

Il Consiglio di Stato

Signor
Stefano Tonini
Deputato al Gran Consiglio

Interrogazione n. 86.23 del 14 giugno 2023 Scuola ticinese, sempre meno ticinese?

Signor deputato,

l'interrogazione in oggetto, richiamata la spesa annua dedicata alla formazione scolastica e professionale del Cantone Ticino, pone alcuni interrogativi quanto alla presenza nelle nostre scuole, come allievi e come docenti, di persone non residenti nel nostro Cantone.

Va innanzi tutto precisato che il testo dell'interrogazione è stato sottoposto il 16 giugno 2023 all'Incaricato cantonale della protezione dei dati, il quale il 20 giugno 2023 rispondeva che "(...) *riservate come detto le vostre valutazioni e quelle del Consiglio di Stato, un certo interesse pubblico generale potrebbe eventualmente essere riconoscibile limitatamente a informazioni, cifre e percentuali globali, altamente generalizzate e di conseguenza anonimizzate, relative al fenomeno della presenza di docenti e allievi non residenti in Ticino, in particolare di frontalieri, nel sistema scolastico ticinese. Le informazioni particolareggiate in riferimento a singole istituzioni scolastiche previste nel testo dell'interrogazione non possono, per contro, essere trasmesse, qualora riteniate che la loro trasmissione possa implicare il rischio concreto di identificazione di singole persone interessate.*"

Ritenuto quanto sopra ed il fatto che in alcune sedi scolastiche la presenza di allievi e docenti si limita a poche persone facilmente identificabili procederemo, in generale, a presentare dati aggregati per settore scolastico, indicando comunque la sede scolastica qualora la presenza di allievi o docenti residenti all'estero risultasse significativa (maggiore a 10).

Docenti/insegnanti attivi nelle scuole cantonali e presso USI e SUPSI

Scuole cantonali anno scolastico 2022/2023

Nell'anno scolastico 2022/2023 (stato 28 giugno 2023) i docenti cantonali erano 4766 (nominati e/o incaricati), equivalenti a 3441.8 tempi pieni.

RG n. 4525 del 27 settembre 2023

Dei 4766 docenti 203 (pari al 4.26%) erano residenti all'estero (quasi esclusivamente in Italia), nel dettaglio:

Numero di docenti residenti all'estero* per ordine scolastico	
Settore	Docenti
Scuole comunali (docenti assunti dal Cantone)	24
Scuole medie	88
Scuole speciali	9
Scuole medie superiori	19
Scuole professionali	63
Totale complessivo	203

Numero di docenti suddiviso per nazionalità	
Nazionalità dei docenti residenti all'estero*	Docenti
Italiana	162
Svizzera	35
Altre nazionalità	6
Totale complessivo	203

* Tutti i permessi G sono considerati domiciliati all'estero. I docenti attivi presso l'Istituto della formazione continua sono per lo più su mandato, 328 sono attivi presso i corsi per adulti e 349 presso i corsi professionalizzanti, i non residenti sono inferiori alle 10 persone.

Richiamata la precisazione circa la protezione dei dati, possiamo indicare che presso il Centro medico tecnico di Lugano ci sono 20 docenti residenti all'estero.

USI e SUPSI anno scolastico 2022/2023

USI

	Docenti
Docenti residenti	893
<i>... di cui svizzeri</i>	399
<i>... di cui stranieri con permesso</i>	494
Docenti domiciliati all'estero	289
<i>... di cui svizzeri con residenza all'estero</i>	11
Totale complessivo	1182

SUPSI

	Docenti
Docenti residenti	685
<i>... di cui svizzeri</i>	470
<i>... di cui stranieri con permesso</i>	215
Docenti domiciliati all'estero	140
<i>... di cui svizzeri con residenza all'estero</i>	13
Totale complessivo	825

Allievi/studenti presenti nelle scuole cantonali e presso USI e SUPSI

Scuole cantonali anno scolastico 2021-2022

I dati si riferiscono all'anno scolastico 2021-2022 (stato 15 novembre 2021), quelli dell'anno scolastico 2022-2023 saranno disponibili per le analisi in autunno 2023.

Scuole cantonali in generale (valori assoluti e relativi)

Domicilio degli allievi (frequenze assolute)	SM	Scuole speciali	SMS	FORM. TRANS. Dal Sec. I al Sec. II	FP tempo pieno	FP duale	FP SSS	TOTALE
CANTONE TICINO	12021	469	5086	269	3577	5804	1185	28411
FUORI CANTONE - MOESANO	2	0	46	0	39	177	32	296
FUORI CANTONE - GRIGIONI (senza Moesano)	1	0	1	0	1	15	2	20
FUORI CANTONE - SVIZZERA (senza TI né GR)	2	0	27	0	4	12	14	59
FUORI CANTONE - ESTERO	8	0	8	0	15	591	78	700
TOTALE	12034	469	5168	269	3636	6599	1311	29486

Allievi domiciliati in Ticino (% per ordine scolastico)	SM	Scuole speciali	SMS	FORM. TRANS. dal Sec. I al Sec. II	FP tempo pieno	FP duale	FP SSS	TOTALE
	99.9%	100.0%	98.4%	100.0%	98.4%	87.9%	90.4%	96.3%

Scuole cantonali alcuni dettagli

Richiamata la precisazione inerente la protezione dei dati, possiamo fornire alcune indicazioni di dettaglio limitate alle sedi scolastiche dove è presente un numero di non residenti maggiore a 10 unità.

FORMAZIONE PROFESSIONALE SUPERIORE SCUOLE SPECIALIZZATE SUPERIORI

SSSAT Bellinzona	172
... di cui domiciliati in ITALIA	12
SSSCI Lugano	276
... di cui domiciliati in ITALIA	24
SSSMT Lugano	104
... di cui domiciliati in ITALIA	14
SSST Trevano	84
... di cui domiciliati in ITALIA	13

FORMAZIONE PROFESSIONALI TEMPO PARZIALE SCUOLE PROFESSIONALI DI BASE PER APPRENDISTI (DUALE)

CPV Mezzana	375
... di cui domiciliati in ITALIA	18
SCOS Mendrisio	638

RG n. 4525 del 27 settembre 2023

... di cui domiciliati in ITALIA	11
SMT Lugano	335
... di cui domiciliati in ITALIA	31
SPAI Bellinzona	880
... di cui domiciliati in ITALIA	96
SPAI Biasca	424
... di cui domiciliati in ITALIA	36
SPAI Locarno	642
... di cui domiciliati in ITALIA	88
SPAI Mendrisio	856
... di cui domiciliati in ITALIA	219
SPAI Trevano	868
... di cui domiciliati in ITALIA	62

ISTITUTO DELLA FORMAZIONE CONTINUA

Corsi per adulti	11213
... di cui residenti all'estero	271
... di cui residenti in altri cantoni	128
Corsi professionalizzanti	5562
... di cui residenti all'estero	388
... di cui residenti in altri cantoni	27

USI (per l'anno 2022)*

Sono indicati gli studenti iscritti per l'anno solare 2022 (media).

Studenti	Totale	Ticino	Altri cantoni	Eestero	% Ticino	% Altri cantoni	% Estero
BACHELOR	1583.50	559.00	137.00	887.50	35.30%	8.70%	56.00%
MASTER	1815.00	304.00	222.50	1288.50	16.70%	12.30%	71.00%

* I dati indicano il domicilio civile legale al momento dell'ottenimento del certificato d'accesso agli studi superiori.

SUPSI (per l'anno 2022)*

Studenti	Totale	Ticino	Altri cantoni	Eestero	% Ticino	% Altri cantoni	% Estero
BACHELOR	2515.79	1773.87	81.19	660.73	70.51%	3.20%	26.30%
MASTER	486.40	269.91	21.23	195.26	55.50%	4.40%	40.10%

* I dati indicano il domicilio civile legale al momento dell'ottenimento del certificato d'accesso agli studi superiori.

RG n. 4525 del 27 settembre 2023

Per quanto riguarda la quantificazione della spesa sostenuta a favore dei docenti **delle scuole cantonali** non residenti in Ticino, possiamo precisare che il costo (salario lordo annuo, anno scolastico 2022/2023) era pari a 16'440'166 franchi, nel dettaglio:

Settore	Salario lordo annuo (franchi)
Scuole professionali	4'948'161
Scuole comunali (docenti assunti dal Cantone)	1'755'322
Scuole medie	7'313'758
Scuole medie superiori	1'877'123
Scuole speciali	545'802
Totale complessivo	16'440'166

Per quanto riguarda la quantificazione della spesa sostenuta a favore delle allieve e degli allievi non residenti in Ticino in generale e in particolare per ogni ordine scolastico/Centro di formazione possiamo rispondere quanto segue.

In Ticino, secondo i dati dell'Amministrazione federale delle finanze (AFF) ripresi dall'Ufficio federale di statistica per il calcolo della spesa pubblica per l'educazione, nel 2020 (anno più recente disponibile) la spesa pubblica media per allievo della Scuola dell'infanzia era di 11'000 franchi, per allievo della Scuola elementare di 12'000 franchi, per allievo della Scuola media di 15'000 franchi e per allievo delle Scuole medie superiori di 16'500.

Secondo la rilevazione dei costi della formazione professionale cantonale della Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione (SEFRI), nel 2021 (anno più recente disponibile) in Ticino il costo netto delle Scuole professionali a tempo pieno per allievo ammontava a 20'000 franchi, mentre quello delle scuole professionali a tempo parziale era di 11'000.

Questi dati non possono però essere utilizzati pari pari per calcolare il costo che gli allievi residenti all'estero generano al Cantone. La spesa media per allievo è infatti calcolata dividendo l'importo totale delle spese di un dato ordine scolastico durante un anno (numeratore) per il numero totale degli allievi iscritti durante lo stesso lasso di tempo (denominatore). Conteggiare o non conteggiare il numero contenuto degli allievi residenti fuori cantone nel denominatore non farebbe variare di molto l'importo medio della spesa per allievo, ma soprattutto non avrebbe praticamente nessuna incidenza sulla spesa totale nel numeratore.

L'insegnamento, infatti, è organizzato per sezioni di allievi alle quali vengono attribuiti i docenti necessari per dispensare il programma d'insegnamento previsto nella griglia oraria. L'inserimento di un nuovo allievo in una o l'altra delle sezioni non va quindi ad aumentare l'importo totale dei costi. L'inserimento di allievi non residenti in Ticino nel sistema educativo cantonale genererebbe dei costi aggiuntivi significativi solo qualora si dovessero aprire delle sezioni appositamente per poterli accogliere, ma ciò non è praticamente mai il caso.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 25 ore.

RG n. 4525 del 27 settembre 2023

Voglia gradire, signor deputato, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Raffaele De Rosa

Il Cancelliere

Arnaldo Coduri