

# Messaggio

numero

**8340**

data

11 ottobre 2023

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

## **Stanziamiento di un credito di 1'875'509 franchi a favore delle Aziende Industriali di Lugano (AIL) SA quale sussidio per la realizzazione di opere di approvvigionamento idrico**

Signora Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di credito sopraindicata e vi invitiamo ad adottare l'allegato disegno di decreto legislativo.

### **I. PREMESSA**

La Legge sull'approvvigionamento idrico del 1994 (di seguito LApprl) disciplina le opere di approvvigionamento idrico che possono beneficiare dei sussidi cantonali, in particolare quelle di interesse regionale o sovracomunale definite dal piano cantonale di approvvigionamento idrico (di seguito PCAI), secondo l'art. 20 della LApprl.

L'aliquota di sussidio è definita in funzione della capacità finanziaria dei Comuni e nel caso specifico ammonta al 10%.

### **II. OGGETTO DEL PRESENTE MESSAGGIO**

Con il presente messaggio si chiede lo stanziamento di un credito complessivo di 1'875'509 franchi per il sussidio di condotte di trasporto dell'acqua potabile di valenza strategica nei Comuni di Monteceneri, Ponte Capriasca, Origlio, Cureglia, Vezia e nella Città di Lugano.

### **III. OPERE DI APPROVVIGIONAMENTO IDRICO**

#### **Inquadramento generale**

Le opere consistono in condotte di trasporto per l'acqua potabile il cui potenziamento si è reso necessario per garantire nei decenni a venire la fornitura al comprensorio del Luganese e a diversi Comuni serviti dall'ente esecutore, le AIL SA. Le opere sono parte integrante del PCAI del Luganese (di seguito PCAI-L), adottato dal Consiglio di Stato con Risoluzione 1784 del 23 marzo 2011.

#### **Esecuzione delle opere**

La prassi in vigore, conformemente a quanto previsto dalla Legge sui sussidi cantonali (LSuss), prevede che l'ente esecutore sottoponga per approvazione il progetto all'Ufficio competente, che prima del 2014 era rappresentato dall'ex. Ufficio dell'approvvigionamento

idrico e della sistemazione fondiaria (UAS) del DFE. In seguito a una riorganizzazione del settore delle competenze del settore idrico, nel 2014 l'UAS è stato sciolto e accorpato alla Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo del DT, nel nuovo Ufficio della protezione delle acque e dell'approvvigionamento idrico (UPAAI). La riorganizzazione ha permesso di raggruppare in un unico Ufficio il settore delle competenze sull'intero ciclo dell'acqua, dalla produzione allo smaltimento, in un unico Ufficio.

Una volta approvato il progetto, viene stanziato il sussidio previsto dalla LApprl, a condizione che l'opera sia conforme al PCAI e che lo stesso sia stato adottato dal Consiglio di Stato, fungendo così da base legale.

L'adozione di un PCAI, che avviene per comprensori, è un processo che può durare diversi anni. È infatti richiesta la conciliazione di aspetti tecnici e politici, le cui tempistiche sono influenzate dalla costituzione di nuovi enti in seguito ad aggregazioni comunali, che nel Luganese sono state particolarmente numerose. Nel caso del PCAI-L l'inizio della progettazione risale al 2003, per arrivare all'adozione solo nel 2011. Questa adozione è inoltre stata oggetto di un ricorso al TRAM, che ha emesso la sua sentenza nel 2015, per cui di fatto non è stato possibile stanziare alcun sussidio per opere del PCAI-L approvate ed eseguite tra il 2003 e il 2015.

Le opere di approvvigionamento idrico sono infrastrutture pubbliche essenziali e strategiche, la cui realizzazione va coordinata quale opportunità di risparmio con l'esecuzione di altre opere quali il rifacimento della pavimentazione stradale o la sostituzione di sottostrutture o in seguito al cambiamento del quadro legislativo sulle derrate alimentari (che disciplina i requisiti per l'acqua potabile). Non è pertanto sempre possibile ritardare l'esecuzione di opere nell'attesa di adottare un PCAI. Nel caso del PCAI-L, per motivi tecnici e di opportunità, l'esecuzione delle opere non poteva essere ritardata per 12 anni in attesa della crescita in giudicato della Risoluzione di adozione.

Per questo motivo il Consiglio di Stato già dall'inizio dello studio del PCAI nei vari comprensori ha introdotto lo strumento dell'autorizzazione ad eseguire i lavori prima dello stanziamento dei sussidi tramite decisione governativa. Senza questo strumento (che viene utilizzato solo su comprovata necessità e non rappresenta la regola) l'intero investimento per opere di approvvigionamento idrico ricadrebbe immediatamente sull'ente esecutore e sull'utenza tramite un aumento del costo dell'acqua potabile, vista l'impossibilità di percepire i sussidi.

Il comprensorio delle condotte da potenziare era di dimensioni tali che i lavori hanno potuto essere eseguiti solo a tappe nel corso degli anni, spesso obbligatoriamente in concomitanza con lavori di pavimentazione stradale e di posa di sottostrutture.

Tutti progetti delle opere sono stati approvati sia nella parte tecnica che finanziaria dall'allora UAS e in seguito dall'UPAAI. Gran parte delle opere è già stata eseguita prima dello stanziamento dei sussidi, previa autorizzazione da parte del Consiglio di Stato.

### **Descrizione delle opere**

Di seguito i principali dati tecnici delle opere oggetto del Messaggio, riportate nella planimetria allegata.

Condotta di trasporto Sigrino – Pian Gallina: tratta Sigrino – Origlio (ZAI 2.1)

- Autorizzazione inizio lavori: RG 1019 del 29 febbraio 2012
- Periodo di esecuzione: 2007-2015
- Stato: completato e in esercizio
- Lunghezza totale: ca. 4.57 km
- Scopo dell'opera: trasporto dell'acqua greggia delle sorgenti del Cusello alla prevista stazione di trattamento e serbatoio Pian Gallina a Porza (ancora da realizzare).

Condotta di trasporto Sigrino – Pian Gallina: tratta Origlio – Pian Gallina (ZAI 2.2)

- Autorizzazione inizio lavori: RG 1019 del 29 febbraio 2012
- Periodo di esecuzione: 2009-2021 (parziale)
- Stato: completato ca. al 90%. Le tratte restanti saranno completate entro il 2027.
- Lunghezza totale: ca. 4.42 km
- Scopo dell'opera: trasporto dell'acqua greggia delle sorgenti del Cusello alla prevista stazione di trattamento e serbatoio Pian Gallina a Porza (ancora da realizzare).

Condotta Viale Castagnola – Via Ciani (ZBI 1.3, 2.4, 3.1, 4.1.1)

- Autorizzazione inizio lavori: RG 1488 del 30 marzo 2010
- Periodo di esecuzione: 2009-2014
- Stato: completato e in esercizio
- Lunghezza totale: ca. 2.28 km
- Scopo dell'opera: nel concetto di sviluppo del PCAI-L è previsto il collegamento delle zone di pressione degli acquedotti su scala sovracomunale per trasportare l'acqua su lunghe distanze in modo energeticamente efficiente, contenendo i consumi energetici dei pompaggi. Ciò garantirà una maggiore sicurezza dell'approvvigionamento per le utenze della Città di Lugano e per i numerosi Comuni approvvigionati dall'ente esecutore delle opere. Il potenziamento della condotta di trasporto dell'acqua dalla nuova captazione a lago di Cassarate (ancora da realizzare) al serbatoio Ronchetto a Lugano costituisce appunto un asse di trasporto fondamentale per tutta la zona di pressione denominata bassa integrata (ZBI).

## Riepilogo degli investimenti

Il riepilogo dei costi delle condotte oggetto del presente Messaggio si presenta come segue.

Tratta	Costo sussidiabile (fr.)	% Sussidio	Importo sussidio (fr.)	Osservazione
Sigirino-Origlio (ZAI 2.1)	6'335'504.-	10%	633'550.-	Consuntivo finale, (IVA incl.)
Origlio-Pian Gallina (ZAI 2.2)	6'625'000.-	10%	662'500.-	Previsione di consuntivo (IVA incl.)
Via Ciani – Viale Castagnola (ZBI 1.3, 2.4, 3.1, 4.1.1)	5'794'589.-	10%	579'459.-	Consuntivo finale, (IVA incl.)
<b>Totale (fr.)</b>	<b>18'755'093.-</b>		<b>1'875'509.-</b>	

Totale dei contributi richiesti: **fr. 1'875'509.-.**

## IV. GIUSTIFICAZIONE DEL CONTRIBUTO CANTONALE

Le opere del presente Messaggio rientrano tra quelle previste dal PCAI del Luganese e per le quali il Cantone accorda sussidi in base all'art. 20 LApprl.

## V. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

I sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI 2020-2023 e PFI 2024-2027 al settore 52 "Ambiente e energia", posizione 523 "Approvvigionamento idrico", con i seguenti collegamenti agli elementi WBS:

Condotta	Costo sussidiabile (fr.)	% Sussidio	Contributo massimo (fr.)	WBS
Sigirino-Origlio (ZAI 2.1)	6'335'504.-	10%	633'550.-	731 58 1161
Origlio-Pian Gallina (ZAI 2.2)	6'625'000.-	10%	662'500.-	731 58 1162
Via Ciani – Viale Castagnola (ZBI 1.3, 2.4, 3.1, 4.1.1)	5'794'589.-	10%	579'459.-	731 58 1163

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

## VI. CONCLUSIONI

Il Piano cantonale di approvvigionamento idrico del Luganese (PCAI-L) rappresenta una pianificazione complessa e lungimirante, che garantirà un approvvigionamento sicuro nella qualità e nella quantità anche per le generazioni future. L'ampia rete di interscambio idrico prevista dal PCAI-L servirà un bacino di utenza che va oltre la Città di Lugano e che si estende a numerosi Comuni, fino a Morcote e Bissone.

Nel caso specifico del PCAI-L la procedura di adozione è stata caratterizzata da un quadro politico e istituzionale in continua evoluzione, con numerose aggregazioni comunali e un ricorso, che hanno complessivamente ritardato l'adozione della base legale per lo stanziamento dei sussidi previsti dalla LApprl. Per l'attuazione del PCAI-L l'attesa della sua formale approvazione avrebbe comportato difficoltà e rischi non sostenibili, nonché maggiori costi. Le condotte di trasporto realizzate costituiscono elementi centrali di importanti progetti futuri, tra cui menzioniamo la nuova captazione a lago a Cassarate e la stazione di trattamento Pian Gallina.

Le sempre più frequenti situazioni di penuria idrica ben evidenziano l'importanza di disporre di infrastrutture solide e allo stato della tecnica per la distribuzione di questa risorsa vitale che è l'acqua potabile.

Per i motivi sopra esposti vi chiediamo lo stanziamento di un credito di 1'875'509 franchi a favore delle AIL SA, in qualità di ente esecutore delle opere.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Raffaele De Rosa

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

**Decreto legislativo  
concernente lo stanziamento di un credito di 1'875'509 franchi a favore delle Aziende  
Industriali di Lugano (AIL) SA quale sussidio per la realizzazione di opere di  
approvvigionamento idrico  
del .....**

IL GRAN CONSIGLIO  
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8340 dell'11 ottobre 2023,

decreta:

#### **Art. 1**

A favore delle Aziende Industriali di Lugano (AIL) SA è stanziato un credito di 1'875'509 franchi così ripartito:

<b>Condotta</b>	<b>Costo sussidiabile</b>	<b>% Sussidio</b>	<b>Contributo massimo</b>
Sigirino-Origlio (ZAI 2.1)	6'335'504.-	10%	633'550.-
Origlio-Pian Gallina (ZAI 2.2)	6'625'000.-	10%	662'500.-
Via Ciani – Viale Castagnola (ZBI 1.3, 2.4, 3.1, 4.1.1)	5'794'589.-	10%	579'459.-

#### **Art. 2**

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

#### **Art. 3**

Il versamento dei sussidi è subordinato al collaudo delle opere da parte dello Stato, Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

#### **Art. 4**

Il diritto al versamento dei sussidi di cui all'articolo 1 si prescrive, giusta l'articolo 20 della legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994, entro cinque anni dall'entrata in vigore del presente decreto.

#### **Art. 5**

<sup>1</sup>Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup>Esso entra in vigore immediatamente.