

Messaggio

numero
8333

data
11 ottobre 2023

competenza
CANCELLERIA DELLO STATO

Rapporto sull'iniziativa parlamentare presentata il 18 settembre 2023 nella forma elaborata da Matteo Pronzini e Giuseppe Sergi per MPS-Indipendenti per la modifica dell'articolo 54 della Costituzione cantonale (Anche il personale cantonale deve poter essere eleggibile)

Signora Presidente,
signore e signori Deputati,

il 18 settembre 2023 è stata presentata l'iniziativa parlamentare nella forma elaborata per modificare l'articolo 54 capoverso 3 della Costituzione cantonale. L'iniziativa domanda di togliere l'incompatibilità tra la funzione di dipendente dello Stato e la carica di deputato al Gran Consiglio. L'incompatibilità continuerebbe a sussistere solo per chi ha un impiego quale dirigente dell'amministrazione cantonale. La versione attuale della norma stabilisce l'incompatibilità tra la carica di deputato al Gran Consiglio e la posizione di impiegato dello Stato, lasciando però la possibilità di introdurre eccezioni nella legge. Nel 2002 il legislatore ha fatto uso di questa facoltà togliendo l'incompatibilità per chi copre la funzione di docente di una scuola cantonale fino a un grado di occupazione del cinquanta per cento. L'eccezione oggi figura nell'articolo 83a della legge del 15 marzo 1995 sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti.

La discussione sul divieto per i funzionari cantonali di essere membri del Gran Consiglio emerge regolarmente. Vi sono i sostenitori di una maggiore apertura che consenta ai dipendenti cantonali di essere membri del Gran Consiglio e coloro che invece chiedono di sopprimere anche la possibilità concessa oggi ai docenti cantonali con un grado di occupazione fino al cinquanta per cento di ricoprire la carica di deputato al Gran Consiglio.

L'incompatibilità di un impiego pubblico cantonale con la carica di deputato al Gran Consiglio è stata introdotta dalla riforma costituzionale approvata nella votazione popolare del 19 dicembre 1875 (FU 1875 1637). Il principio è in vigore da allora, con la sola apertura dal 2002 per i docenti con un grado di occupazione fino al cinquanta per cento.

In molti Cantoni casi esiste un'incompatibilità tra la carica di membro del Parlamento e la posizione di funzionario cantonale, in qualche Cantone (perlopiù di piccole dimensioni) non vi sono incompatibilità e in altri Cantoni le incompatibilità toccano solo una parte dei funzionari (soprattutto quadri e funzioni specifiche).

Vi sono ragioni che militano a favore e altre contro la proposta formulata nell'atto parlamentare. Finora è stata considerata preponderante la preoccupazione di evitare conflitti di interesse sia riguardo alle decisioni sull'ordinamento del personale, sia per gli effetti dell'attività del funzionario sul rapporto con l'autorità di nomina. Il funzionario sarebbe contemporaneamente membro del Legislativo e impiegato dell'Esecutivo. Il Consiglio di Stato condivide queste preoccupazioni che considera tuttora attuali.

Messaggio n. 8333 del 11 ottobre 2023

Inoltre, il Gran Consiglio il 19 novembre 2018, nell'ambito dell'esame del progetto di nuova legge sull'esercizio dei diritti politici, ha confermato la regolamentazione attuale. Dalla decisione parlamentare è passato poco tempo e durante questo periodo non sono intervenuti cambiamenti che giustifichino la soppressione dell'incompatibilità.

In conclusione, vi invitiamo a respingere l'iniziativa parlamentare presentata nella forma elaborata per la modificazione dell'articolo 46 della Costituzione cantonale.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori Deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Raffaele De Rosa

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri