

# Messaggio

numero

**8301**

data

5 luglio 2023

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

## **Stanziamiento di un credito complessivo di CHF 7'900'000 per il periodo 2024-2027 destinato ai lavori di migioria e di costruzione dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale e di un credito complessivo di CHF 1'600'000 quale contributo alla manutenzione e allo sviluppo dei percorsi per mountain bike**

Signora Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente messaggio abbiamo il piacere di sottoporvi la richiesta di un credito complessivo di CHF 7'900'000 per il periodo 2024-2027 da destinare al settore dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale, in particolar modo per la conservazione, la migioria e la costruzione degli stessi.

Con questo quinto credito complessivo si intende dar seguito, tramite la base di programmazione e di gestione iniziata nel 2003, al miglioramento del patrimonio dei sentieri escursionistici ticinesi ottemperando agli obiettivi della Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici (LCPS).

Inoltre, vista la decisione del 17.10.2017 con cui il Parlamento ha chiesto al Consiglio di Stato di stanziare un credito per contribuire alla manutenzione dei percorsi mountain bike di competenza delle Organizzazioni turistiche regionali, vi sottoponiamo pure una richiesta di credito di CHF 1'600'000 per il periodo 2024-2027 destinato alla manutenzione e allo sviluppo di tali percorsi.

<b>1</b>	<b>VALORE E SIGNIFICATO DELLA RETE DEI SENTIERI ESCURSIONISTICI CANTONALI E DEI PERCORSI PER MTB</b> .....	<b>3</b>
1.1	La rete dei sentieri escursionistici quale elemento essenziale dell'offerta turistica ticinese .....	3
1.2	I sentieri quale supporto alle escursioni in mountain bike (MTB) .....	4
1.3	Una preziosa opportunità di svago .....	4
1.4	Valore storico-culturale .....	5
1.5	Benefici per la salute pubblica .....	6
1.6	Benefici per l'economia rurale e forestale .....	6
1.7	Effetti sull'occupazione nelle aree discoste .....	6
1.8	I percorsi MTB quale elemento complementare all'offerta turistica .....	7
<b>2</b>	<b>BASI LEGALI E ATTI UFFICIALI</b> .....	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>PRINCIPI GESTIONALI E ORGANIZZAZIONE DEL SETTORE</b> .....	<b>11</b>
3.1	Struttura organizzativa .....	11
3.2	Criteri di pianificazione e ripartizione dei compiti operativi .....	14
3.3	Offerte correlate .....	15
<b>4</b>	<b>FINANZIAMENTO DEL SETTORE</b> .....	<b>15</b>
4.1	Manutenzione, segnalazione e miglioria .....	15
4.2	Costruzione e ricostruzione .....	16
<b>5</b>	<b>BILANCIO 2020-23</b> .....	<b>18</b>
5.1	Obiettivi generali 2020-23 .....	18
5.2	Interventi .....	19
<b>6</b>	<b>OBIETTIVI 2024-2027</b> .....	<b>23</b>
6.1	Revisione del Piano cantonale dei sentieri escursionistici .....	23
6.2	Registro dei manufatti .....	23
6.3	Itinerari escursionistici da sistemare .....	24
6.4	Ricostruzione di sentieri degradati o danneggiati .....	25
6.5	Sostegno ai Comuni nella valutazione e nella pianificazione della rete locale ..	26
<b>7</b>	<b>RICHIESTA DI CREDITO</b> .....	<b>26</b>
7.1	Sentieri .....	26
7.2	Percorsi MTB .....	28
<b>8</b>	<b>PIANO DIRETTORE, LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO</b> .....	<b>30</b>
8.1	Relazioni con il Piano Direttore .....	30
8.2	Relazioni con le Linee Direttive .....	31
8.3	Relazioni con il Piano Finanziario .....	31
<b>9</b>	<b>CONCLUSIONE</b> .....	<b>32</b>

## 1 VALORE E SIGNIFICATO DELLA RETE DEI SENTIERI ESCURSIONISTICI CANTONALI E DEI PERCORSI PER MTB

Per assicurare un buon livello nella qualità della rete dei sentieri e sostenere l'escursionismo e lo svago nelle nostre regioni occorrono adeguate risorse finanziarie. L'investimento nella rete dei sentieri s'inserisce in un più ampio disegno di promozione del turismo e delle attività ricreative nonché di valorizzazione del patrimonio paesaggistico e culturale del nostro territorio. Nello stesso ambito si inserisce la richiesta di credito per contribuire al finanziamento della manutenzione dei percorsi per mountain bike.

### 1.1 La rete dei sentieri escursionistici quale elemento essenziale dell'offerta turistica ticinese

L'escursionismo rappresenta una delle attività ricreative preferite dei ticinesi e dei turisti che visitano il nostro territorio. Di conseguenza, la rete cantonale dei sentieri riveste un ruolo centrale garantendo agli utenti percorsi continui, sicuri, segnalati e ben percorribili. I lavori svolti negli ultimi anni dai diversi operatori ticinesi hanno portato la nostra offerta a un elevato livello. Grazie a questa infrastruttura e a un paesaggio di rara bellezza, la pratica dell'escursionismo ha assunto un'importanza sempre maggiore nell'offerta turistica del Cantone Ticino.

Un'analisi di mercato del 2017 rivela che il 49% dei turisti in Ticino si dedica all'escursionismo ed oltre il 92% è soddisfatto dell'offerta<sup>1</sup>. Alla rete dei sentieri cantonali è stata data maggiore visibilità grazie all'inserimento in Svizzera Mobile, la piattaforma a livello nazionale per il coordinamento e la promozione delle offerte di mobilità lenta, il cui sito web è stato visitato nel 2022 7.2 milioni di volte per un totale di 3.8 milioni di "unique clients". Dal lancio nel 2019, l'applicazione "Svizzeramobile" è stata scaricata 1.8 milioni di volte ed è stata visitata 23.6 milioni di volte.

Dal 2015 gli itinerari escursionistici sono inoltre messi in risalto dal sito "*hike Ticino*". Questo progetto, finanziato interamente mediante la politica regionale sull'arco di due anni, rappresenta una prima continentale ed ha permesso di mappare con il *google trekker* oltre 300 km della rete ufficiale di sentieri. Inoltre, a livello nazionale, quattro delle trentadue escursioni più piacevoli proposte da Svizzera Turismo contenute nella pubblicazione "*Outdoor. Swiss made*"<sup>2</sup> sono in territorio ticinese (il Passo del Sole, Sentiero Verzasca, San Salvatore e la traversata Tamaro - Lema).

Il premio principale di "*Prix Rando*" attribuito ogni 2 anni ai migliori progetti di ricostruzione di sentieri escursionistici è stato attribuito nel 2014 al "Sentiero delle quattro sorgenti" che si snoda fra Ticino, Grigioni, Uri e Vallese, e nel 2016 alla ricostruzione in chiave storica del tratto Cordonico – Ronco di Bosco, in territorio di Minusio.

I sentieri costituiscono un importante potenziale in termini economici e occupazionali soprattutto nelle regioni periferiche. Infatti, basti pensare che, secondo un'inchiesta condotta tra più di 2000 escursionisti di diverse regioni della Svizzera<sup>3</sup>, per un'escursione

<sup>1</sup> Svizzera Turismo, "Tourism Monitor Switzerland", Zurigo, 2017.

<sup>2</sup> Svizzera Turismo, "Outdoor. Swiss Made", Zurigo, 2018.

<sup>3</sup> Sommer H., Amacher M., Buffat M., Ökonomische Grundlagen der Wanderwege in der Schweiz, Bundesamt für Strassen und Schweizer Wanderwege, Berna, 2011.

vengono spesi in media 43 franchi a testa per il trasporto, il vitto e l'eventuale pernottamento. Le cifre, provenienti da una ricerca del 2011, con buona probabilità oggi sono di molto superiori. Malauguratamente l'inchiesta non è stata riproposta e non si dispone di dati certi.

La rete escursionistica è pertanto un importante elemento dell'offerta turistica ticinese capace di attirare annualmente visitatori da ogni dove. Ciononostante, il "prodotto sentieri" non può essere considerato semplicemente come un fattore scontato appartenente alle peculiarità del nostro territorio. Il lavoro e l'impegno di chi opera in questo settore sono notevoli. Diventa quindi importante assicurare durevolmente un supporto affinché questo particolare prodotto possa rimanere un punto di forza dell'offerta turistica ticinese.

## 1.2 I sentieri quale supporto alle escursioni in mountain bike (MTB)

Le destinazioni alpine puntano sempre di più a diversificare le proprie proposte turistiche e di svago. Lo sviluppo delle offerte per MTB s'inserisce in questa strategia completando le opportunità non solo per il periodo estivo.

La configurazione naturale del Cantone Ticino si presta bene per la pratica della MTB e grazie al clima mite, che contraddistingue le mezze stagioni, è possibile allungarne il periodo idoneo. A livello nazionale, fra gli 82 migliori itinerari per mountain bike, proposti da Svizzera Turismo e contenuti nella pubblicazione "*Outdoor. Swiss made*"<sup>4</sup>, ben 13 sono in territorio ticinese. La mountain bike è praticata dal 10.9% della popolazione con più di 15 anni<sup>5</sup>, con una crescita del 3% fra il 2020 e il 2022. Per attirare potenziali fruitori è necessario disporre di una buona varietà di percorsi, che permetta di soddisfare le esigenze delle varie tipologie di biker: gli sportivi estremi, gli esperti, ma anche i principianti, le famiglie e chi vuole seguire un percorso che proponga non solo sport, ma anche cultura e gastronomia.

Per offrire un prodotto di qualità è indispensabile ottimizzare tutti gli elementi che concorrono a rendere unica l'esperienza. Affinché l'offerta MTB possa affiancarsi e completare quella pedonale, è opportuno investire nella creazione di una rete di tracciati dedicati, continui e ben mantenuti.

## 1.3 Una preziosa opportunità di svago

I sentieri escursionistici contribuiscono a migliorare la fruibilità del nostro territorio e del paesaggio e a valorizzare le regioni periferiche. La rete ticinese permette la creazione di numerose offerte turistiche e di svago. La proficua collaborazione con le associazioni alpinistiche e con chi si occupa della gestione delle capanne e dei ristoranti alpini concorre a migliorare queste opportunità di svago per tutti gli amanti dell'escursionismo.

Per lo svago è importante disporre di una buona rete di sentieri escursionistici nel fondovalle, all'interno o in prossimità degli agglomerati urbani. Qui il concetto di escursionismo si declina nella sua accezione più "leggera", quella della passeggiata.

<sup>4</sup> Svizzera Turismo, "Outdoor. Swiss Made", Zurigo, 2018.

<sup>5</sup> Lamprecht, M., Bürgi, R. & Stamm, H.P. (2022): Sport Schweiz light 2022: Die Folgen der Covid-19-Pandemie für das Sportverhalten der Schweizer Bevölkerung. Macolin, Ufficio federale dello sport UFSP.

Questo tipo di offerta tocca un ventaglio di utenti più ampio: turisti di ogni età e condizione fisica, residenti, famiglie con bambini piccoli, persone con difficoltà motorie ecc. Il sentiero assume di conseguenza un carattere multifunzionale: non solo escursionistico e turistico, ma anche al servizio della popolazione locale per una passeggiata vicino a casa e non da ultimo anche come percorso pedonale utilitario.

Il Piano direttore attribuisce molta importanza a questo tema sia in generale – soprattutto attraverso le schede M10 "Mobilità lenta" e R10 "Spazi pubblici e qualità dello spazio costruito" – sia in modo mirato. A questo proposito vanno citate in particolare le schede R9 "Svago di prossimità" e P7 "Laghi e rive lacustri". La prima scheda tratta il tema dello "svago di prossimità", vale a dire la disponibilità, vicino a casa propria, di spazi prevalentemente verdi e facilmente raggiungibili, quotidianamente, per un momento di svago e relax. La seconda ha tra i suoi obiettivi quello di aumentare la pubblica fruizione delle rive lacustri, ovviamente sia in ottica turistica che a beneficio della popolazione locale. In questi contesti i sentieri escursionistici assumono una valenza rilevante in quanto la qualità dello svago dipende, oltre che dalle caratteristiche del paesaggio, anche e soprattutto dall'effettiva possibilità di spostarsi in modo attrattivo, sicuro, chiaro (segnaletica) e continuo.

#### 1.4 Valore storico-culturale

La rete di sentieri escursionistici consente di percorrere e riscoprire il territorio seguendo tracciati spesso utilizzati per secoli. Lungo questi sentieri si scoprono pregevoli manufatti ed edifici (cappelle, ponti, scalinate, cascate, stalle, terrazzamenti e selve, maggenghi e alpi) che costituiscono il tipico tessuto del paesaggio rurale tradizionale, ma anche di quello ottocentesco o dei primi decenni del secolo scorso (paesaggio delle bonifiche).

Taluni di questi percorsi hanno un alto significato culturale per i loro contenuti simbolici e storici (ad esempio le mulattiere medievali e la Tremola sul passo del San Gottardo) e formali (tracciato, muri di contenimento, selciati, muri di sostegno ecc.). Per questo motivo la Confederazione, sulla base dell'art. 5 della Legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio, ha promosso l'Inventario delle vie di comunicazione storiche (IVS) allo scopo di conoscere e convenientemente proteggere le vie di maggiore pregio e significato per la loro sostanza architettonica e paesaggistica e per la loro importanza storica. Questo inventario, concluso nel 2003, ha permesso di identificare nel Cantone Ticino circa 2000 percorsi degni di menzione, di cui oltre 300 di importanza "nazionale". È quindi evidente come la rete viaria storica assuma valore non solo culturale, ma anche territoriale e diventi elemento di riferimento per una corretta pianificazione della rete cantonale dei sentieri escursionistici.

Nel merito si ricorda che la Legge federale sui percorsi pedonali ed i sentieri (LPS, del 4 ottobre 1985), all'art. 3 prevede che nella rete escursionistica "per quanto possibile si includeranno tratti di percorsi storici". Su questa base legale, già in fase di pianificazione della rete cantonale di sentieri, si è cercato di instaurare una collaborazione tra Ticino Sentieri, le Organizzazioni turistiche regionali, il Cantone e l'Inventario delle vie di comunicazione storiche della Svizzera (IVS), ciò che ha portato all'integrazione di un certo numero di vie storiche nella rete escursionistica cantonale.

## 1.5 Benefici per la salute pubblica

Il movimento è fondamentale per il benessere psicofisico e per il mantenimento dell'efficienza fisica. La pratica regolare di un'attività fisica aiuta a prevenire malattie e disturbi ampiamente diffusi come ad es. il sovrappeso, le malattie cardiocircolatorie, il diabete II, l'osteoporosi, il mal di schiena. Il movimento ha inoltre effetti antidepressivi e aiuta a provare un senso di appagamento. È verificato che le persone fisicamente attive vivono più a lungo e in età avanzata riescono a condurre una vita più autosufficiente. Si nota, inoltre, che chi ha una vita attiva si comporta in modo più consapevole nei confronti della salute anche in altri ambiti (fumo, consumo di farmaci, di alcol, ecc.).

La promozione dell'escursionismo e delle passeggiate rientra pienamente in questo quadro. La categoria "camminate, escursioni in montagna" risulta al primo posto nelle preferenze dei ticinesi<sup>6</sup>.

## 1.6 Benefici per l'economia rurale e forestale

Una rete di sentieri escursionistici ben pianificata e ben gestita riveste una grande importanza anche per la salvaguardia di molte attività a contatto diretto con il territorio. Per quanto concerne la gestione del patrimonio boschivo, la presenza della rete dei sentieri permette agli operatori di muoversi con rapidità e comodità sia nei compiti di vigilanza che al momento dell'esecuzione di importanti interventi di taglio e di cura dei popolamenti boschivi, soprattutto di quelli che rivestono una particolare funzione di protezione. Dal profilo agricolo, la rete escursionistica sostiene l'attività alpestre nelle nostre regioni. Un sentiero ben segnalato e comodamente praticabile permette l'accesso agli alpeggi del personale e del bestiame così come il trasporto in sicurezza dei prodotti alpestri verso il piano. Non va dimenticato inoltre come molti sentieri che si estendono dall'alpe permettano alle mandrie di recarsi ai pascoli.

Inoltre, la presenza di una rete di sentieri escursionistici permette alla popolazione di conoscere da vicino le ricchezze e le bellezze del nostro territorio. Alcuni itinerari che si addentrano nelle Riserve forestali costituiscono ad esempio un'occasione unica per conoscere e apprezzare le specificità dei popolamenti boschivi in piena evoluzione naturale, altrimenti difficilmente percepibili. Per quel che concerne la gestione dei pericoli naturali infine, la presenza di una rete strutturata di percorsi costituisce una premessa fondamentale per vigilare preventivamente ed essere in grado d'intervenire in modo efficace e tempestivo in caso di eventi naturali che potrebbero mettere in pericolo la vita delle persone.

## 1.7 Effetti sull'occupazione nelle aree discoste

La rete di sentieri escursionistici è una risorsa per l'occupazione e l'economia delle aree discoste, delle valli e delle montagne. Le attività di gestione, costruzione e manutenzione dei sentieri offrono la possibilità di svolgere numerose mansioni, le quali, oltre ad essere socialmente utili, rappresentano pure delle importanti opportunità di sviluppo per realtà economiche rurali. In Ticino, questi mestieri rappresentano delle occasioni concrete di lavoro, e concorrono al recupero di attività tipiche delle regioni di montagna, in un possibile

<sup>6</sup> Lamprecht, M., Bürgi, R. e Stamm, HP. (2020): Sport Svizzera 2020: Attività sportiva e interesse per lo sport della popolazione svizzera Macolin: Ufficio federale dello sport UFSPO.

connubio fra tradizione e innovazione. Al capitolo 3.1 sono presentati tipologia e numero di impiegati che lavorano presso le Organizzazioni turistiche nell'ambito della gestione dei sentieri escursionistici.

## 1.8 I percorsi MTB quale elemento complementare all'offerta turistica

Le destinazioni turistiche alpine svizzere (cfr. ad es. progetto Grigionibike) puntano sempre di più a diversificare le proprie proposte turistiche e di svago per prolungare l'offerta oltre il periodo estivo. Lo sviluppo delle offerte per MTB s'inserisce in questa strategia.

Questa tendenza nasce dal "boom" delle attività legate alla mobilità lenta, che di anno in anno assume un ruolo sempre più significativo tra le abitudini degli svizzeri durante il tempo libero e il periodo estivo. La percentuale di persone che praticano una disciplina sportiva più volte a settimana, è aumentata costantemente dal 2000 raggiungendo il 51% della popolazione<sup>7</sup>. Tra i motivi che spingono a praticare un'attività sportiva nel tempo libero e durante le vacanze spicca al primo posto il desiderio di essere a contatto con la natura. Anche per i *biker* il fattore natura è fondamentale per la scelta degli itinerari.

Gli oltre 600'000 Svizzeri (7.9% della popolazione)<sup>8</sup> che praticano questa attività durante il tempo libero cercano infatti di evadere dalle abitudini quotidiane, mantenendo nel contempo forma e salute, attraverso percorsi caratteristici dal profilo paesaggistico e naturalistico. A livello economico, il *biker* spende mediamente fr. 74.- durante un'escursione di un giorno e la disciplina genera complessivamente una cifra d'affari di ca. 800 milioni di franchi all'anno<sup>9</sup> (il dato del 2014 è oggi sicuramente superato, ma purtroppo non sono stati svolti aggiornamenti dello studio).

La configurazione naturale del Cantone Ticino si presta bene per la pratica della MTB. Essa permette di portare un indotto economico nelle valli (ristoranti, alberghi, commerci). A tale scopo è necessario disporre di una buona varietà di percorsi, che permetta di soddisfare le esigenze delle varie tipologie di *biker*: gli sportivi estremi, gli esperti, ma anche i principianti, le famiglie, e chi vuole seguire un percorso che proponga non solo sport, ma anche cultura e gastronomia.

Il Ticino gode di un vantaggio competitivo, grazie al clima mite che contraddistingue le mezze stagioni e che consente dunque di allungare il periodo idoneo alla pratica del MTB. Altro elemento di sicuro valore è rappresentato dalla morfologia del nostro territorio e dalla fitta rete di sentieri che lo contraddistingue, diversi dei quali non fanno parte della rete escursionistica pedonale ufficiale, ma potrebbero rappresentare un importante potenziale per lo sviluppo della rete escursionistica per MTB.

L'offerta di percorsi e il paesaggio naturale non sono tuttavia le uniche componenti necessarie per riscuotere il successo sperato. Gli esempi virtuosi d'Oltralpe mostrano che per offrire un prodotto di qualità è indispensabile ottimizzare tutti gli elementi che concorrono a rendere unica l'esperienza. La strategia promossa in primis dalle OTR, deve

<sup>7</sup> Lamprecht, M., Bürgi, R. & Stamm, H. (2020): Sport Svizzera 2020: Attività sportiva e interesse per lo sport della popolazione svizzera. Ed. Ufficio federale dello sport UFSPO, Macolin, p. 9.

<sup>8</sup> Lamprecht, M., Bürgi, R. & Stamm, H. (2020): Sport Svizzera 2020: Attività sportiva e interesse per lo sport della popolazione svizzera. Ed. Ufficio federale dello sport UFSPO, Macolin, p. 24.

<sup>9</sup> Lamprecht, M., Fischer, A. & Stamm, H.P. (2014): Sport Svizzera 2014: Pratica sportiva e interesse per lo sport della popolazione svizzera Macolin: Ufficio federale dello sport UFSPO.



pertanto considerare anche altri elementi: il miglioramento dei servizi (posteggi bici presso i punti intermodali, noleggio bici, riparazione e lavaggio bici, bike rooms attrezzate) e un'accoglienza mirata a questo tipo di clientela (*bike hotel*, pacchetti per *biker*, menù per *biker*). Un ruolo estremamente importante lo svolgono anche il trasporto pubblico e gli impianti di risalita, che garantiscono i collegamenti con i diversi punti d'interesse in particolare per i percorsi circolari.

Per favorire lo sviluppo del settore, il 12 novembre 2019 è stato istituito il "centro di competenza cantonale *mountain bike*" con il compito di coordinare, strutturare e incentivare le infrastrutture legate alla pratica di questo sport sul territorio cantonale e in particolare i percorsi a livello locale, regionale e interregionale. L'obiettivo è di giungere a una migliore gestione di questo prodotto turistico, che sta riscuotendo sempre maggiore successo e che si è dimostrato un importante vettore di indotto per il settore turistico. Il finanziamento del centro è garantito, per i primi 4 anni dalle OTR e dall'Ufficio per lo sviluppo economico.

## 2 BASI LEGALI E ATTI UFFICIALI

Il Cantone ha fissato le disposizioni necessarie alla gestione della rete dei sentieri escursionistici nella Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici (LCPS) che si prefigge l'applicazione della Legge federale sui percorsi pedonali ed i sentieri (LPS). Di seguito diamo una sintetica cronistoria degli sviluppi nel settore:

A livello svizzero:

- nel 1934 nasce a Zurigo la Federazione svizzera di turismo pedestre, oggi **Sentieri Svizzeri**, che da subito si pone come obiettivi l'introduzione di una segnaletica omogenea per la rete dei percorsi escursionistici della Svizzera e la promozione dell'escursionismo presso la popolazione;
- a seguito dell'iniziativa popolare "per l'incremento di sentieri e viottoli campestri e montani svizzeri" del 1974, il parlamento ha elaborato, a titolo di controprogetto, l'**articolo costituzionale** approvato il 19 febbraio 1979 da popolo (77,6% di sì) e Cantoni (tutti), che attribuisce alla Confederazione la competenza di determinare i principi applicabili alle reti di sentieri e percorsi pedonali. Il nuovo articolo stabilisce altresì che la sistemazione delle reti dei sentieri e percorsi pedonali incombe ai Cantoni; lo scopo è contrastare l'erosione del patrimonio di percorsi pedonali e sentieri di fronte all'avanzamento dell'urbanizzazione;
- il 4 ottobre 1985 le Camere federali adottano la **Legge federale sui percorsi pedonali e i sentieri** (LPS). In essa si affida ai Cantoni il compito di allestire i piani delle reti dei percorsi pedonali e dei sentieri escursionistici al fine di costruirli, sistemarli, mantenerli e sostituirli quando non possono più svolgere le funzioni che sono loro peculiari;
- con l'**Ordinanza federale sui percorsi pedonali e i sentieri** (OPS) del 26 novembre 1986 sono precisate le disposizioni della LPS.

A livello cantonale:

- con **Decreto esecutivo** del 15 gennaio 1992 il Cantone stabilisce la rete provvisoria dei sentieri escursionistici, valida fino all'entrata in vigore del piano cantonale dei sentieri;



- la **Legge cantonale sui percorsi pedonali e i sentieri escursionistici** (LCPS), del 9 febbraio 1994, regola sia il settore dei sentieri escursionistici sia quello dei percorsi pedonali. Per il settore dei sentieri escursionistici fissa la procedura per l'allestimento dei piani e stabilisce le norme per il mantenimento delle reti e per il loro finanziamento;
- il 1° dicembre 1993 nasce l'**Associazione ticinese per i sentieri escursionistici** (ATSE), che ha come scopo la promozione dell'escursionismo pedestre, segnatamente mediante l'allestimento di una rete di itinerari escursionistici;
- il 6 giugno 1994 il Cantone affida all'ATSE il mandato di proporre la rete cantonale dei sentieri escursionistici. Il **Piano cantonale dei sentieri escursionistici** (PCSE) si compone dei seguenti piani riguardanti 11 comprensori (tra parentesi è riportata la data dell'ultima approvazione del Consiglio di Stato):
  - **Alta e Bassa Leventina**, *piani 1A e 1B* (20.08.2013, ris. gov. 4180),
  - **Blenio**, *piano 2* (26.09.2012, ris. gov. 5273),
  - **Riviera**, *piano 3* (26.09.2012, ris. gov. 5274),
  - **Alta e Bassa Vallemaggia**, *piani 4A e 4B* (1 marzo 2016, ris. gov. 901),
  - **Locarnese**, *piano 5* (1 marzo 2016, ris. gov. 898),
  - **Verzasca**, *piano 6* (1 marzo 2016, ris. gov. 899),
  - **Bellinzonese**, *piano 7* (20.08.2013, ris. gov. 4176),
  - **Gambarogno**, *piano 8* (1 marzo 2016, ris. gov. 900),
  - **Luganese**, *piano 9* (20.08.2013, ris. gov. 4178),
  - **Malcantone**, *piano 10* (20.08.2013, ris. gov. 4177),
  - **Mendrisiotto**, *piano 11* (20.08.2013, ris. gov. 4179);
- il 30 novembre 1998 il deputato Roland David e cofirmatari inoltrano una **Mozione** per l'istituzione di un credito quadro nell'ambito della Legge sul turismo riguardante la costruzione e la gestione dei sentieri pedestri;
- il 14 dicembre 1999 il Consiglio di Stato presenta, in risposta alla mozione, un **Messaggio** (n. 4948) che indica i futuri indirizzi di azione del Cantone nel settore;
- il 6 giugno 2001 il Consiglio di Stato emana il **Decreto esecutivo** che istituisce la Commissione cantonale dei sentieri, che ha lo scopo di coordinare le attività di sistemazione della rete dei sentieri;
- il 16 ottobre 2002 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 5312) concernente lo stanziamento di un credito complessivo di CHF 6'750'000.-- per il periodo 2003-2007, destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici di importanza cantonale, richiesta approvata dal Parlamento in data 24 marzo 2003;
- il 19 dicembre 2006 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 5870) concernente lo stanziamento di un credito complessivo di CHF 5'800'000.-- per il periodo 2008-2011, destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici di importanza cantonale nonché la modifica di un articolo della Legge sui percorsi pedonali e i sentieri escursionistici, richiesta approvata dal Parlamento in data 22 marzo 2007;
- il 21 giugno 2011 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 6505) concernente lo stanziamento di un credito complessivo di CHF 6'000'000.-- per il periodo 2012-2015, destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici di importanza cantonale, richiesta approvata dal Parlamento in data 27 settembre 2011;

- il 21 giugno 2011 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 6506) concernente la modifica di tre articoli della Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici, richiesta approvata dal Parlamento in data 15 dicembre 2011;
- il 14 aprile 2015 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 7082) concernente la modifica della Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici a seguito dell'entrata in vigore della nuova Legge sul turismo (LTur), richiesta approvata dal Parlamento il 14 dicembre 2015.
- il primo luglio 2015 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 7100) concernente lo stanziamento di un credito complessivo di CHF 6'000'000.-- per il periodo 2016-2019, destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici di importanza cantonale, richiesta approvata dal Parlamento in data 14 dicembre 2015;
- il 14 dicembre 2015 il deputato Raffaele De Rosa a nome della Commissione della gestione e delle finanze inoltra una **Mozione** per la valorizzazione del potenziale del MTB in Cantone Ticino attraverso l'allestimento di una base legale per la pianificazione, lo sviluppo, la manutenzione e la gestione dei percorsi per MTB e relativo finanziamento;
- il 22 febbraio 2017 il Consiglio di Stato presenta, in risposta alla mozione, il **Messaggio** (n. 7286) che propone di respingere per ragioni finanziarie il nuovo compito postulato nella mozione;
- il 17 ottobre 2017 il Parlamento approva il Rapporto del 12 settembre 2017 della Commissione della gestione delle finanze presentato in risposta al messaggio 7286, chiedendo al Governo di istituire un credito per contribuire alla manutenzione dei percorsi MTB nel contesto del messaggio per il finanziamento dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale;
- il 26 giugno 2019 il Consiglio di Stato presenta un **Messaggio** (n. 7675) concernente lo stanziamento di un credito complessivo di CHF 7'000'000.-- per il periodo 2020-2023, destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici di importanza cantonale e di un credito di CHF 300'000.-- quale contributo alla manutenzione dei percorsi per mountain bike, richiesta approvata dal Parlamento in data 9 dicembre 2019. All'interno del processo di decisione, la Commissione ambiente, territorio ed energia ha chiesto di predisporre una base legale per chiarire le questioni in ambito pianificatorio, di responsabilità, di competenze e di finanziamento per evitare possibili futuri conflitti tra proprietari, fruitori e gestori. Il Consiglio di Stato, interpellato in proposito, ha comunicato alla Commissione che darà seguito alla mozione De Rosa allestendo una base legale completa per sostenere lo sviluppo e l'ottimizzazione dell'offerta turistica del prodotto mountain bike tramite una modifica della Legge cantonale sui percorsi pedonali e i sentieri escursionistici (LCPS). La modifica di legge è stata posta in consultazione presso i 108 Comuni, i 200 Patriziati, gli Enti regionali di sviluppo (ERS), le Organizzazioni turistiche regionali (OTR), l'agenzia turistica Ticinese (ATT), Ticino Sentieri ed i servizi dello Stato interessati, dal 4 novembre 2021 al 30 aprile 2022 ed è in corso l'elaborazione del Messaggio di modifica;

### 3 PRINCIPI GESTIONALI E ORGANIZZAZIONE DEL SETTORE

#### 3.1 Struttura organizzativa

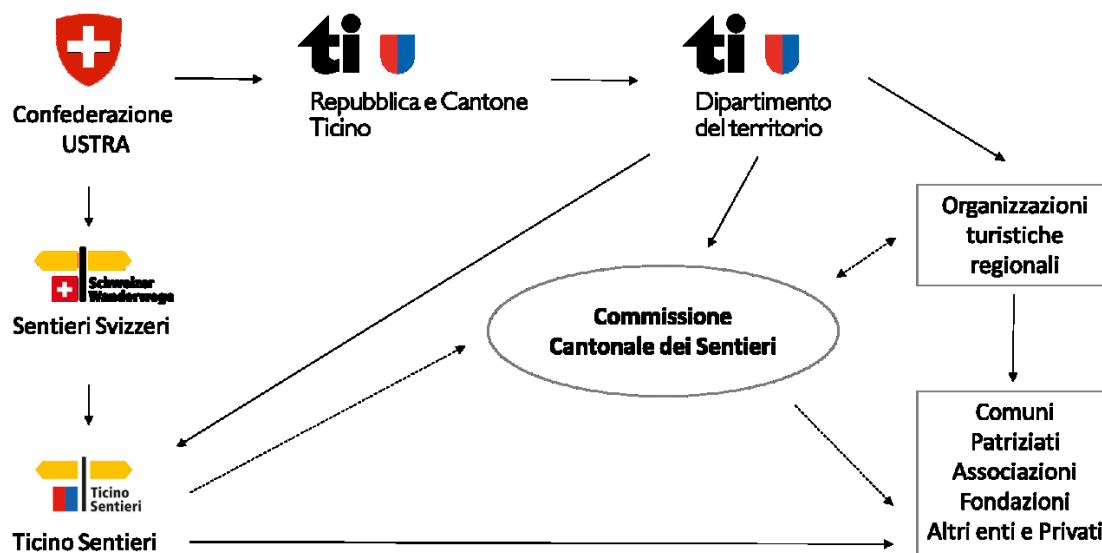


Figura 1: Struttura organizzativa

La LCPS disciplina la pianificazione, la costruzione, la sistemazione, la manutenzione e la segnalazione di reti comunicanti di percorsi pedonali e di sentieri escursionistici (art. 1, cpv. 1). Il Decreto esecutivo del 15 gennaio 1992 ha designato l'allora Sezione dei trasporti del Dipartimento del territorio, oggi Sezione della mobilità, quale servizio tecnico preposto ai percorsi pedonali e ai sentieri escursionistici (conformemente all'art. 13 LPS). Essa svolge i compiti affidati dalla Legislazione federale e cantonale al Cantone.

**Ticino Sentieri** è un'associazione di diritto privato, sezione ticinese dell'organizzazione nazionale Sentieri Svizzeri, che ha quale scopo prioritario la promozione dell'escursionismo pedestre attraverso attività che spaziano dalla formazione degli operatori/addetti alla consulenza alle Organizzazioni turistiche regionali e ai Comuni nel campo della manutenzione e della segnalazione dei percorsi. L'associazione collabora con il Cantone nell'ambito della pianificazione degli interventi tecnici e fa da tramite con l'associazione mantello nazionale e i vari enti che operano sul territorio cantonale. Non da ultimo, Ticino Sentieri è chiamata a verificare e autorizzare la segnaletica proposta dalle Organizzazioni turistiche regionali in modo che sia conforme agli standard svizzeri. TicinoSentieri ospita il centro di competenza cantonale MTB.

Il territorio cantonale è suddiviso tra le 4 **Organizzazioni turistiche regionali (OTR)**. Le Organizzazioni si occupano della gestione di quasi 3800 km di sentieri inseriti nel Piano cantonale dei sentieri escursionistici e dei 775 km di percorsi per MTB.

### ***OTR Bellinzona e Alto Ticino***

L'OTR opera per mezzo di quattro squadre (Leventina, Blenio, Bellinzona-Riviera e MTB) gestite da tre responsabili impiegati tutto l'anno e uno impiegato 6 mesi. Blenio e Riviera contano pure due collaboratori per squadra che operano 9 mesi l'anno, mentre la Leventina ne conta quattro. La squadra MTB, oltre al caposquadra, conta un collaboratore a sei mesi e uno a nove. Le quattro squadre sono complementari e intercambiabili in caso di bisogno.

L'OTR impiega inoltre un responsabile settore al 100% e un aiuto amministrativo al 50%. Ogni squadra dispone di un veicolo per gli spostamenti (tranne la Leventina e la squadra MTB che ne hanno due). Sono a disposizione dell'OTR 2 escavatori, 2 rimorchi, 3 e-MTB e 2 motocarriole.

Ognuno dei 4 magazzini dispone del proprio stock di materiale e attrezzatura base.

### ***OTR Lago Maggiore e Valli***

L'OTR è organizzata in quattro squadre (Vallemaggia, Valle Verzasca, Gambarogno e Locarno) attive durante tutto l'anno e gestite da un responsabile/coordinatore tecnico ed un vice-responsabile.

La squadra della Vallemaggia può contare su quattro collaboratori annuali e due stagionali attivi per 8 mesi, nonché cinque/sei ausiliari durante i 2-3 mesi estivi dedicati allo sfalcio.

La squadra della Valle Verzasca può contare su tre collaboratori annuali (2.4 unità equivalenti a tempo pieno ETP) e un ausiliario per i tre mesi estivi.

La squadra del Gambarogno può contare su tre collaboratori annuali (2.2 ETP) ai quali si aggiungono uno o due collaboratori ausiliari fra giugno e luglio.

La squadra di Locarno può contare su quattro collaboratori annuali, due stagionali attivi durante 8 mesi e tre/quattro ausiliari attivi durante 2-3 mesi.

Tutte le squadre fanno inoltre capo a personale proveniente dal servizio civile e dai programmi occupazionali.

### ***OTR Luganese***

L'OTR dispone di quattro squadre con quattro capigruppo professionisti ed ognuno dispone di un furgone per gli spostamenti, 3 stagionali attivi per 8 mesi all'anno e una ventina di collaboratori provenienti da diversi tipi di programmi occupazionali (richiedenti l'asilo, programmi d'inserimento dell'Ufficio sostegno sociale e inserimento, ecc.) a seconda delle stagioni.

Tre gruppi si suddividono il comprensorio (Malcantone, Veduggio, Capriasca-Valcolla), mentre un gruppo si occupa oltre alla manutenzione del Parco San Grato di Carona anche dei sentieri escursionistici e percorsi MTB del Ceresio.

Le squadre dispongono di tutto il materiale necessario per svolgere i loro compiti autonomamente.

Il settore è gestito da un responsabile e un collaboratore amministrativo.

### ***OTR Mendrisiotto e Basso Ceresio***

L'OTR dispone di una squadra che conta quattro persone impiegate tutto l'anno a tempo pieno e si compone di un responsabile di settore, un caposquadra, un operaio e due apprendisti selvicoltori, ai quali si aggiungono due persone in svolgimento del servizio

civile e tre persone partecipanti a programmi d'attività di pubblica utilità (AUP). La squadra dispone di tre autoveicoli, dei mezzi e del materiale necessario per svolgere i loro compiti autonomamente.



OTR	Km di sentieri	Km di percorsi MTB	Superficie in Km <sup>2</sup>
Bellinzona e Alto Ticino	1'506	305	1'196
Lago Maggiore e Valli	1'359	39	1'120
Luganese	614	400	298
Mendrisiotto e Basso Ceresio	305	31	126
<b>Totale</b>	<b>3'784</b>	<b>775</b>	<b>2'740</b>

Figura 2: Organizzazioni turistiche regionali e dimensioni della rete dei sentieri ad inizio 2023

La **Commissione cantonale dei sentieri (CCS)**, istituita con Decreto esecutivo del 6 giugno 2001, è composta da un membro per ogni OTR, un rappresentante di Ticino Sentieri e un presidente rappresentante del Cantone. Mediante l'impiego di un ispettore che si muove giornalmente sul terreno, essa coordina e sorveglia l'efficacia delle OTR nel campo della conservazione e della segnaletica dei sentieri escursionistici.

### 3.2 Criteri di pianificazione e ripartizione dei compiti operativi

La rete dei sentieri escursionistici è pianificata secondo particolari criteri d'ordine paesaggistico, geografico e strutturale. Idealmente, gli itinerari proposti attraversano un paesaggio variato, permettono di raggiungere le zone di ricreazione e di svago, i siti panoramici, i monumenti, le installazioni turistiche, e le capanne alpine. I percorsi tengono conto della topografia, evitano passaggi pericolosi e sono per quanto possibile separati dal traffico veicolare e collegati alle fermate di trasporto pubblico. La progettazione dell'intera rete di sentieri escursionistici consente pertanto di collegare con continuità e in modo sicuro determinati paesaggi attrattivi, i sentieri esistenti di notevole interesse (ad es. le vie di comunicazione storiche) e le principali attrazioni turistiche.

L'offerta d'itinerari deve inoltre essere coordinata con varie altre attività territoriali (ad es. selvicoltura e agricoltura, trasporti, sport, tempo libero e turismo) e tenere in debita considerazione aspetti legati alla protezione delle specie, della natura e del paesaggio come ad esempio l'ubicazione delle zone protette e delle zone di protezione della fauna selvatica<sup>10</sup>.

In Ticino i compiti operativi secondo la LCPS sono ripartiti nel seguente modo:

- la **pianificazione** della rete di sentieri escursionistici è compito del Cantone, il quale cura le procedure di allestimento e di approvazione dei piani e collabora con Ticino Sentieri e le OTR;
- la **costruzione** di nuovi sentieri o la loro ricostruzione è compito del Cantone.
- la **manutenzione** della rete dei sentieri escursionistici è affidata alle OTR;
- la **segnalazione** della rete dei sentieri escursionistici è curata dalle OTR<sup>11</sup>.

In merito al settore MTB:

- la **Sezione della mobilità** si occupa inoltre di emanare un preavviso tecnico sul rispetto della Norma svizzera SN 640829a inerente la segnaletica rossa per percorsi MTB e cura i contatti con SvizzeraMobile;
- le **OTR** propongono i tracciati che devono rispettare i requisiti posti a livello nazionale dalla Fondazione SvizzeraMobile e sono di riflesso responsabili della costruzione, della sistemazione, della manutenzione e della segnaletica dei percorsi che propongono;
- Il **centro di competenza cantonale** sostiene le OTR nello sviluppo dei progetti e coordina le diverse iniziative.

<sup>10</sup> Trottmann, N., Hadorn, C. Langhart, R. (2009): "Costruzione e manutenzione di sentieri escursionistici". Ed. USTRA / SentieriSvizzeri, Berna, p. 12.

<sup>11</sup> Su tutta la rete, la segnaletica deve essere conforme alle direttive federali e cantonali (art. 15 LCPS).



- L'**Ufficio per lo sviluppo economico** del Dipartimento delle finanze e dell'economia si occupa del finanziamento della realizzazione o del miglioramento di percorsi MTB tramite gli strumenti della politica economica regionale.

### 3.3 Offerte correlate

Numerosi enti e associazioni sfruttano le potenzialità dei sentieri escursionistici per promuovere offerte turistiche e di svago. In particolare Svizzera Mobile, la rete nazionale dedicata al traffico lento, attraverso una piattaforma multimediale propone a chi ama viaggiare in modo attivo diversi itinerari per il traffico lento dotati di una segnaletica uniforme e ufficiale. I percorsi, coordinati con la rete dei sentieri, sono associati ad un'offerta variegata di servizi e sono ben collegati con le fermate dei trasporti pubblici.

I sentieri ticinesi fungono inoltre da base o supporto per numerose offerte correlate:

- sono integrati in cartine escursionistiche di diversi editori privati e in offerte di operatori turistici;
- sono consultabili attraverso i portali cartografici del Cantone [www.map.geo.ti.ch](http://www.map.geo.ti.ch) e della Confederazione [www.map.geo.admin.ch](http://www.map.geo.admin.ch), il portale di Svizzera Mobile [www.svizzeramobile.ch](http://www.svizzeramobile.ch) e il portale escursionistico del club alpino svizzero;
- sono inseriti nelle guide per raffigurare le vie d'accesso a capanne, impianti di risalita, punti di ristoro, punti di partenza di itinerari di alpinismo e arrampicata;
- sono utilizzati dagli appassionati del *Nordic Walking* e del *Trail Running*;
- in prossimità degli insediamenti sono utilizzati dalla popolazione locale per passeggiate quotidiane (svago di prossimità);
- in determinati contesti possono infine adempiere anche la funzione di collegamenti pedonali a carattere utilitario.

## 4 FINANZIAMENTO DEL SETTORE

Le spese di pianificazione della rete dei sentieri escursionistici sono a carico del Cantone che ha avuto a disposizione per il periodo 2020-23 un budget di CHF 150'000.-- l'anno gestito dalla Sezione della mobilità (Dipartimento del territorio) destinato in gran parte (CHF 135'000.--) a coprire i costi per le prestazioni di gestione e sorveglianza della rete assunte da Ticino Sentieri, nonché di consulenza e formazione degli addetti, conformemente al contratto quadriennale stipulato con il Dipartimento del territorio, in ossequio all'art. 4 cpv. 2 della LCPS.

### 4.1 Manutenzione, segnalazione e miglioria

Le spese di manutenzione, segnalazione e miglioria delle reti sono assunte dalle Organizzazioni turistiche regionali. Il Cantone contribuisce annualmente (periodo 2020-23) con un importo di CHF 1'500'000.--, ai quali si aggiungono CHF 75'000.—per la manutenzione dei percorsi per MTB.

Nella Tabella 1 è presentato il resoconto delle risorse finanziarie destinate nel 2022 alla manutenzione, segnalazione e miglioria dei sentieri e dei percorsi per MTB.



OTR	Contributo Cantone sentieri (CHF)	Contributo Cantone percorsi MTB (CHF)	OTR (CHF)
Bellinzonese e Alto Ticino	618'750	24'613	620'000 <sup>a</sup>
Lago Maggiore e Valli	560'550	8'991	1'509'492 <sup>b</sup>
Luganese	217'050	38'962	787'988
Mendrisiotto e Basso Ceresio	103'650	2'434	190'629
<b>Totale 2022</b>	<b>1'500'000</b>	<b>75'000</b>	<b>3'108'109</b>

Tabella 1: Le risorse finanziarie nel 2022 per la gestione e manutenzione dei sentieri e dei percorsi MTB.

nota a: si aggiungono CHF 4'660.-- di contributi che l'OTR ha ricevuto da terzi per la manutenzione.

nota b: si aggiungono CHF 95'687.-- di contributi che l'OTR ha ricevuto da terzi per la manutenzione.

## 4.2 Costruzione e ricostruzione

Le spese di costruzione di nuovi sentieri escursionistici sono assunte dal Cantone almeno nella misura del 70% e dalle Organizzazioni turistiche regionali, Comuni, Patriziati o altri enti pubblici o privati nella misura massima del 30% (art. 11 LCPS). Per il periodo 2020-23 è stato stanziato un credito di CHF 400'000.-- (cfr. Tabella 4).

Il Cantone, attraverso il DFE, ha già potuto contribuire al finanziamento della costruzione di diversi tratti di percorsi per MTB che ben rispondono agli obiettivi della politica regionale. Gli investimenti cantonali nell'ambito della Legge sul turismo attuati fino al 2015 sono andati in particolare a beneficio dei due percorsi regionali Lugano Bike e San Gottardo Bike (CHF 70'000), del nuovo percorso locale Verzasca Bike (CHF 116'740) e dei percorsi locali di Luganese e Malcantone (CHF 283'490). Nel 2018, tramite la Politica economica regionale, è stata finanziata la segnaletica per l'inserimento in Svizzera Mobile dei percorsi in Valle di Blenio (CHF 17'791). Dal 2020 sono stati finanziati il nuovo percorso Tamaro bike (CHF 29'000) e soprattutto il centro di competenza MTB (CHF 407'000).

Tra il 2015 e il 2016 si sono conclusi quattro studi di fattibilità, finanziati dall'Ufficio per lo sviluppo economico, che hanno permesso di valutare il potenziale del MTB per i quattro comprensori turistici. Le OTR, sostenute dall'Agenzia turistica ticinese, a fine 2016 hanno confermato l'interesse per la realizzazione di un progetto cantonale unitario per sviluppare l'offerta turistica del prodotto MTB.

Il Governo condivide l'opportunità di completare l'offerta turistica regionale con percorsi adatti anche ai biker e apprezza lo sforzo intrapreso dalle OTR e da diverse associazioni per arricchire le proposte a favore della popolazione residente e dei turisti. Attraverso il Dipartimento del territorio sono già attivi i contatti utili ai fini del coordinamento della pianificazione e della segnaletica con quella specifica dei sentieri escursionistici, così come per il coordinamento con la piattaforma SvizzeraMobile (cfr. pt. 3.3).

In attesa degli sviluppi inerenti la modifica della Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici e la conseguente realizzazione del Piano cantonale dei percorsi per MTB,

**Messaggio n. 8301 del 5 luglio 2023**

durante il prossimo quadriennio il Governo continuerà a contribuire alla manutenzione dei percorsi MTB già iscritti sulla piattaforma di SvizzeraMobile.

Nel 2023 in Ticino si contano 27 percorsi per MTB inseriti in SvizzeraMobile (2 di carattere regionale e 25 locali) per una lunghezza totale di 775 km.

<b>No</b>	<b>Denominazione</b>	<b>OTR</b>	<b>Lunghezza (m)</b>
65	Gottardo Bike	Bellinzona e Alto Ticino	99'353
66	Lugano Bike	Luganese	121'231
350	Piana del Lavaggio Bike	Mendrisiotto e Basso Ceresio	31'233
351	Vicania Bike	Luganese	20'478
352	Collina d'Oro Bike	Luganese	15'826
353	Tresa Bike	Luganese	18'334
354	Malcantone Bike	Luganese	30'445
355	Castagno Bike	Luganese	34'709
356	Bré Bike	Luganese	15'728
357	Origlio Bike	Luganese	15'327
358	Monte Bar Bike	Luganese	17'757
359	Capriasca Bike	Luganese	23'442
360	Val Colla Bike	Luganese	26'992
361	Isonne Bike	Luganese	25'574
362	Monte Tamaro Bike	Luganese	34'045
387	Valle di Blenio Bike	Bellinzona e Alto Ticino	25'288
388	Bovarina Bike	Bellinzona e Alto Ticino	19'365
389	Valle Malvaglia Bike	Bellinzona e Alto Ticino	17'987
390	Alpi Bedretto Bike	Bellinzona e Alto Ticino	23'598
391	Airolo Bike	Bellinzona e Alto Ticino	17'414
384	Brüsacüü Bike	Bellinzona e Alto Ticino	24'600
383	Cancorì Bike	Bellinzona e Alto Ticino	22'151
392	Valle Morobbia Bike	Bellinzona e Alto Ticino	23'148
393	Ceneri Bike	Bellinzona e Alto Ticino	22'748
394	Carì Bike	Bellinzona e Alto Ticino	9'528
397	Cardada Bike	Lago Maggiore e Valli	30'374
399	Alta Verzasca Bike	Lago Maggiore e Valli	8'784

Tabella 2: Percorsi MTB di SvizzeraMobile.

## 5 BILANCIO 2020-2023

Con il Messaggio del 26 giugno 2019 erano stati indicati i seguenti obiettivi generali per il settore:

- introduzione di un nuovo applicativo informatico per la pianificazione della segnaletica;
- completamento del registro dei manufatti (ponti e passerelle);
- coordinamento dei percorsi MTB gestiti dalle OTR con la rete dei sentieri escursionistici;

Oltre a questi obiettivi legati a temi specifici, vi sono gli obiettivi ricorrenti legati alla sistemazione e alla ricostruzione dei sentieri.

Di seguito riassumiamo i risultati raggiunti.

### 5.1 Obiettivi generali 2020-23

#### 5.1.1 Introduzione di un nuovo applicativo informatico per la pianificazione della segnaletica

Il nuovo applicativo elaborato dall'Ufficio federale delle strade nell'ambito del Sistema d'informazione per la gestione delle strade e del traffico (MISTRA), scartato inizialmente per via degli eccessivi costi di manutenzione e di integrazione dei dati, è stato rivalutato in quanto i costi di manutenzione sono stati assunti dall'USTRA.

Il software applicativo di MISTRA per la mobilità lenta (FA LV) consente di rilevare, aggiornare e predisporre geodati di base in modo univoco e capillare sull'intero territorio svizzero.

Lo strumento, basato sul modello topografico del paesaggio (TLM) dell'Ufficio federale di topografia – Swisstopo – aggiornato una volta all'anno, è in grado di gestire itinerari escursionistici e percorsi per *mountain-bike*. Inoltre fornisce un valido strumento nell'esecuzione delle disposizioni di legge agevolando il coordinamento intercantonale e l'attuazione degli standard federali in tema di segnaletica e facilita lo scambio di dati con Swisstopo e con Svizzeramobile.

La rete e le postazioni della segnaletica, provenienti dalla banca dati di *Go-w@lk*, sono state importate in MISTRA a fine 2021. Dopo la formazione dei responsabili in merito all'utilizzo del software, MISTRA è divenuto il nuovo applicativo di riferimento per la pianificazione degli itinerari escursionistici e della segnaletica.

L'utilizzo e il potenziale del nuovo applicativo hanno mostrato alcune lacune della pianificazione degli itinerari e hanno evidenziato la necessità di rivedere e reimpostare gli itinerari sulla rete per evitare eccessive sovrapposizioni e questo ha comportato, e comporterà per i prossimi anni, un aumento dell'onere di lavoro. Nel biennio 2022 – 23 l'onere di lavoro supplementare è stato assunto da TicinoSentieri.

Il lavoro di correzione degli itinerari proseguirà anche nel prossimo quadriennio in modo da avere la rete degli itinerari pianificata correttamente e facilitare quindi il compito delle OTR nella pianificazione e nella posa della segnaletica.

Per questo motivo l'obiettivo figurerà tra quelli ricorrenti per il quadriennio 2024-2027, alla stregua della sistemazione e della ricostruzione dei sentieri.

### **5.1.2 Registro dei manufatti**

La realizzazione di un registro comune e condiviso a livello cantonale si è rivelata più complessa del previsto, soprattutto nella definizione delle tipologie di manufatti da censire. Sui sentieri sono presenti ponti, passerelle, scalinate, parapetti, muri di sostegno, eccetera. Lo strumento di catalogazione è stato realizzato e messo in funzione. La catalogazione secondo la nuova metodologia è iniziata nel 2023 e dovrà proseguire nel corso del prossimo quadriennio. Si ritiene necessario mantenere l'allestimento del registro dei manufatti fra gli obiettivi del prossimo quadriennio (cfr. cap. 6).

### **5.1.3 Coordinamento dei percorsi per MTB gestiti dalle OTR con la rete dei sentieri escursionistici**

Nel corso del quadriennio sono entrati in funzione 5 nuovi percorsi per MTB inseriti nella piattaforma promozionale di Svizzeramobile, che, per le tratte di "single trail" (infrastruttura sentiero), sfruttano per oltre il 65% sentieri della rete escursionistica ufficiale.

Il lavoro di coordinamento fra le OTR, la Sezione della mobilità e il Centro di competenza MTB ha permesso di ottimizzare i nuovi percorsi evitando potenziali conflitti fra escursionisti e ciclisti. Grazie alle modifiche di tracciato, agli accorgimenti infrastrutturali e alla segnaletica richiamante al rispetto, nonostante l'incremento degli utenti e dei percorsi non si è riscontrato un aumento dei conflitti.

Considerata la volontà di sviluppo del settore delle MTB che prevede la realizzazione di nuovi percorsi e infrastrutture dedicate, si ritiene necessario dare continuità a questo compito. Per questo motivo l'obiettivo figurerà anch'esso tra quelli ricorrenti per il quadriennio 2024-2027.

## **5.2 Interventi**

### **5.2.1 Stato di conservazione della rete**

Lo stato di conservazione dei sentieri si conferma nel complesso buono su tutto il territorio cantonale. Il maggior credito per la manutenzione, passato da CHF 4'800'000.-- a CHF 6'000'000.-- per il quadriennio, ha permesso di intervenire in modo più accurato sui sentieri portando ad un costante e progressivo aumento della qualità. Considerate le sempre maggiori esigenze degli escursionisti e la necessità di mantenere la qualità raggiunta, occorre tuttavia proseguire con gli interventi di manutenzione e di recupero, in particolare con quelli volti a riparare i danni straordinari provocati dalle intemperie che con eventi sempre più marcati minano l'integrità della rete e mettono a dura prova le squadre di manutenzione, costrette a dover far fronte a interventi di sistemazione non previsti e sempre più onerosi (cfr. cap. 8).

Inoltre, con il passare degli anni si rendono necessari interventi di manutenzione più intensivi per combattere l'invecchiamento della rete.

## 5.2.2 Stato di conservazione della segnaletica

La segnaletica dei sentieri si compone di segni dipinti sul terreno (gialli, bianco/rossi, bianco/blu) e di cartelli che indicano le mete e i tempi di percorrenza. In passato si sono profusi grandi sforzi e la situazione è ora giudicata buona ovunque.

Nello scorso quadriennio è terminato come previsto il rifacimento dell'intera segnaletica nel comprensorio del Malcantone, dove è pure stato completato l'aggiornamento della rete escursionistica locale<sup>12</sup>.

## 5.2.3 Itinerari sistemati

Nel 2018 le OTR avevano definito gli itinerari da sistemare nel quadriennio 2020-2023. La tabella seguente mostra la situazione ad aprile 2023.

OTR	Sentiero	Situazione al 01.04.2023
<b>Luganese</b>	Motto Rotondo - Corte di Campo	<b>Sistemato</b>
	Monte Magno - Forcola d'Arasio	Previsto nel 2023
	Bassa di Montoia – Gradiccioli*	Previsto nel 2023
	Alpe Vicania – Morcote*	<b>Sistemato</b>
	Sigirino - Crana*	<b>Sistemato</b>
	Paradiso – S. Salvatore*	<b>Sistemato</b>
	Carabietta – Collina d'Oro*	<b>Sistemato</b>
<b>Lago Maggiore e Valli</b>		Rimandato al prossimo quadriennio
	Monte Comino - Pescia Lunga (Pizzo Ruscada)	Non eseguito
	Monte Brè - Cardada	Non eseguito
	Cavigliano - Gerbi	Non eseguito
	Berzona - Pino - Passo della Maggia - Bassa	Sistemazione parziale
	Monti di Gerra - Alpetto (Cedullo)	<b>Sistemato</b>
	Monti di Caviano - Monti di Sant'Abbondio	<b>Sistemato</b>
	Lavertezzo - Orgnana	<b>Sistemato</b>
	Püscen Negro - Btta di Redorta	<b>Sistemato</b>
	Giro della Valle del Salto	<b>Sistemato</b>
	Niva - Ovigh (Onsernone)*	<b>Sistemato</b>
	Roseto - Sonlerto (ponte)*	<b>Sistemato</b>
	Resa - Cordonico*	<b>Sistemato</b>
	Costa - Cremaso*	<b>Sistemato</b>
	Comino - Verdasio*	<b>Sistemato</b>
	Russo – Mosogno*	<b>Sistemato</b>
	Cimetta – Alpe Cardada*	<b>Sistemato</b>
Monte Gambarogno - Alpe Cedullo*	<b>Sistemato</b>	
Vogorno - Odro*	<b>Sistemato</b>	
Dartore - Alpe Zot*	<b>Sistemato</b>	
Broglio - Cap. Tomeo*	<b>Sistemato</b>	

<sup>12</sup> Rete escursionistica non facente parte del PCSE ma segnalata ugualmente con segnaletica ufficiale.

<b>Mendrisiotto e Basso Ceresio</b>	Alpe di Brusino - Punto 905	<b>Sistemato</b>
	Obino - Ponte di Castello	<b>Sistemato</b>
	Bellavista - Fiore di Pietra - Monte Generoso*	<b>Sistemato</b>
	Capolago - Melano*	<b>Sistemato</b>
	San Nicolao - Bellavista*	<b>Sistemato</b>
	Punto Sud - Pedrinata dogana*	<b>Sistemato</b>
	Coldrerio - Mezzana*	<b>Sistemato</b>
	Bissone - Piazza*	<b>Sistemato</b>
	Novazzano Paese - Molino*	<b>Sistemato</b>
	Muggiasca - Roncapiano*	<b>Sistemato</b>
	Brusino - Serpiano*	<b>Sistemato</b>
	Morbio Inferiore - Vacallo (Ponte Val di Spinée)*	<b>Sistemato</b>
Novazzano – Coldrerio (Ponte Valle della Motta)*	<b>Sistemato</b>	
<b>Bellinzonese e Alto Ticino</b>	Ospizio San Gottardo - Fieud	<b>Sistemato</b>
	Cremorasco - Pian Grande	<b>Sistemato</b>
	Bocchetta Lago Scuro - Lago Tom	Previsto nel 2023
	Giro dei laghi d'Orsirora	<b>Sistemato</b>
	Rifugio Giumella - Passo Giumella	Previsto nel 2023
	Pian Geirett - Passo Uffiern	<b>Sistemato</b>
	Anveuda - Pizzo Rossetto*	<b>Sistemato</b>
	Calpiogna - Osco (Ponte)*	<b>Sistemato</b>
	Cap. Boverina - Lago Retico (seconda fase)*	<b>Sistemato</b>
	Cap. Borgna - Cap. Albagno (Bocchetta d'Erbea)*	<b>Sistemato</b>
	Melirolo - Pian Grande*	<b>Sistemato</b>
	Carmena - Monti di Stagno*	<b>Sistemato</b>
	Cap. Cremorasco - Monti del Tiglio*	<b>Sistemato</b>
	Pianezzo - Artore (Ponti Guasta e Dragonato)*	<b>Sistemato</b>
	Citto - Pozzo - Rif. Ai Tör*	<b>Sistemato</b>
	Ponte di Cengio - Alpe di Sceng*	<b>Sistemato</b>
	Cap. Pian d'Alpe - Puscedo*	Previsto nel 2023
Ponte di Cengio – Cap. Cava*	Previsto nel 2023	
San Defendente - Boscalör*	<b>Sistemato</b>	

Tabella 3: Itinerari sistemati (\*sistemazioni che non facevano parte della lista del messaggio 7675)

## 5.2.4 Costruzione e ricostruzione

L'art. 11 LCPS disciplina i compiti nel caso di un nuovo sentiero escursionistico da costruire. L'esperienza di questi anni ha messo in evidenza che le necessità di applicazione dell'articolo summenzionato non si rivolgono primariamente alla costruzione di nuovi sentieri, quanto alla ricostruzione o alla riparazione di sentieri degradati o danneggiati al punto da non essere più percorribili. In effetti, le OTR non sono in grado di far fronte agli interventi straordinari di ripristino dei sentieri con i mezzi ordinari a loro disposizione.

La tabella che segue evidenzia i tratti sui quali è stato versato (o è impegnato) un contributo e riporta lo stato del credito di costruzione e ricostruzione a maggio 2023.

Messaggio n. 8301 del 5 luglio 2023

Come si può notare, vi sono 4 interventi non previsti che sono stati realizzati. In 3 casi si è dovuto intervenire per ripristinare la percorribilità del sentiero a seguito di eventi meteorologici estremi mentre per il contributo relativo al Ponte tibetano sul riale Riasc, si è approfittato dell'iniziativa del Gruppo restauri Blenio per modificare il tracciato evitando quindi il problematico guado del riale.

	<b>Interventi quadriennio 2020-23</b>	<b>Contributo cantonale (CHF)</b>
<b>Luganese</b>	Forcola (Astano) - Monte Lema	61'000.-
<b>Lago Maggiore e Valli</b>	Monti di Vira - Poncionino della Croce	52'940.-
	Bocchetta Cansgei - Ovi di Dentro	76'689.-
	Selvatica – Berzona*	36'000.-
<b>Mendrisiotto e basso Ceresio</b>	Riva San Vitale Monte San Giorgio	44'000.-
	Novazzano - Balerna (Passerella sul riale Roncaglia)*	40'000.-
	Fiore di Pietra - Vetta Monte Generoso*	11'374.-
<b>Bellinzonese e Alto Ticino</b>	Passo del Lucomagno - Passo dell'Uomo	49'000.-
	Alpe Arami - Valle di Stuello	53'320.-
	Olivone - Sallo (Ponte Tibetano sul riale Riasc)*	25'950.-
<b>TOT. IMPEGNATO</b>		450'273.-
<b>TOT. CREDITO</b>		400'000.-
<b>DISPONIBILE 2023</b>		-50'273.-

Tabella 4: Costruzioni e ricostruzioni. (\*Interventi non previsti nel messaggio 7675)

### 5.2.5 Commento agli interventi

Dai paragrafi e dalle tabelle precedenti si può evincere come il programma previsto per il quadriennio 2020-23 sarà portato a termine secondo i piani salvo poche eccezioni (cfr. Tabella 3) che vengono pianificate per il prossimo quadriennio o che non si sono dimostrate necessarie. Gli interventi di conservazione e ricostruzione eseguiti aumentano il valore della rete dei sentieri escursionistici in modo duraturo. Accanto agli interventi programmati sono stati eseguiti lavori straordinari su tutto il territorio cantonale per ristabilire la percorribilità a seguito di danni della natura che, malauguratamente hanno acquisito una frequenza costante e colpiscono quasi annualmente.

La frequenza di tali avvenimenti e il costo di sistemazione mostrano come sia necessario acquisire una flessibilità di intervento e disporre di un credito dedicato in modo da poter far fronte in modo repentino senza dover attendere il quadriennio seguente.



## 6 OBIETTIVI 2024-2027

Per il periodo 2024-2027 sono previsti in particolare i seguenti lavori:

- revisione del Piano cantonale dei sentieri escursionistici;
- messa in vigore del Piano cantonale dei percorsi per mountain bike;
- completamento e mantenimento del catasto dei manufatti;
- sistemazione e ricostruzione di sentieri;
- sostegno ai Comuni nella valutazione e nella pianificazione della rete locale.

### 6.1 Revisione del Piano cantonale dei sentieri escursionistici

La Legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici prevede che il piano cantonale dei sentieri escursionistici (PCSE) sia “rivisto periodicamente” (art. 10, cpv 1 LCPS). I diversi settori del Piano cantonale dei sentieri escursionistici, approvati fra il 2012 e il 2016 (cap. 2), necessitano di essere aggiornati secondo i nuovi criteri pianificatori introdotti a livello federale e sulla base della pianificazione degli itinerari.

Nel corso del prossimo quadriennio si promuoverà quindi la revisione dei settori più datati in modo da mantenere l'organicità, la coerenza e l'economicità della rete. La revisione permetterà di ristabilire i criteri che i percorsi escursionistici devono rispettare:

- funzione di collegamento con mete di interesse naturalistico o culturale;
- accessibilità, continuità e funzionalità della rete dei sentieri escursionistici;
- sicurezza ed affidabilità dei tracciati;
- rapporto costi / benefici favorevole.

### 6.2 Registro dei manufatti

Negli ultimi anni sempre più progetti hanno interessato la sostituzione o il ripristino di vecchi ponti e passerelle pedonali. Il catasto che permetta di avere un quadro sullo stato di conservazione di queste opere per preparare i futuri investimenti è stato allestito secondo i criteri di qualità a livello federale e sulla base del manuale “Costruzione e manutenzione di sentieri escursionistici”<sup>13</sup>. Rispetto alla prima versione il catasto è quindi divenuto più completo, ma al tempo stesso più complesso e corposo, in quanto oltre ai ponti e alle passerelle è stato valutato l'inserimento anche di scale in muratura, di opere di sostegno e di parapetti di una certa entità.

La catalogazione e la valutazione dei manufatti è in corso e sarà conclusa nel corso del prossimo quadriennio. Nel lavoro di catalogazione saranno chiamate a collaborare, oltre che TicinoSentieri, anche le Organizzazioni turistiche regionali. Lo strumento sarà poi di grande utilità per pianificare gli investimenti a lungo termine e tenere traccia dello stato delle infrastrutture. In seguito il compito diverrà ricorrente e il catasto sarà aggiornato valutando regolarmente i manufatti.

<sup>13</sup> Trottmann, N., Hadorn, C. Langhart, R. (2009): “Costruzione e manutenzione di sentieri escursionistici”. Ed. USTRA / SentieriSvizzeri, Berna, 79 p.

### 6.3 Itinerari escursionistici da sistemare

Le OTR prevedono di sistemare nel quadriennio 2024-2027 i seguenti itinerari:

<b>OTR</b>	<b>Sentiero</b>
<b>Luganese</b>	San Bernardo – Santa Maria
	Forcola - Ra Rogöria
	Capanna Pairolo - Roccolo
	Motto della Croce - Borisio
	San Lucio - Bogno
	San Lucio - Pietrarossa
	Soresina – Monti di Spina
	Iseo - Val Neda

<b>Lago Maggiore e Valli</b>	Lavaré - Finardo
	Monti di Vairano - Monti di Caviano
	Alpe Tempelina - Monte Paglione
	Tamaretto - Monte Tamaro
	Monte Tamaro - Poncione del Macello
	Monti di Gerra - Oratorio di Sant'Anna
	Piano della Rogna - Covreto
	Calgiano - Monti di S. Abbondio
	Bocchetta di Valle - Bordei
	Casone - Termine
	Lionza - Pescia Lunga
	Colma – Monte Forcola
	Sira - Viona
	Resa - Giorledo
	Russo - Barione
	Alpe Ruscada - Alpe Orino
Campioi - Prada - Pianezzo - Streccia	

<b>Lago Maggiore e Valli</b>	Auressio - Mulegn
	Gordevio - Piano
	Cortone - Passo Garina
	Gresso - Alpe di Bietri - Alpe Bassa -Gresso
	Piei - Capanna Ribia
	Ovia - Rinsg (Valle del Salto Maggia)
	Gerra Verzasca - Alpe Conscina - Corte di Sopra
	Frasco - Rifugio Alpe Costa
	Puntid - Calnègia
	Broglio - cap. Tomeo
	San Carlo - cap. Piano delle Creste
	Lago Nero - bocchetta della Froda
	Robiei - Pianca Rossa - Arzo
	Lago Nero - bocchetta del Lago Nero - Sasso Nero - Lago del Naret

Messaggio n. 8301 del 5 luglio 2023

<b>Mendrisiotto e Basso Ceresio</b>	Molino - Loi (Valle della Motta)
	La Grassa - Sassi
	Bonello - Cetto

<b>Bellinzonese e Alto Ticino</b>	Cortaccia - bocchetta di Revolte
	Riva - Fracion
	Suaggia - Singiasco
	All'Acqua - Piansecco
	Ossasco - Alpe Cristallina
	Lago Ritom - rifugio Föisc
	Rafüsc - capanna Motterascio

Tabella 5: Itinerari da sistemare nel quadriennio 2024-2027

Gli interventi sono programmati inoltre di anno in anno in funzione dagli eventi meteorici e dallo stato di conservazione constatato sui singoli tratti. Alcuni itinerari non hanno potuto essere sistemati completamente durante il quadriennio in corso a causa di danni straordinari della natura (cfr. pt. 5.2.5) che giocoforza hanno occupato le squadre per molto tempo. Questi itinerari, inseriti anch'essi nella Tabella 5, saranno sistemati durante il prossimo quadriennio.

#### 6.4 Ricostruzione di sentieri degradati o danneggiati

I principali interventi di ricostruzione che s'intende affrontare sono i seguenti:

<b>OTR</b>	<b>Interventi quadriennio 2024-27</b>	<b>Costo stimato +/- 25% (CHF)</b>
<b>Luganese</b>	Bocchetta di San Bernardo - Cima di Fojoirina	75'000.-
	Bassa di Indemini - Monte Tamaro - punto 1839	57'000.-
<b>Lago Maggiore e Valli</b>	Termine - Piancaccia - Stradon Vacc - Canva	47'000.-
	Moneto - Palagnedra	120'000.-
	Golino - Dartore	45'000.-
	Russo - Quiello - La Culeta	54'000.-
	Someo - Corte del Ceppo	37'000.-
	Calnègia - Crosa (compresa nuova passerella)	70'000.-
	Vacarisc di Fuori - lago di Mognola - Cana - Corte del Sasso - Vacarisc di Fuori	56'000.-
<b>Mendrisiotto e basso Ceresio</b>	Roncapiano - Nadigh	42'000.-
	Scudellate - Fiore di Pietra	115'000.-

<b>Bellinzonese e Alto Ticino</b>	Capanna Leit - Alpe Lei di Cima	52'000.-
	San Gottardo - Motto Bartola	40'000.-
	Piano dei Canali - Passo delle Colombe	60'000.-
<b>Danni della natura</b>		206'000.-
<b>TOTALE LORDO</b>		1'076'000.-

Tabella 6: Costruzione e ricostruzione di sentieri degradati o danneggiati nel quadriennio 2024-2027

## 6.5 Sostegno ai Comuni nella valutazione e nella pianificazione della rete locale

La revisione in corso della LCPS permetterà ai Comuni di pianificare la propria rete escursionistica di importanza locale e favorire il coordinamento con la rete di importanza cantonale (PCSE) in modo da creare una rete ufficiale chiara, leggibile e completa.

Per disporre di una rete completa è però necessario coordinare le procedure e sostenere i Comuni in questo compito, aiutandoli a definire una rete locale che rispetti i criteri di qualità imposti a livello federale e sia ben integrata con la rete di importanza cantonale.

## 7 RICHIESTA DI CREDITO

### 7.1 Sentieri

Per far fronte alle esigenze del settore si chiede di concedere per il periodo 2024-2027:

- un credito di CHF 6'824'000 per i lavori di conservazione e miglioria della rete dei sentieri escursionistici, ossia CHF 1'706'000 all'anno a supporto dell'attività delle OTR e a copertura delle attività della CCS e di Ticino Sentieri;
- un credito di CHF 1'076'000 di franchi per singoli interventi di ricostruzione di sentieri interrotti o gravemente danneggiati.

Il contributo cantonale destinato alla manutenzione e alla ricostruzione dei sentieri escursionistici, stanziato per la prima volta nel 2003, è aumentato nel corso degli anni. Nel 2020 era stato rivisto il contributo alle OTR relativo alla manutenzione e alla sistemazione.

Con il presente messaggio si chiede un modesto aumento del credito, in particolare per far fronte al crescente onere di gestione della rete cagionato dai fattori seguenti:

- la digitalizzazione delle carte topografiche, che rende fondamentale disporre di una rete precisa e conforme al modello topografico del paesaggio di Swisstopo;
- garantire le funzionalità dell'applicativo "Mobilità lenta" di MISTRA per la gestione e la pianificazione della segnaletica è necessario verificare e uniformare gli itinerari, sia a livello digitale che sul terreno;
- la qualità dei sentieri ticinesi non fa che aumentare. Questo dato è certamente confortante. Tuttavia, ciò è frutto delle sempre maggiori risorse destinate alla cura dei sentieri;

- le esigenze degli escursionisti sono sempre maggiori;
- è in corso una progressiva professionalizzazione del settore. Gli interventi delle squadre sentieri devono essere sempre più tempestivi e tecnicamente validi. Le squadre necessitano di mezzi e materiale al passo con i tempi;
- i costi cagionati dai danni della natura sono sempre più importanti e gravosi.

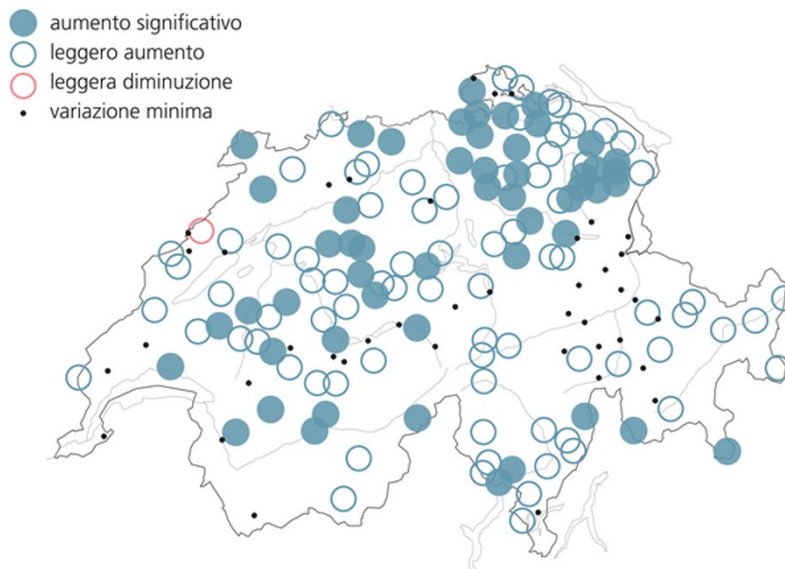
La diffusione dell'escursionismo, il maggior numero di utenti non sempre preparati e la volontà di offrire un prodotto turistico e di svago di qualità hanno portato le OTR ad accrescere sensibilmente lo standard dei sentieri, rendendoli più agevoli, migliorandone la percorribilità e la sicurezza. Mantenere il livello elevato comporta però maggiori costi che fino ad ora sono stati presi a carico a fatica dalle OTR (Tabella 1).

Il cambiamento climatico in corso ha importanti ripercussioni sul territorio in quanto, secondo i ricercatori dell'Ufficio federale di meteorologia e climatologia "MeteoSvizzera", sono in aumento le forti piogge, associate a estati più asciutte e inverni più umidi ma con meno neve come qui riportato: *"In futuro gli eventi con precipitazioni intense saranno verosimilmente più frequenti e anche l'intensità delle precipitazioni aumenterà rispetto a oggi. Questo in tutte le stagioni, ma soprattutto in inverno. Anche gli eventi estremi rari, come le precipitazioni che si verificano una sola volta ogni 100 anni, saranno decisamente più intensi. Dal 1901, in Svizzera, i quantitativi di precipitazione dei singoli eventi con precipitazioni intense sono aumentati approssimativamente del 12%. Poiché, per ogni grado centigrado di riscaldamento, nell'aria si può trovare fino a circa il 6–7% in più di acqua, l'intensificazione delle piogge osservata ha una base fisica ed è comprensibile. Questa tendenza si confermerà anche in futuro: entro la metà di questo secolo, se i cambiamenti climatici non sono frenati al più presto, in inverno la precipitazione giornaliera più elevata sarà di circa il 10% superiore rispetto ad oggi. Entro la fine del secolo l'aumento atteso ammonta al 20%. In estate le variazioni saranno attorno al 10%. In primavera e in autunno esse saranno comprese tra i valori dell'inverno e quelli dell'estate. Anche gli eventi di precipitazione molto rari, come quelli che si verificano approssimativamente una volta ogni 100 anni, si rafforzeranno. Per questi eventi la variazione attorno alla metà del secolo in corso sarà del 10–20%, mentre verso la fine del XXI secolo salirà a circa il 20%. Benché gli accumuli complessivi delle precipitazioni tenderanno a diminuire in estate, i singoli eventi diventeranno quindi più intensi"*<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> <https://www.nccs.admin.ch/nccs/it/home/cambiamenti-climatici-e-impatti/scenari-climatici-per-la-svizzera/l-essenziale-in-breve/forti-pioggie.html>

**Tendenze riferite al maggior accumulo giornaliero di precipitazioni durante un anno.**

Tendenza osservata nel quantitativo di precipitazioni dal 1901 al 2014

Figura 3: Precipitazioni più intense. Fonte: <https://www.nccs.admin.ch>

L'intensificazione dei fenomeni estremi incide fortemente sulla qualità dei sentieri poiché a prolungati periodi di siccità si susseguono forti precipitazioni che provocano un importante ruscellamento e di conseguenza forte erosione del piano di calpestio. L'aumentato degrado necessita quindi interventi di sistemazione più incisivi e più frequenti, con maggiori costi. Questo va ad incidere, oltre che sui costi di manutenzione, anche sui costi di ricostruzione di sentieri gravemente danneggiati. A titolo d'esempio, nel quadriennio in corso sono stati ripristinati 5 tratti di sentiero non preventivati a credito quadro per un totale di 130'000.-- franchi.

Visto quanto precede, si ritiene giustificato un aumento del contributo cantonale destinato ai sentieri e in particolar modo alla gestione digitale della rete e alla ricostruzione di sentieri gravemente danneggiati.

## 7.2 Percorsi MTB

Nel corso del quadriennio si è potuto constatare come i percorsi per MTB necessitino una manutenzione più intensiva del previsto. Per garantire la qualità dei percorsi si è quindi reso necessario un maggior impegno da parte delle OTR, come mostrato nella Tabella 1. Infatti, diversamente dai sentieri escursionistici, i percorsi per MTB, per garantire la propria funzionalità ed essere attrattivi, devono mantenere uno standard qualitativo elevato.

Per far fronte alla manutenzione dei percorsi MTB elencati nelle tabelle n. Tabella 2 e Tabella 7 ed al coordinamento del settore, si chiede di concedere per il periodo 2024-2027:

- un credito di CHF 1'264'000 per i lavori di conservazione e miglioria dei percorsi per MTB, ossia CHF 316'000 all'anno a supporto dell'attività delle OTR;

**Messaggio n. 8301 del 5 luglio 2023**

- un credito di CHF 336'000 per la gestione e il coordinamento del settore, ossia CHF 84'000 all'anno a copertura delle attività della CCS e di Ticino Sentieri, il quale ospita il centro di competenza MTB.

La rete dei percorsi MTB iscritti nella piattaforma di SvizzeraMobile misura 775 km, di cui 413 km su fondo naturale. I sentieri effettivi sono 170 km, di cui 132 km iscritti nel PCSE e 38 km di altri sentieri. Inoltre, l'offerta di percorsi, seppur in crescita, deve ancora essere ampliata in modo da soddisfare la crescente domanda. Si prevede infatti, nel quadriennio 2024-2027, di realizzare circa 20 nuovi percorsi, che necessiteranno quindi un finanziamento per la loro manutenzione.

<b>Progetto</b>	<b>OTR</b>	<b>Realizzazione prevista</b>
Trail center Gratena	Lago Maggiore e Valli	2024
Cimetta-Cardada	Lago Maggiore e Valli	2025
Bassa di Cardada-Cap. Stallone	Lago Maggiore e Valli	2024
Bassa di Cardada-Alpe Vegnasca	Lago Maggiore e Valli	2026
Corona di Pinz-Arcegno	Lago Maggiore e Valli	2025
Monti di Motti - Gordola	Lago Maggiore e Valli	2025
Rasa-Corona di Pinz	Lago Maggiore e Valli	2026
Modifica percorso 397	Lago Maggiore e Valli	2024
Strada alta Bike	Bellinzona e Alto Ticino	2023
San Gottardo bike	Bellinzona e Alto Ticino	2025
Campra-Gorda-Nara	Bellinzona e Alto Ticino	2024
Nara-Cancori	Bellinzona e Alto Ticino	2023
Olivone-Dötra-Anveuda	Bellinzona e Alto Ticino	2024
Monte San Giorgio Bike	Mendrisiotto e Basso Ceresio	2024
Generoso-Bellavista	Mendrisiotto e Basso Ceresio	2025
Bellavista-Mendrisio	Mendrisiotto e Basso Ceresio	2025
Trail area Malcantone	Luganese	2025

Tabella 7: Nuovi percorsi MTB previsti dalle OTR nel prossimo quadriennio

Il quadriennio in corso, il primo che prevedeva un finanziamento per la manutenzione dei percorsi per MTB, ha permesso di fare attente valutazioni sui reali costi di manutenzione ed è stato evidenziato che per raggiungere la qualità necessaria e permettere lo sviluppo del settore il credito di CHF 300'000 stanziato con il messaggio 7675 è insufficiente.

Con il presente messaggio si chiede un aumento del contributo in favore delle OTR per la manutenzione dei percorsi e di TicinoSentieri, poiché i percorsi hanno le medesime necessità dei sentieri escursionistici (cap. 8.1) ma anche le seguenti ragioni specifiche:

- rispetto al 2019, il numero dei percorsi è passato da 22 a 27 e la loro lunghezza è cresciuta del 10% circa;
- per garantire la propria funzionalità e quindi essere percorribili in bicicletta i percorsi necessitano di una manutenzione più intensiva di quanto previsto nel 2019;
- la qualità dei percorsi deve essere mantenuta elevata a causa del sempre maggior numero di ciclisti che, anche a causa della diffusione delle MTB elettriche, non sempre dispongono delle capacità adeguate;



- il coordinamento del settore, attualmente finanziato come progetto pilota dall'Ufficio per lo sviluppo economico e dalle OTR si è rivelato fondamentale e va perpetuato.

La diffusione della mountain bike, il maggior numero di utenti non sempre preparati e la volontà di offrire un prodotto turistico e di svago di qualità hanno portato le OTR ad accrescere sensibilmente lo standard dei percorsi, rendendoli più agevoli, migliorandone la percorribilità e la sicurezza per un pubblico più vasto. Mantenere il livello elevato comporta però maggiori costi che fino ad ora sono stati presi a carico a fatica dalle OTR.

Su questa base è stato stimato il contributo, che tiene conto in particolare di tre aspetti:

- i diversi tipi di infrastruttura su cui corrono i percorsi attuali (strade asfaltate, strade forestali, sentieri *single trail*) e che cagionano oneri diversi; le strade asfaltate ad esempio sono di regola già mantenute da terzi;
- il costo cagionato dalla manutenzione della segnaletica;
- il contributo cantonale già elargito per i sentieri iscritti nel PCSE, nei casi in cui i percorsi MTB corrano lungo quest'ultimi.

Il ruolo del centro di competenza, che si prevede di finanziare nella misura del 60%, è risultato fondamentale per lo sviluppo e la professionalizzazione del settore, per il coordinamento dei progetti e per la coordinazione fra sentieri escursionistici e percorsi per MTB. Come fatto per il progetto pilota, la parte di finanziamento rimanente sarà presa a carico dalle OTR.

	Sentieri escursionistici (CHF)	Percorsi per MTB (CHF)
Manutenzione	6'000'000	1'264'000
TicinoSentieri	784'000	336'000
Commissione cantonale	40'000	-
Costruzione / Ricostruzione	1'076'000	Via NPR
<b>Totale</b>	<b>7'900'000</b>	<b>1'600'000</b>
<b>Totale globale</b>		<b>9'500'000</b>

## 8 PIANO DIRETTORE, LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

### 8.1 Relazioni con il Piano Direttore

I contenuti del presente credito quadro sono coerenti con gli obiettivi del Piano direttore che oltre a confermare l'importanza della mobilità lenta (pedonale e ciclabile, scheda M10) e a rilanciarla quale elemento fondamentale per la qualità della vita dei residenti (scheda R10) e per l'attrattiva del Cantone dal profilo turistico, pone un particolare accento sul tema dello svago di prossimità (scheda R9) e su quello delle rive lacustri (scheda P7).

Si fa riferimento in particolare agli obiettivi 6, 16, 18 e 26 del Piano direttore:

- garantire la molteplicità d'usi e funzioni dei laghi e delle fasce lacustri attraverso una pianificazione unitaria e progetti mirati in grado di:
  - migliorare la pubblica fruizione delle rive [...] (6);

- promuovere, in particolare nel fondovalle e nella fascia collinare, una rete di spazi verdi per lo svago e il tempo libero, da integrare con la protezione della natura, l'uso agricolo e la gestione del bosco (16);
- incentivare la complementarietà e una più equilibrata ripartizione modale tra i diversi mezzi di trasporto secondo il contesto territoriale e le loro caratteristiche tecniche, sostenendo in particolare:
  - il trasporto pubblico tra e negli agglomerati;
  - la mobilità combinata e il traffico lento;
  - la gestione coordinata dei posteggi negli agglomerati (18);
- promuovere il turismo e lo svago attraverso lo sviluppo di progetti e strutture intesi a favorire una fruizione sostenibile delle componenti naturali, culturali e paesaggistiche del territorio (26).

## 8.2 Relazioni con le Linee Direttive

Il progetto presentato in questo messaggio dà continuità al perseguimento degli obiettivi fissati nel Programma di Legislatura 2019-2023 all'obiettivo 10 (Riquilibrare il territorio costruito, valorizzare il paesaggio, conservare il patrimonio, favorire la biodiversità), azione 10.4: Sostenere e sviluppare interventi di valorizzazione del paesaggio intesi a promuovere i contenuti culturali, naturali, identitari, le funzioni ecologiche e di bilanciamento climatico, la fruizione e lo svago. Gli ambiti di intervento sono il paesaggio costruito (maglia verde, rete degli spazi liberi, biodiversità in ambito urbano), quello patrimoniale (conservazione attiva di insediamenti e beni culturali protetti), il paesaggio rurale tradizionale della montagna e delle valli, le rive dei laghi e la rinaturazione dei corsi d'acqua.

## 8.3 Relazioni con il Piano Finanziario

La spesa complessiva per gli interventi proposti, pari a 9.5 milioni di franchi, è prevista nel Piano finanziario degli investimenti (PFI) del settore 63 (2024-2027), alla posizione 631 50 ed è collegata agli elementi WBS 767 55 1022 "Contributi cantonali per percorsi pedonali e sentieri (DL 23)", per un importo di 6.824 milioni di franchi, WBS 767 55 1023 "Costruzione e ricostruzione sentieri (DL 23)" per un importo di 1.076 milione di franchi e WBS 767 55 1024 "Contributi cantonali per percorsi mountain bike (DL 23)" per un importo di 1.6 milioni di franchi.

Eventuali entrate sono collegate al WBS 767 65 1006 "Contributi comunali costruzione e ricostruzione sentieri".

Gli interventi di ripristino di sentieri danneggiati potranno essere oggetto di accordi specifici di finanziamento con i Comuni interessati.

La richiesta di credito non ha alcuna incidenza sui conti di gestione corrente dello Stato.

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

## 9 CONCLUSIONE

Con il presente messaggio questo Consiglio si è prefissato di:

- presentare al vostro consesso un quadro globale delle attività intraprese e previste per la conservazione e lo sviluppo del settore dei sentieri escursionistici;
- proporre i principali obiettivi per il prossimo quadriennio, che comprendono la revisione del Piano cantonale dei sentieri escursionistici, il completamento e il mantenimento del registro dei manufatti, la sistemazione e la ricostruzione di sentieri, la messa in vigore del Piano cantonale dei percorsi per MTB e il sostegno ai Comuni nella valutazione e nella pianificazione della propria rete locale;
- richiedere il finanziamento, al fine di poter proseguire con gli interventi intrapresi con i precedenti crediti;
- richiedere il finanziamento per sostenere le OTR nella manutenzione dei percorsi per MTB e Ticino Sentieri per la gestione e il coordinamento del settore MTB attraverso il centro di competenza.

I cinque crediti quadro per la sistemazione, la miglione e la costruzione dei sentieri escursionistici stanziati rispettivamente nel 2003, nel 2007, nel 2011, nel 2015 e nel 2019 hanno dato buoni frutti. La pianificazione della rete dei sentieri escursionistici, iniziata nel 2003 con l'approvazione dei primi settori del Piano cantonale si è conclusa nel 2007; lo stato dei sentieri è stato migliorato in modo sensibile così come la segnaletica. Numerosi interventi sono stati oggetto di sistemazioni di rilievo e si è anche potuto intervenire su sentieri danneggiati in modo importante. La gestione del settore si è dotata di strumenti informatici moderni ed è attivo un software di gestione contabile, ideato in Ticino e ora impiegato a livello federale. Inoltre il settore si sta adeguando alle accresciute richieste in termini di qualità, sicurezza e percorribilità dei sentieri. Le nuove tecnologie, unite alla maggior precisione della cartografia a livello federale e dei dispositivi portatili necessitano che la rete digitale sia gestita in modo meticoloso per evitare discordanze fra la rete sul terreno e quella segnalata sulle carte. Le risorse necessarie in questo ambito richiedono un adeguamento del contributo cantonale.

La rete dei sentieri escursionistici ed i percorsi per MTB costituiscono un elemento centrale nella strategia di promozione del turismo cantonale e valorizza le sue diversificate peculiarità paesaggistiche, molto apprezzate e ricercate dai segmenti emergenti del mercato turistico. La promozione dell'escursionismo apporta inoltre benefici nel campo della salute pubblica, dell'occupazione e dell'economia rurale e forestale. Il sostegno a questa rete rientra pure nell'ottica di un miglioramento delle possibilità di svago della popolazione locale e si inserisce perfettamente nella politica di valorizzazione del territorio promossa dal Piano direttore cantonale. Il progetto in esame è inoltre coerente con la politica della mobilità integrata, volta a sviluppare le sinergie tra i diversi modi di trasporto e il loro contesto territoriale.

Visto quanto precede vi invitiamo cortesemente a voler approvare il disegno di Decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Raffaele De Rosa

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

### **Decreto legislativo**

**concernente lo stanziamento di un credito complessivo di 7'900'000 franchi per il periodo 2024-2027 destinato ai lavori di miglioria e di costruzione dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale e di un credito complessivo di 1'600'000 franchi quale contributo alla manutenzione e allo sviluppo dei percorsi per mountain bike**

del .....

### **IL GRAN CONSIGLIO DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO**

vista la legge sui percorsi pedonali ed i sentieri escursionistici del 9 febbraio 1994 (LCPS);  
visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8301 del 5 luglio 2023,

decreta:

#### **Art. 1**

<sup>1</sup>È stanziato un credito di 6'824'000 franchi per il periodo 2024-2027, destinato alla conservazione e alla miglioria dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale.

<sup>2</sup>Il credito di cui al capoverso 1 viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione della mobilità.

#### **Art. 2**

<sup>1</sup>È stanziato un credito di 1'076'000 franchi per il periodo 2024-2027, destinato alla ricostruzione dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale danneggiati.

<sup>2</sup>Il credito di cui al capoverso 1 viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione della mobilità.

#### **Art. 3**

<sup>1</sup>È stanziato un credito di 1'600'000 franchi per il periodo 2024-2027, destinato alla manutenzione dei percorsi per mountain bike.

<sup>2</sup>Il credito di cui al capoverso 1 viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione della mobilità.

#### **Art. 4**

Eventuali entrate saranno accreditate alla corrispondente voce d'entrata del conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione della mobilità.

#### **Art. 5**

<sup>1</sup>Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup>Esso entra in vigore immediatamente.