domanda.**
- cpv. 2 Questo termine può essere prorogato:**
 - a) **di 15 giorni se la domanda richiede un trattamento particolarmente dispendioso o concerne documenti voluminosi, complessi o difficili da reperire;**
 - b) **della durata necessaria se la domanda concerne documenti ufficiali che contengono dati personali e che richiedono particolari chiarimenti della situazione giuridica.**

In questi casi, l'autorità ne informa il richiedente.

Violazione da ; dr. Merlani, dr. Zanini, sig. Coduri Cancelliere di Stato, Sig. Claudio Zali

- **art.23 Il cancelliere dello Stato promuove la trasparenza ed in modo particolare:**
- cpv. c) il Cancelliere collabora all'applicazione della legge;**

Violato da; Cancelliere dello Stato sig. Coduri

- Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD)

- **art. 1 cpv. 1** *La presente legge regola i rapporti d'impiego con i dipendenti e si applica:*
 - a) *ai funzionari, agli impiegati, agli agenti del Corpo di polizia e agli operai al servizio dello Stato, delle sue aziende e dei suoi istituti (detti in seguito „impiegati”);*
- **art. 1A** *L'Amministrazione cantonale, sulla base della Costituzione e della legge:*
 - c) ***fornisce servizi e prestazioni di qualità e in modo efficiente al cittadino, ad enti e associazioni privati e ad altri enti pubblici.***
- **art. 1B cpv.1** ***Lo Stato promuove la qualità, l'efficacia e l'efficienza dei propri servizi;***
 - a) *a tale scopo:*
 - b) *valuta le prestazioni dei propri servizi e controlla periodicamente gli obiettivi, collettivi e individuali, che ha loro posto;*
- **art.22. cpv.1** ***I dipendenti agiscono in conformità alle leggi e agli interessi dello Stato, svolgendo personalmente il proprio servizio e dedicandovi la loro intera attività lavorativa; durante il tempo di lavoro non possono occuparsi di attività estranee alla funzione.***
 - cpv.2 Essi svolgono coscienziosamente i compiti loro affidati, contribuendo con spirito di iniziativa e di collaborazione al miglioramento della qualità e dell'efficienza del servizio alla collettività.***
- **art. 24 cpv.1** ***I funzionari dirigenti organizzano, dirigono, coordinano e verificano il lavoro dei loro collaboratori.***
 - cpv.2 Essi contribuiscono a promuovere ed attuare tutti i provvedimenti atti a migliorare l'efficienza e la qualità delle prestazioni del loro servizio, assicurandone il corretto funzionamento.***

Possibile violazione da: sig. Zali, sig. Coduri, dr. Merlani, dr. Zanini

Queste ripetute presunte violazioni/inosservanze delle leggi sopra menzionate testimoniano la possibile, assoluta incapacità del sig. Claudio Zali a rivestire la carica di Presidente del Consiglio di Stato.

Tale incapacità si riflette sull'immagine dell'Amministrazione dello Stato, non più offrente quella qualità ed efficienza dei servizi dello Stato richieste dalla LORD all'art.1B cpv. 1, consente ai subalterni di ignorare i loro doveri e compiti non essendo controllati secondo la LORD art. 24 cpv.1, ed è causa di un grave discredito per l'efficienza e la credibilità dello Stato.

Tale comportamento dimostra inoltre il completo sprezzante ed arrogante disinteresse del sig. Zali verso il pubblico e verso la nostra associazione che ne fa parte, in spregio anche ai diritti di democrazia garantiti dalla Costituzione cantonale e federale.

Per quanto menzionato

ci rivolgiamo quindi al Gran Consiglio nella persona della Presidente gent. sig.ra Nadia Ghisolfi affinché vengano prese dal Gran Consiglio le eventuali relative misure a norma delle vigenti leggi in materia nei confronti in via principale del Presidente Zali, nonché in via secondaria del Consiglio di Stato e del Cancelliere del Cantone.

L'Associazione Phylax, nella persona dei suoi rappresentanti legali, chiede inoltre di poter presenziare alla seduta del Gran Consiglio in cui verrà presentato per la votazione il rapporto e la relativa proposta della Commissione incaricata.

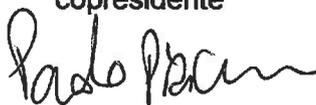
Con massima stima

Andrea Redondi
copresidente

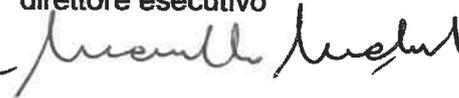


Associazione Phylax

Paolo Piacenza
copresidente



Marcello Micheli
direttore esecutivo



Allegati: A - S