

MESSAGGIO  
del Consiglio di Stato al Gran Consiglio  
accompagnante il bilancio di previsione per l'esercizio 1972

(del 28 ottobre 1971)

*Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,*

Abbiamo il piacere di sottoporvi il progetto di preventivo per l'anno 1972, con le necessarie considerazioni preliminari.

Le cifre inserite alle varie voci di preventivo sono relative innanzitutto alle decisioni legislative intervenute e note fino al momento del suo allestimento e in secondo luogo tengono conto dell'evoluzione prevedibile, in particolare dell'influsso dovuto al rincaro inflazionistico degli ultimi mesi e anni.

La politica di governo e più specificatamente quella finanziaria non ha potuto, come è ben visibile dalle previsioni che pubblichiamo, rispettare rigidamente l'equilibrio dei conti, auspicabile certamente per una sana amministrazione in tempi di buona congiuntura e soprattutto richiamata più volte dagli organi federali all'attenzione dei Cantoni. Così il preventivo denota nella parte ordinaria di gestione un deficit di oltre 12 milioni di franchi, mentre ben più importante è quello derivante dalla gestione straordinaria (parte ammortizzabile) che ammonta addirittura a 75 milioni di franchi.

Per quanto è stato possibile abbiamo cercato di comprimere le spese di funzionamento, compito tutt'altro che facile se appena si consideri l'enorme aumento della sfera d'azione dello Stato, chiamato sempre più spesso a intervenire nei singoli settori della vita del paese.

Queste spese sono in parte collegate con la riforma amministrativa, affidata a uno speciale ufficio che opera dall'autunno 1970 e sta giungendo, in questa materia disseminata di molte difficoltà, alle prime conclusioni. Questa opera sarà sempre più incisivamente condotta, sotto la sorveglianza collegiale del Consiglio di Stato e avrà quali primi obiettivi l'elaborazione e realizzazione di un programma generale di razionalizzazione dell'Amministrazione, di un piano di semplificazione del lavoro nei singoli servizi e la soluzione definitiva del problema dell'edificazione di un nuovo stabile amministrativo a Bellinzona.

Contemporaneamente, per quanto attiene alla politica del personale, il Consiglio di Stato intende potenziare l'ufficio del personale, portare innanzi, secondo precise priorità, gli studi circa i problemi di fondo, tuttora già in corso, e nello stesso tempo affrontare taluni problemi di natura impellente.

La possibilità di reclutare personale qualificato non dipende esclusivamente dalle condizioni salariali: è pertanto nostro intendimento cercare soluzioni per migliorare l'immagine del funzionario statale. Già si è accennato all'attività dell'ufficio consulenza organizzativa; inoltre, sono all'esame l'introduzione dell'orario dinamico, la tenuta di corsi di istruzione e perfezionamento, così come altre misure atte a eliminare gli aspetti negativi, tuttavia sovente esagerati, dell'impiego statale.

Con una naturale evoluzione congiunturale ed economica del paese sono aumentate, fortunatamente, accanto alle spese, anche le previsioni di entrata, ciò che consente di mantenere gli squilibri previsti entro termini che giudichiamo ancora accettabili. Certo ci troviamo di fronte alla necessità di aumentare gli investimenti nel Paese per problemi delicati e la cui soluzione non può essere oltre procrastinata toccando settori importanti come quello sociale, dell'ambiente naturale, dell'igiene, dell'istruzione.

Gli investimenti, che sono per buona parte alla fonte del deficit presentato dal preventivo, toccano settori essenziali e non solo di crescita economica per cui sacrificare investimenti significa una rinuncia inaccettabile al progresso sociale del Cantone.

L'attività dello Stato dev'essere inquadrata nella situazione economica del Paese, per cui alcuni dati concernenti il reddito sociale non ci sembrano inutili, anche se si tratta solo di valutazioni.

Per il 1970 il reddito sociale nel nostro Cantone è stato valutato con 2300 milioni, che si possono attribuire ai singoli settori economici come segue :

— agricoltura		70 milioni di franchi
— industria	580 milioni	
— edilizia	520 milioni	1100 milioni
— turismo	650 milioni	
— altre attività terziarie	480 milioni	1130 milioni
		<hr/>
	totale	2300 milioni di franchi

Come dimostrano le statistiche disponibili, il Cantone ha anche nel corrente del 1971 dato una dimostrazione di sviluppo, per ora ancora difficilmente valutabile in termini precisi, ma che dovrebbe non scostarsi troppo da quella degli anni passati per cui è possibile mantenere a questo proposito un cauto ottimismo per il riflesso sulle attività dello Stato e sulla continuità della sua azione impostata su ritmi che non possono essere ritenuti naturalmente immutabili.

Il livello dei prezzi si è nuovamente contraddistinto per sensibili aumenti, tanto che si prevede che verso la fine del corrente anno 1971 essi dovrebbero toccare il 7% : è su questa ipotesi che si sono considerate le probabili incidenze dovute al funzionamento e in particolare al costo delle prestazioni d'opera a favore dello Stato.

Il Consiglio di Stato intende qui esprimersi anche sul problema generale della forma di presentazione al Gran Consiglio del preventivo e del consuntivo dello Stato. Su questi atti negli ultimi anni sono state presentate proposte o espresse considerazioni, che richiamano una presa di posizione dell'Esecutivo cantonale.

Il relatore sulla gestione 1969 del Dipartimento delle opere sociali, on. Plinio Verda, nel suo rapporto 11 giugno 1970 auspicava « che i rendiconti fossero sfoltilti dalle informazioni minute e non essenziali e proponeva una concisa introduzione scritta del direttore di ogni singolo Dipartimento che commenti e vagli l'attività dell'anno e preveda il modo, la natura e il luogo di futuri interventi ».

Nella seduta del Gran Consiglio del 23 giugno 1970, discutendosi appunto il consuntivo 1969, l'on. Pietro Martinelli ha presentato un progetto di risoluzione, trasmesso al Consiglio di Stato per esame e preavviso, del seguente tenore :

« Il Consiglio di Stato è invitato a far precedere il rendiconto di ogni anno da un rapporto che indichi le scelte politiche del Governo sui principali problemi del Paese e i progressi realizzati nella direzione dell'indirizzo scelto.

In base a questo rapporto il Gran Consiglio esprimerà un voto di fiducia sull'insieme dell'attività governativa e sulle sue scelte politiche.

Il Gran Consiglio può esprimere al Consiglio di Stato, in sede di preventivo, su quali problemi desidera che l'Esecutivo operi delle scelte politiche precise, con altrettanto precise scadenze.

I direttori dei singoli Dipartimenti sono invitati a far precedere il rendiconto del proprio Dipartimento da una relazione politicamente responsabile sulla gestione del Dipartimento stesso ».

In occasione della presentazione dei rendiconti dipartimentali per l'esercizio 1970 il rapporto sul Dipartimento finanze dell'on. G.M. Pagani si è soffermato dettagliatamente sul punto riferentesi al modo di presentazione dei rendiconti. Rile-

vata essenzialmente l'inopportunità di continuare nella presentazione di volumi troppo elaborati, con dovizia di particolari e di dettagli, si è fatto appello soprattutto alla necessità di vedere accompagnati i conti consuntivi dello Stato da un rapporto politico, il quale sappia esporre per grandi linee i temi essenziali che coinvolgono l'attività governativa durante l'esercizio in esame, indicare i problemi più importanti, esporre le soluzioni prospettate (e a posteriori quelle raggiunte), insomma una relazione che favorisca una discussione politica qualificante e permetta un giudizio di merito sull'attività governativa. Tutto ciò con riferimento alla presentazione di un piano quadriennale o più, ma certamente anche al semplice puro preventivo annuale.

Premessa della presa di posizione del Consiglio di Stato sul complesso e delicato problema è evidentemente anzitutto l'esigenza di rispetto del nostro ordinamento giuridico-costituzionale. Questo aspetto del problema è stato lumeggiato, in relazione alla proposta di risoluzione dell'on. Martinelli, dal dott. Sandro Crespi, capo della consulenza giuridica del Consiglio di Stato, in un suo chiaro rapporto del quale si riproducono le considerazioni essenziali.

« E' notorio che il nostro sistema di governo, sia in sede cantonale, sia in sede federale, differisce sostanzialmente da quello di parecchi Stati esteri: nei quali si prevede, tra l'altro, il voto di fiducia. Se la fiducia è negata dal Parlamento al Governo, quest'ultimo deve dimettersi: si verifica in tal caso una crisi di Governo.

Il voto di fiducia è istituito sconosciuto al nostro sistema.

Per quanto ha riferimento particolare all'approvazione della gestione, la decisione del Parlamento, sul piano federale, ha una portata di natura politica, ma non ha effetti giuridici (cfr. Aubert, op. cit. n. 1371; Favre, op. cit. p. 191).

Analoga portata, in sede cantonale, ha il voto sulla gestione governativa espresso dal Gran Consiglio.

Non vedo quindi quali effetti possa mai spiegare il voto di fiducia proposto dall'on. Martinelli sulla gestione governativa; nè, tanto meno, la possibilità di provvedere a un voto del genere che fosse istituito mediante una "risoluzione del Gran Consiglio".

E' noto che il preventivo dello Stato, secondo il sistema vigente nella Confederazione e nei Cantoni svizzeri, equivale a un semplice atto amministrativo (Verwaltungsakt), che non ha forza di legge, contrariamente a quanto si verifica in taluni Stati esteri (cfr. H. Nawiasky, *Rechtliche Bedeutung und rechtliche Wirkungen des Voranschlages, in Veröffentlichungen der Schweizerischen Verwaltungskurse an der Handelshochschule St. Gallen, Vol. 5, Einsiedeln - Köln, pag. 82*).

Esiste pertanto una preminenza della legge rispetto al preventivo (cfr. H. Stadler, *Gesetz und Budget, in ZBI, 1959, p. 379 e segg.*).

Il Governo è tenuto a fare tutte le spese imposte necessariamente dall'esercizio delle sue competenze, ossia derivanti dalle sue stesse funzioni di organo esecutivo.

Anche se il preventivo fosse respinto dal Parlamento, il Governo sarebbe nondimeno legittimato a operare tutte le spese che trovino il loro fondamento nella Costituzione, nella legge o imposte dalla salvaguardia dell'interesse pubblico. L'approvazione del preventivo ha quindi essenzialmente una portata politica (Favre, op. cit. p. 192 - 193).

In virtù del principio della separazione dei poteri non è da ritenere che il Gran Consiglio sia legittimato a dare "istruzioni" al Consiglio di Stato sul modo di attuare le leggi, sul modo di eseguirle: tanto meno siffatte istruzioni possono essere date con l'approvazione del preventivo. Il quale, ripeto, non ha forza di legge, e non ha quindi per il Consiglio di Stato il carattere vincolante delle leggi votate dal Gran Consiglio medesimo.

Il Gran Consiglio può, semmai, influire sulla politica governativa attraverso le spese nelle quali può decidere con una latitudine d'apprezzamento (per esempio le spese straordinarie per opere pubbliche, ecc.); ma non sarebbe per esempio legittimato a sopprimere dal preventivo le spese derivanti dall'applicazione di una legge ch'esso stesso ha votato; nè stabilire, approvando il preventivo, un piano di priorità delle spese medesime.

Si verifica cioè, nel nostro caso, quella che taluni definiscono una "spolitizzazione" del preventivo (cfr. Aubert, op. cit. n. 1356).

Per queste ragioni non vedo come mai (tanto meno in forza della risoluzione proposta), il Gran Consiglio possa fissare delle "scadenze" al Consiglio di Stato ».

Già per le ragioni di diritto esposte, la cui chiarezza dispensa da ogni commento, la risoluzione proposta dall'on. Martinelli è quindi, in ogni caso nei suoi elementi costitutivi principali — rapporto soggetto a voto di fiducia e a scelte vincolate a precise scadenze — inaccettabile.

Così delimitato il problema della forma di presentazione al Gran Consiglio del preventivo e del consuntivo dello Stato, riteniamo che sede opportuna per operare e indicare le scelte politiche qualificanti sia soltanto il preventivo. Il consuntivo è presentazione dell'attività svolta, lo sguardo al passato. Il preventivo riflette le scelte del Cantone sulla spesa pubblica del futuro, sia pure limitate a un anno. Pertanto il messaggio sul preventivo può prestarsi alla presentazione del programma e delle intenzioni del Consiglio di Stato, sia per quanto concerne la spesa pubblica anche al di là del limite di un anno, sia per quanto concerne gli obiettivi politici generali e l'attività legislativa.

Quale concreta manifestazione di volontà il Consiglio di Stato inserisce già nel presente messaggio, per la prima volta, considerazioni generali sui singoli settori d'attività dalle quali emergono le sue intenzioni.

Sarebbero oggi fuori posto ambizioni che vanno al di là dei limiti qui tracciati. Come rilevato anche nel citato rapporto giuridico del dott. Crespi, in sede federale vengono presentati dal Consiglio federale alle Camere rapporti sulle direttive (Richtlinien - grandes lignes) della politica governativa. Ma tali rapporti sono anzitutto quadriennali — rapporto sulle direttive dopo l'inizio di una nuova legislatura e rapporto sull'attuazione delle direttive per l'ultima sessione estiva della legislatura — e inoltre hanno formato oggetto di un disciplinamento legislativo. Sono infatti esplicitamente previsti negli articoli 45 bis e 45 ter della legge federale sui rapporti fra i Consigli, introdotti con la novella del 24 giugno 1970, a seguito di messaggio del Consiglio federale del 12 novembre 1969.

Le esperienze fatte a livello federale non sono finora concludenti al punto da giustificare un trapianto di detta soluzione nell'ordinamento legislativo del Cantone.

E' ancora da rilevare che l'aggiornamento del piano finanziario e l'analisi in corso della situazione economica potranno dare in futuro maggiore forza alle indicazioni del messaggio sul preventivo. Sin d'ora però la nuova forma proposta e attuata dal Consiglio di Stato tiene conto adeguatamente delle aspirazioni del Gran Consiglio.

Per quanto concerne il consuntivo il Consiglio di Stato conferma la sua volontà di sfrondare i rendiconti dipartimentali, eliminando le parti di minore importanza. Non giustificandosi invece in quella sede un rapporto generale del Consiglio di Stato, che inevitabilmente costituirebbe un doppione del messaggio sul preventivo con mescolanza di considerazioni sul passato e di prospettive per il futuro, si intende dare forma più organica ai preamboli dei rendiconti dipartimentali. Già da alcuni anni infatti la maggior parte dei rendiconti dipartimentali è preceduta da considerazioni generali. Il principio sarà esteso in futuro a tutti i rendiconti e, come detto, la forma curata in modo da meglio esprimere impegno e direttive politiche generali.

Il Consiglio di Stato esprime la speranza che queste sue decisioni siano riconosciute dal Gran Consiglio come contributo a una più chiara manifestazione di volontà politica ed espressione di direttive fondate in misura sempre crescente su studi e scelte a lunga scadenza.

La volontà del Governo di volersi occupare a fondo dei settori giudicati vitali per il paese è rilevabile dalla statistica seguente :

<i>Aumento rispetto al 1971</i>		
<i>Voce</i>	<i>in mio di franchi</i>	<i>in % dell'aumento totale (32 mio)</i>
<b>Stabili di carattere sociale</b>		
— in proprio	1.55	4.84
— sussidi	7.22	22.56
<b>Sussidi protezione ambiente</b>	8.38	26.18
<b>Edilizia scolastica</b>		
— in proprio	4.16	13.00
— sussidi	2.40	7.50
<b>Amministrazione</b>		
— palazzo giustizia		
— centro elettronico	5.70	17.81

Le tabelle che seguono riproducono, in modo sommario e globale, alcuni dati concernenti l'attività dello Stato negli scorsi anni.

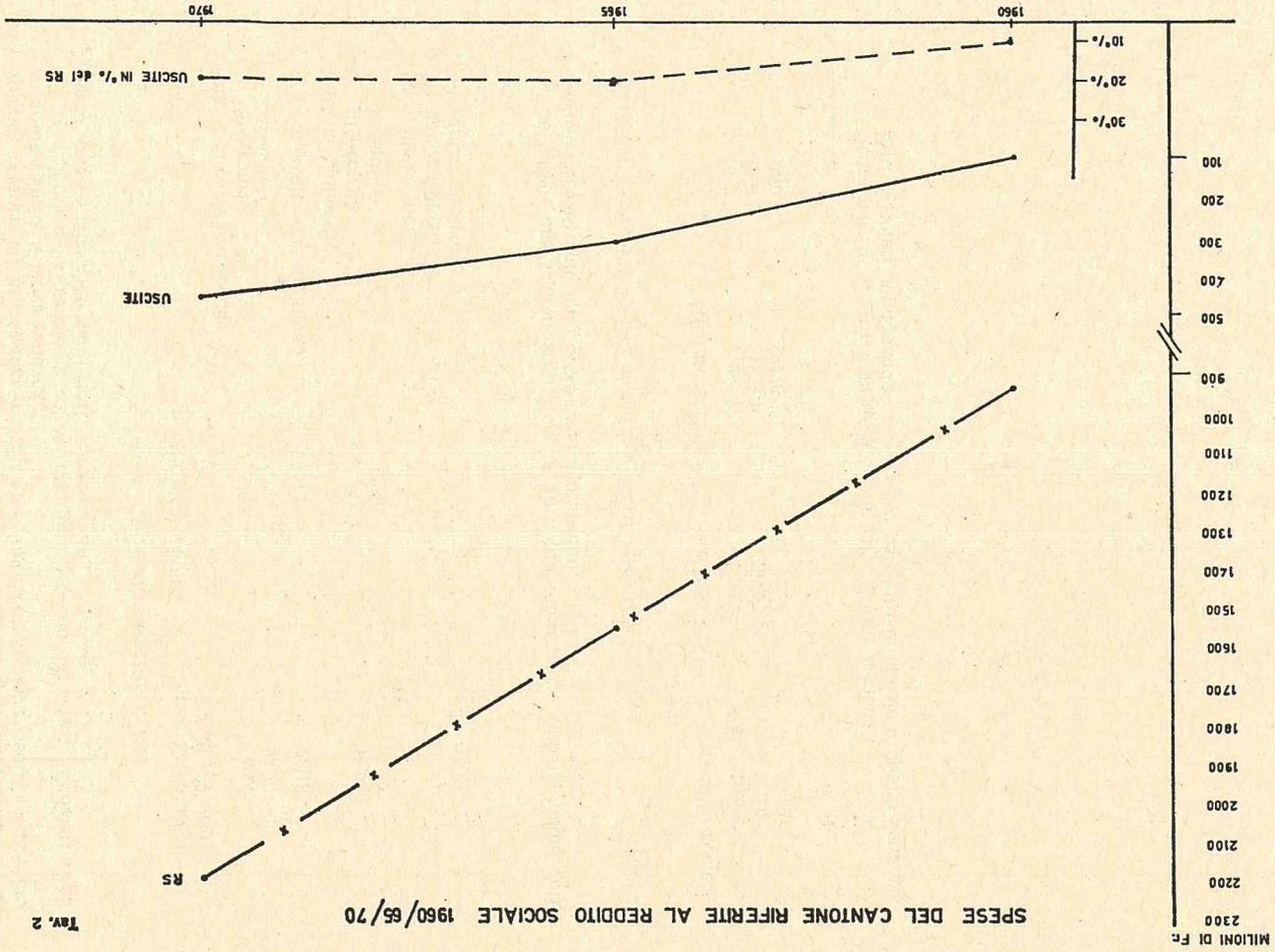
*Spese del Cantone <sup>1)</sup> riferite al reddito sociale 1960 / 1965 / 1970*

*Tav. 1*

	Reddito sociale <sup>2)</sup>	Uscite	
		in mio Fr.	in % reddito sociale
1960	943.1	99.7	10.57
1965	1569.7	323.4	20.60
1970	2276.7	464.4	20.39

<sup>1)</sup> Senza partite di giro, compresa quota parte Strade nazionali

<sup>2)</sup> Dati calcolati supponendo un aumento percentuale uguale a quello svizzero.



Tav. 2

SPESA DEL CANTONE RIFERITE AL REDDITO SOCIALE 1960/65/70

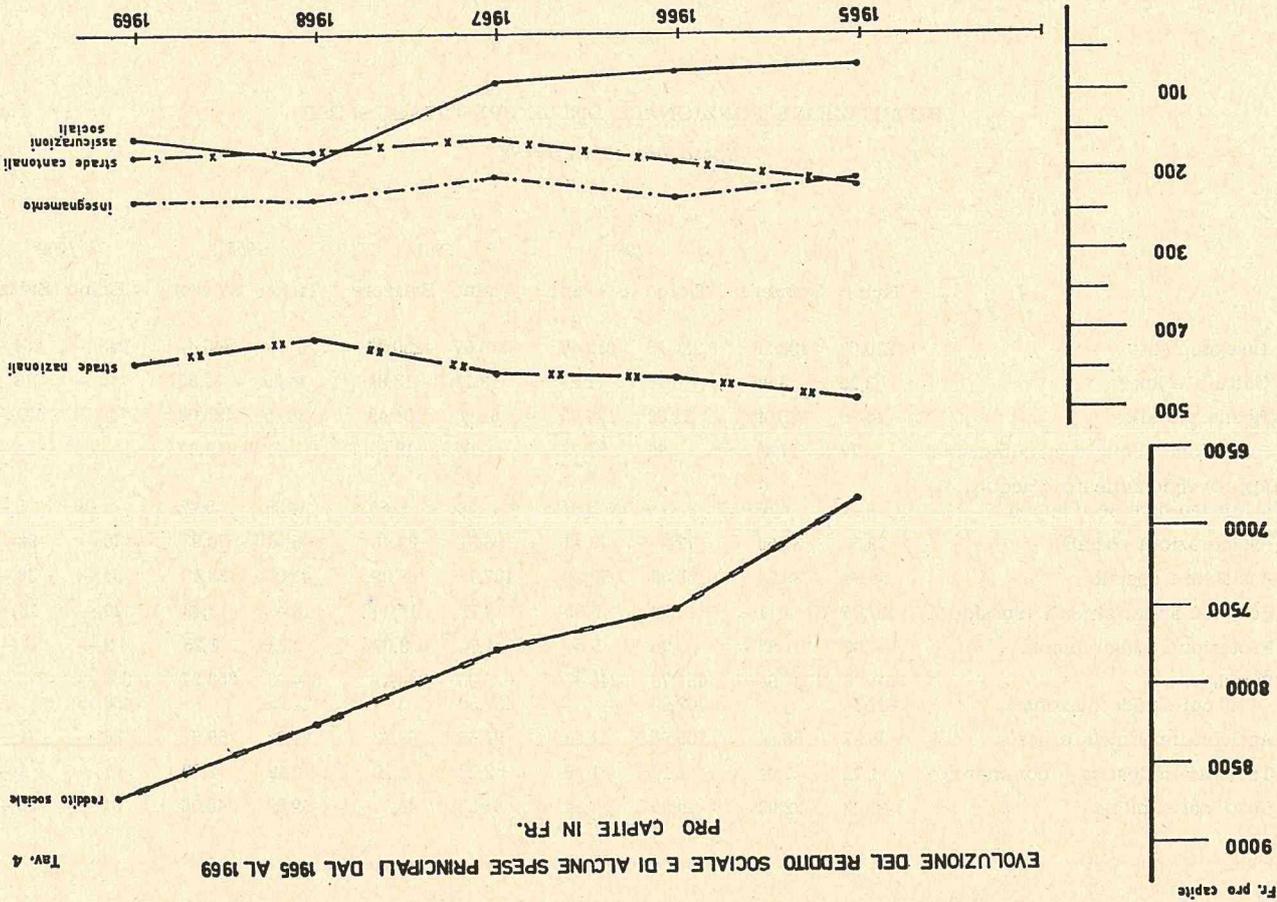
MILIONI DI FR.

RIPARTIZIONE FUNZIONALE DELLE PRINCIPALI SPESE

Tav. 3

*Spesa pro capite in Fr.*

	1965		1966		1967		1968		1969	
	Ticino	Svizzera								
Insegnamento	210,03	193,26	234,13	212,47	214,67	230,26	237,—	245,—	243,—	266,—
Cultura e sport	3,25	3,95	9,36	11,23	13,11	13,86	14,80	14,65	16,—	19,—
Igiene pubblica	44,75	126,09	52,68	144,60	61,06	154,48	36,45	125,08	40,—	131,—
Protezione acque e canalizzazioni	—,27	17,44	—,66	21,73	—,54	19,62	—,91	19,60	—,06	24,—
Approvvigionamento d'acqua e misure diverse d'igiene	—,—	4,65	—,—	5,31	—,34	5,60	4,35	5,42	—,09	5,—
Assicurazioni sociali	72,50	31,66	77,20	29,42	96,51	32,48	195,06	70,93	170,—	88,—
Assistenza sociale	56,94	39,24	109,68	59,26	127,75	69,92	43,04	33,43	54,—	38,—
Costruz. appartamenti (sussidiati)	11,95	4,11	14,92	6,31	19,19	11,46	18,45	13,43	20,—	13,—
Protezione dell'ambiente	—,09	1,85	1,96	5,54	1,74	3,07	2,52	1,25	2,—	1,—
Strade	701,85	247,94	654,78	244,47	625,06	248,61	604,08	258,27	638,—	272,—
— di cui strade nazionali	487,35		462,90		457,50		421,25		450,75	
Agricoltura, caccia e pesca	86,27	56,64	100,54	64,68	91,65	69,43	84,02	69,67	86,—	71,—
Turismo, industria e commercio	1,72	1,04	1,19	1,08	2,28	1,13	2,19	1,09	1,—	1,—
Costi del capitale	44,92	32,03	49,86	37,14	61,55	45,77	59,09	49,55	61,—	55,—



EVOLUZIONE DEL REDDITO SOCIALE E DI ALCUNE SPESE PRINCIPALI DAL 1965 AL 1969  
PRO CAPITE IN FR.

*Evoluzione del reddito sociale, delle spese per strade, insegnamento, assicurazioni sociali, assistenza sociale e costruzione appartamenti negli anni 1965 - 1970*

Tav. 5

in Fr. pro capite

Anno	Reddito sociale	Strade		Insegnamento	Assicurazioni sociali	Assistenza sociale	Costruzione appartamenti
		strade nazionali	strade cantonali				
1965	6.865,—	487,35	214,50	210,03	72,50	56,94	11,95
1966	7.519,—	462,90	191,88	234,13	77,20	109,68	14,92
1967	7.796,—	457,50	167,56	214,67	96,51	127,75	19,19
1968	8.250,—	421,25	182,83	237,—	195,06	43,04	18,45
1969	8.717,—	450,75	187,25	243,—	170,—	54,—	20,—

*Specchietto imposte incassate anni 1965 - 1970*

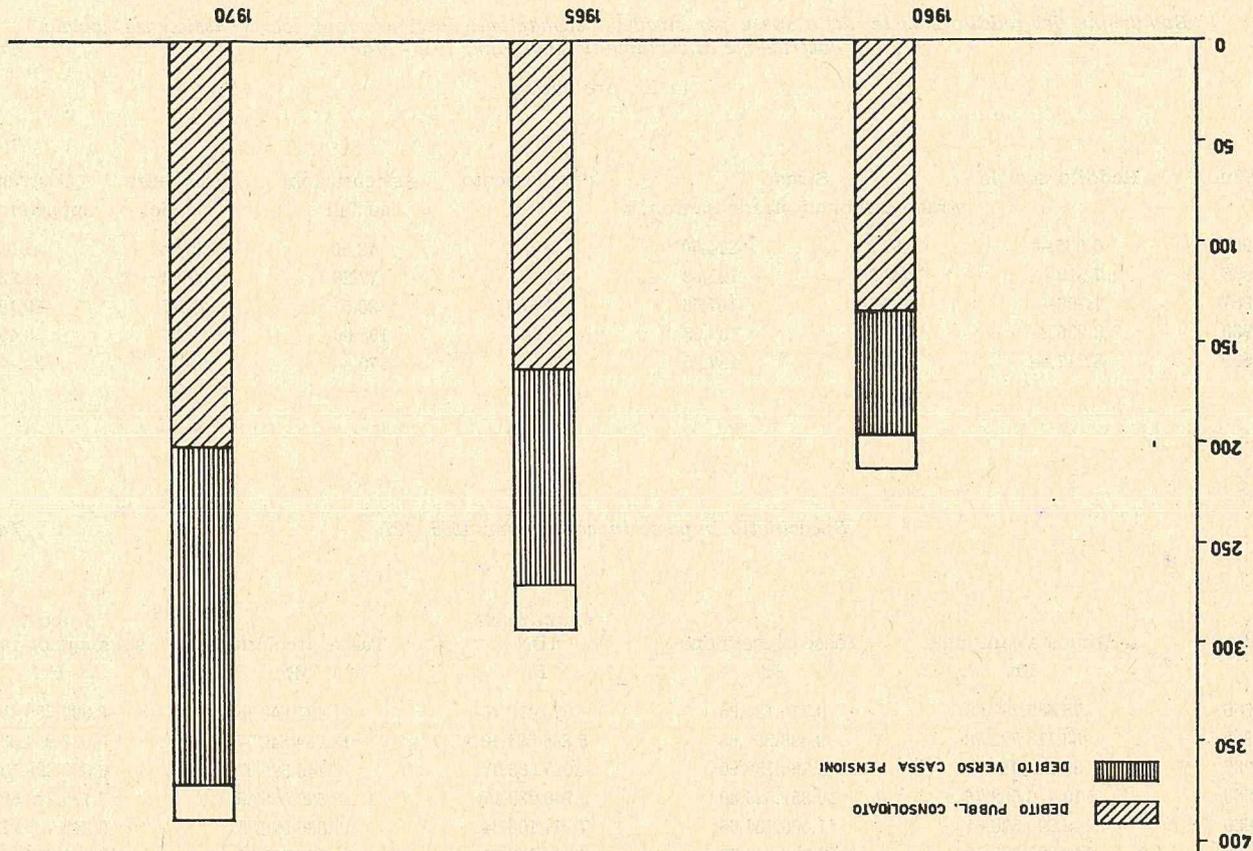
Tav. 6

Anno	Imposta cantonale	Tasse successione	Quota parte IDN	Tasse circolazione	Imposta sul maggior valore
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
1965	75.688.782,68	9.714.124,85	4.670.419,71	11.421.648,35	8.399.755,45
1966	83.113.722,78	9.498.261,68	5.386.587,10	13.734.646,77	8.638.954,95
1967	89.184.319,25	9.294.137,60	4.023.568,97	15.144.596,97	6.899.293,10
1968	110.446.568,76	10.851.525,86	9.248.239,27	16.520.076,60	7.775.216,60
1969	116.906.580,81	11.066.784,65	7.577.108,34	17.866.076,75	8.343.737,21
1970	142.605.657,59	12.334.853,50	9.706.276,14	19.236.085,75	12.761.657,63

MLIONI DI FR.

EVOLUZIONE DEL DEBITO PUBBLICO 1960, 1965, 1970

Tav. 7



Sull'attività futura dei singoli settori il Consiglio di Stato espone le seguenti considerazioni generali :

## 1. DIPARTIMENTO INTERNO

Il problema di più immediato interesse è costituito dalla esigenza posta dal processo di ristrutturazione del Comune attraverso le riforme della Legge organica comunale, rispettivamente attraverso l'istituto del Consorzio e ancora della fusione dei Comuni ;

rispondono a questo effetto

- il nuovo disegno di legge sul consorzio dei Comuni, attualmente dibattuto in sede parlamentare,
- l'avvenuta costituzione di una Commissione di esperti chiamati ad approfondire l'ampia e complessa tematica della fusione dei Comuni e a presentare un piano operativo a carattere indicativo a livello cantonale,
- gli studi e la procedura già in corso per la fusione dei Comuni.

Risponde ad analogo obiettivo la costituzione di un gruppo di esperti per l'esame dell'istituto patriziale con particolare riferimento alle necessità di più aperta e incisiva collaborazione con il Comune.

Ampie indagini dipartimentali sui singoli patriziati riconosciuti stanno per concludersi e consentiranno alla Commissione più rapide e concrete conclusioni.

A questo impegno di sicura rilevanza politica altri se ne aggiungono sul piano costituzionale e legislativo.

Da citare fra questi quello relativo alla modifica dell'art. 1 C.C. sulla libertà religiosa e quello relativo al conferimento dei diritti politici a 18 anni e la composizione e le competenze del Consiglio di Stato.

La riforma della Legge Organica comunale si pone da un profilo generale e lo sarà soprattutto nel quadro delle conclusioni della Commissione di esperti preposta agli studi sul problema della fusione di Comuni.

Sono in atto inoltre la riforma della legge sull'acquisto e la perdita della cittadinanza cantonale, per facilitare l'accesso agli stranieri, della legge di applicazione e complemento al Codice civile svizzero LAC/CCS, per rendere possibile il consorzio degli uffici comunali dello stato civile, così come le riforme sulla contabilità comunale.

## 2. DIPARTIMENTO OPERE SOCIALI

La salvaguardia dell'*igiene pubblica* esige e richiederà nel prossimo avvenire che il massimo sforzo sia compiuto nel campo della protezione delle acque dall'inquinamento. Il piano di risanamento delle acque, appena pubblicato, dovrà essere attuato entro i termini previsti, del resto imposti dalla Confederazione con un disegno di legge che diverrà operante entro breve termine.

La preparazione della nuova legge cantonale di applicazione è a buon punto, e il Cantone potenzierà il sussidiamento, estendendo anche il campo delle opere sussidiabili alle canalizzazioni secondarie comunali. Si dovrà profittare di questa revisione di legge per unificare il diritto cantonale in materia di protezione delle acque e di igiene del suolo e dell'abitato, rafforzando anche gli strumenti di intervento nel settore della raccolta e dell'eliminazione dei residui solidi. Una più ampia opera di promovimento e di coordinamento sarà resa possibile dagli studi pianificatori in corso, promossi di concerto con il Dipartimento delle pubbliche costruzioni, per determinare la corretta impostazione dei vari servizi tecnologici.

E' attesa la pubblicazione del disegno di legge federale sull'igiene dell'aria, che determinerà gli orientamenti della politica cantonale in materia, per ora ispirati alla legge sanitaria e alla legislazione federale sul lavoro. La stessa cosa dicasi per la questione dell'intensificazione della lotta contro i rumori.

La dibattuta questione ospedaliera, che spicca nella problematica della *sanità*, sta sfociando in soluzioni adeguate per quanto attiene alle strutture per cure generali (in sospiro sono ancora le soluzioni per il Mendrisiotto ed il Locarnese), con lo sviluppo coordinato degli ospedali d'interesse pubblico e l'introduzione nella legge ospedaliera di norme che consentano di imporre un decisivo miglioramento dell'organizzazione interna degli istituti di cura sussidiati. D'altro canto, il secondo rapporto di pianificazione ospedaliera, pubblicato di recente, costituisce già una ampia base di discussione circa i modi ed i tempi di sviluppo della medicina ospedaliera altamente specializzata, in cui il Cantone sarà direttamente impegnato.

Il complesso delle scuole di formazione del personale sanitario paramedico ed ausiliario dovrà essere ulteriormente potenziato mediante aumento del personale insegnante, ampliamento delle sedi, intensificazione della propaganda e miglioramento delle retribuzioni e delle indennità agli allievi.

Anche nel campo della medicina extra-ospedaliera è necessario sviluppare nuove iniziative specialmente nel senso della prevenzione. Le attività del Centro schermoprofilattico (tubercolosi) e del Laboratorio citologico (cancro) saranno ampliate con l'intensificazione dell'informazione del pubblico. L'esame del problema della creazione di un servizio di medicina del lavoro sarà portato avanti, anche se già si possono intravedere difficoltà nel reclutamento di personale medico con formazione specialistica.

I Servizi medico-psicologici per i minorenni ed i Servizi psico-sociali per gli adulti dovranno acquistare importanza maggiore con un aumento delle sedi ed il reclutamento soprattutto di personale medico qualificato. Si intende così sviluppare centri pedo-psichiatrici per minorenni, come suggerito dalla Commissione interdipartimentale incaricata di studiare il problema, nella forma di servizi regionali dipendenti dallo Stato. Analogo orientamento regge lo sviluppo dei servizi destinati agli adulti.

Le strutture dell'Ospedale neuropsichiatrico cantonale vanno progressivamente migliorate, senza che ciò debba condurre ad un'ulteriore aumento della capacità ricettiva dell'Istituto. Dovrà essere risolto un centro di cura per adolescenti.

Non meno importanti appaiono gli impegni nel campo della *previdenza e dell'assistenza sociale*.

L'auspicata indagine sui minorenni bisognosi di cure speciali, che sarà intrapresa al più tardi entro la fine del 1971 e che richiederà almeno un anno e mezzo di lavoro, fornirà preziosi elementi di giudizio per un'estensione dell'opera di protezione dell'infanzia, che implica una revisione completa della legislazione cantonale.

Anche la legislazione di sussidiamento delle istituzioni per persone anziane sarà totalmente riveduta, dati i risultati degli studi pianificatori pubblicati nella primavera di quest'anno.

L'indagine in atto per determinare le necessità di alloggi economici, permetterà di proporre nel corso del 1972 misure appropriate per l'incoraggiamento della costruzione, specie ad opera dei Comuni, nel periodo che ci divide dall'introduzione di nuove norme in sede federale.

E' poi in elaborazione il progetto di legge cantonale per il risanamento dell'abitato rurale e montano, in applicazione delle nuove disposizioni federali, che comportano un raddoppio dei sussidi.

Si presenterà un progetto di revisione della legge sul lavoro relativo al periodo di vacanza dei giovani di età inferiore ai 19 anni.

Nel settore delle assicurazioni sociali, mutamenti e miglioramenti saranno come nel passato determinati essenzialmente dall'evoluzione del diritto federale. E' quindi da prevedere una nuova revisione della legge sulle prestazioni complementari all'AVS e all'AI.

Anche la legge sull'assicurazione contro le malattie dovrà essere ritoccata in attesa delle revisioni di fondo della corrispondente legislazione federale.

L'intensificazione della reintegrazione professionale degli invalidi dipenderà

principalmente dall'avvio dell'attività del Centro cantonale, a Gerra Piano, la cui costruzione prosegue secondo le previsioni.

Collateralmente, improrogabile appare la creazione di centri protetti su scala regionale per l'occupazione permanente di invalidi la cui reintegrazione nella vita attiva non è purtroppo attuabile.

### 3. DIPARTIMENTO GIUSTIZIA

La revisione del Codice penale svizzero, approvata il 18 marzo 1971, impone un adattamento della legislazione cantonale d'applicazione: è in elaborazione la riforma della legge d'applicazione del CPS, della legge sulla magistratura dei minorenni, della legge sull'esecuzione della pena. E' necessario adeguare, tenendo conto delle nuove disposizioni, il nostro sistema penitenziario. Per quanto riguarda gli adulti è allo studio una nuova sezione presso il Penitenziario cantonale specialmente per favorire l'attuazione del regime di semi libertà e occorrerà meglio coordinare l'attività di questo istituto con le possibilità presenti o future degli stabilimenti cantonali di Mendrisio (Ospedale neuropsichiatrico e Valletta); per quanto riguarda i minorenni sarà completato l'Istituto di Torricella.

Sono stati iniziati gli studi preliminari per la riforma totale del Codice di procedura penale e prosegue l'esame delle riforme organizzative per migliorare il funzionamento dell'attività dei tribunali civili.

### 4. DIPARTIMENTO POLIZIA

Le esigenze della Polizia cantonale, chiamata a far fronte con ridotti effettivi ad un compito sempre più gravoso, impongono un ammodernamento sul piano tecnico che potrà essere raggiunto solo con la costruzione di una nuova sede per il Comando, per la quale è in elaborazione un progetto.

Occorre svolgere un'azione molteplice per ridurre il numero e la gravità degli incidenti della circolazione. La realizzazione del centro diagnostico di Camorino, completato con gli uffici amministrativi dell'Ufficio della circolazione (secondo il progetto che sarà sottoposto prossimamente al Gran Consiglio) permetterà di ottenere un controllo più efficace dei veicoli.

In unione al Dipartimento costruzioni e secondo le indicazioni dell'Ufficio svizzero di prevenzione degli infortuni è in corso un esame della rete stradale e della segnaletica nei punti risultati più pericolosi. L'educazione degli utenti della strada verrà favorita con corsi nella scuola e con i mezzi di informazione, in collaborazione con le associazioni interessate.

Per quanto riguarda la legislazione, il Dipartimento ha approntato un progetto di nuova legge sul cinema ed intende elaborare una legge cantonale che unifichi le disposizioni in materia di circolazione.

### 5. DIPARTIMENTO MILITARE

La crescente importanza che riveste, specialmente per i giovani, l'educazione fisica richiede una rapida trasformazione dell'attività dell'istruzione preparatoria nell'attività di nuovo tipo del movimento Gioventù e Sport.

Le prime disposizioni già sono state prese. Le decisioni definitive seguiranno dopo l'approvazione della legge federale di applicazione del nuovo articolo 27 quinquies della Costituzione federale. A quel momento sarà presa anche la decisione sull'attribuzione dipartimentale dell'ufficio cantonale.

Nei limiti della legislazione federale sarà continuata l'azione per la realizzazione degli impianti di protezione civile e per la creazione della relativa e complessa organizzazione, che richiederebbe in misura maggiore la partecipazione finanziaria della Confederazione.

## 6. DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA EDUCAZIONE

L'annata 1972 verrà dedicata dal Dipartimento della pubblica educazione in modo precipuo alla attuazione dei seguenti postulati :

- istituzione della legge sulla scuola media unica
- adesione del nostro Cantone al « concordato intercantonale sulla coordinazione scolastica »
- elaborazione del programma quadro sull'edilizia scolastica di tutti gli ordini di scuola.

Il paese vuole offrire, senza discriminazioni, occasioni uguali a tutti e facilitare i suoi figli nel progresso culturale e professionale secondo le attitudini, le tendenze e le libere scelte di ognuno ed estendere a più ampi strati della popolazione l'istruzione permanente.

Per la nuova legge sulla introduzione della scuola media unica è terminata la procedura di consultazione estesa a enti, partiti e associazioni e il Consiglio di Stato intende sottoporre al Parlamento il relativo progetto di legge.

Vista l'incidenza di questo problema sugli altri settori della scuola e tutti i suoi aspetti collaterali, un indugio risulterebbe molto dannoso per le decisioni che si impongono in materia scolastica.

Importante è che il concordato intercantonale sulla coordinazione scolastica sia portato a conoscenza dei più larghi strati interessati (come avverrà con la relativa consultazione) affinché si possano valutare i risultati e, come noi auspichiamo, consentirne l'adesione del Ticino perchè un allineamento, sostanzialmente pratico, risulta al momento attuale misura indispensabile per un aggiornamento della scuola anche nei suoi rapporti con il mondo esterno.

Ai Cantoni resterebbe riservata la piena indipendenza in materia di programmi scolastici come finora.

I Cantoni concordatari sono attualmente già in numero di 16.

Il programma di edilizia scolastica, per tutti i gradi di scuola, sta per essere allestito e sarà rimesso al Gran Consiglio in occasione della presentazione di prossimi messaggi relativi all'acquisto di sedimi da adibire alle costruzioni di nuovi centri scolastici.

Le esigenze in questo campo risulteranno precisate e, ritenute talune premesse di ordine strutturale, della scuola, dei suoi programmi e del suo personale insegnante, ci consentiranno di completare il programma-base di acquisto dei terreni su cui edificare le nostre scuole. Primeggia, in ordine di urgenza e di spesa, la scuola media, ma tali costruzioni si inseriscono, al di là e al di sopra della nomenclatura e della impostazione strutturale delle scuole, in una esigenza di pura previsione numerica degli allievi.

## 7. DIPARTIMENTO ECONOMIA PUBBLICA

La flessione su scala nazionale delle attività agricole non allenta le esigenze di intervento statale per i settori agricoli di maggiore interesse e di maggiore resistenza o cedimento (orticoltura, viticoltura, campicoltura e bestiame).

Le attività turistiche costituiscono un capitolo fondamentale dell'economia cantonale e troveranno, con l'anno 1972, un nuovo strumento di stimolo a carattere normativo e finanziario con l'entrata in vigore della nuova legge sul turismo.

La piena applicazione della stessa richiederà un notevole impegno soprattutto di ordine formale in relazione alla nuova organizzazione e al rispettivo funzionamento.

L'impegno finanziario corrispondente sarà di duplice rilevanza : da un canto per assistere il nuovo ente nell'azione di propaganda soprattutto importante in regime di alta concorrenza su scala nazionale e internazionale, e d'altro canto per sostenere, mediante il sussidiamento, le iniziative corrispondenti a un sicuro interesse economico-turistico.

Questo impegno finanziario dello Stato che potrà essere cospicuo sarà in particolare giustificato dalle esigenze di stimolare l'economia di regioni fra le meno favorite dalla crescita economica e di mantenere e di migliorare poi il grado di validità turistica delle zone più importanti. A questo fine, per la prima volta, è stato iscritto a bilancio un credito di Fr. 1.000.000,—.

La legge sulle attività economiche, di prossima presentazione, costituirà un istrumento aggiornato e moderno di promozione economica, tenendo conto di criteri selettivi e di esigenze settoriali e regionali.

Ogni sforzo tendente a diminuire gli squilibri attualmente esistenti nell'economia del Cantone fra settore e settore e regione e regione, dev'essere perseguito malgrado la difficoltà di ordine congiunturale.

Le previsioni dei risultati di una politica regionale voluta soprattutto per le regioni di montagna (allo studio presso il Consiglio federale) e per le quali il Cantone dovrà essere particolarmente attento, appaiono sino ad oggi difficili, tenuto conto del momento congiunturale e in particolare degli oneri finanziari corrispondenti.

Per ogni intervento di natura finanziaria sarà comunque indispensabile tenere conto di dati statistici aggiornati e di scelte che considerino le maggiori esigenze, sia a breve che a lunga scadenza.

Il programma di studi e ricerche sarà aggiornato e attivato sulla scorta di indicazioni del Consiglio di Stato e con la collaborazione di una Commissione di nuova nomina.

## 8. DIPARTIMENTO COSTRUZIONI

A due anni e mezzo dal rigetto in votazione popolare della legge urbanistica si manifesta con ancora maggiore evidenza la necessità di un moderno ordinamento di sistemazione del territorio. Agli appelli che da ogni parte si lanciano per la protezione dell'ambiente naturale non potrà essere data valida risposta se si procederà soltanto attraverso interventi isolati, settoriali e locali. L'esigenza di un ordinamento pianificatorio generale già supera i confini cantonali per trasferirsi a livello federale. Approvato nell'autunno 1969 il nuovo articolo 22 quater della Costituzione federale, è in preparazione una legge federale sulla sistemazione del territorio.

Occorre che il Cantone si prepari tempestivamente all'adempimento dei compiti che domani certamente gli saranno imposti in modo vincolante dalla Confederazione.

Intanto sarà ripresa la procedura per ottenere l'approvazione della parziale revisione della legge edilizia, proposta già con messaggio del 2 giugno 1970, il cui esame non è stato concluso nella passata legislatura.

Sarà intensificata l'azione, già oggi di vasta portata, di appoggio alle molte iniziative in atto di pianificazione comunale e a quelle intercomunali e saranno sviluppati gli studi regionali, indispensabili per la realizzazione delle grandi opere pubbliche e per la protezione del paesaggio.

Disposizioni legislative particolari saranno studiate per favorire l'acquisizione da parte degli enti pubblici, e in particolare dei Comuni, di terreni da destinare a uso pubblico o a demanio di aree fabbricabili, considerata l'esigenza di un movimento della costruzione di abitazioni per risolvere il problema dell'alloggio o zone di protezione o di riserva.

Indispensabile è il miglioramento della procedura per il rilascio delle autorizzazioni a costruire nel senso di una più efficiente coordinazione e di una maggiore celerità di giudizio.

Nel campo delle espropriazioni per opere di interesse pubblico una radicale modificazione della situazione si avrà, nello stesso senso, con l'entrata in vigore della nuova legge d'espropriazione.

Mentre procedono i lavori di costruzione della galleria stradale Airolo-Gö-

schenen l'Autorità cantonale intende concentrare gli sforzi nella costruzione della rampa sud del San Gottardo, purtroppo ritardata in modo grave dalle incertezze sul tracciato. Occorre infatti evitare che uno squilibrio si verifichi al momento dell'apertura al traffico della galleria stradale. Ogni sforzo sarà fatto per giungere ad ottenere dall'Autorità federale una soddisfacente soluzione del problema della copertura delle spese di manutenzione delle strade nazionali che assorbe somme ingenti. La partecipazione finanziaria della Confederazione già effettiva per le gallerie deve essere estesa, attraverso una riforma costituzionale a tutta la rete.

Il costante aumento del traffico ha fatto sì che ancora aumentasse e in forte misura il bisogno di sistemazione della rete di strade cantonali, indipendentemente dalla costruzione delle strade nazionali. I mezzi finanziari a disposizione sono da alcuni anni stazionari attorno ai 30 milioni di franchi annui. Un adeguamento limitato di questa somma dovrà essere esaminato, anche senza seguire la dilatazione della spesa pubblica globale, già per tener conto del diminuito valore della moneta.

Sempre più si imporrà una rigorosa scelta delle priorità, fondata sullo stato delle strade esistenti e sulle necessità delle singole regioni. Il collegamento fra la strada nazionale N. 2 e il Locarnese rappresenta con ogni evidenza il tema prioritario che legitimerà per molti anni cospicui investimenti.

Dall'Autorità federale occorrerà ottenere auspicata revisione della concezione delle strade principali, che permetta l'assegnazione di maggiori sussidi almeno per talune opere, togliendo o riducendo la forte differenza nella partecipazione federale a seconda che si tratti di strade nazionali o di strade principali e l'accoglimento di vecchie rivendicazioni del Cantone per includere nella rete altri tronchi (Centovalli).

L'inserimento del Cantone sulla nuova galleria di base Giornico - Amsteg attraverso le Alpi sarà sostenuto come condizione essenziale perchè le più importanti correnti di traffico abbiano ancora ad attraversare il Cantone Ticino.

#### 9. DIPARTIMENTO FINANZE

In materia di coordinazione intercantonale dei conti finanziari e di gestione si sta giungendo a conclusioni che consisteranno nella probabile adozione di schemi generali da parte dei Cantoni allo scopo di conseguire un utile e sicuro mezzo di confronto effettivo, presupposto indispensabile fra l'altro per un'equa perequazione finanziaria, per l'elargizione di sussidi e per la classificazione economica del Cantone.

Studi sono in corso (e si è alla seconda lettura) di un testo di legge tributaria « modello » (armonizzazione fiscale) da accettare in via di concordato dai Cantoni per il conseguimento di un'equità fiscale intercantonale, che dovrebbe favorire una migliore giustizia.

L'attività dello Stato sul mercato dei capitali non è stata rilevante.

#### EVOLUZIONE DEL DEBITO PUBBLICO

	<i>in mio di Fr.</i>		
	1960	1965	1970
Debito pubblico consolidato	134,86	160,76	205,70
Debito verso Cassa pensione	59,11	113,54	171,30
Debito verso fondi speciali	18,74	16,54	14,51
<b>Totale</b>	<b>212,71</b>	<b>290,84</b>	<b>391,51</b>
c/c d'esercizio Banca dello Stato	2,38	16,64	29,78

La necessità di realizzare, e quindi finanziare, opere inderogabili e di vitale importanza ci obbligherà in futuro a modificare la prassi dell'ultimo decennio.

Con questo preventivo si preannuncia chiaramente questa esigenza, che purtroppo non potrà non contribuire a rafforzare la pressione già esistente sul mercato dei capitali: eventi che pongono in risalto la necessità, più che mai, di collaborazione fra Stato e istituti finanziari del Cantone. Nè va dimenticato l'onere che l'attività dello Stato causa ai Comuni, che si vedono di fronte, considerata anche l'impossibilità — salvo rare eccezioni — di agire sul mercato dei capitali, a notevoli problemi di finanziamento.

La dilatazione del volume delle spese di funzionamento e per investimenti evidenzia l'esigenza di un'accelerazione dei tempi d'incasso delle imposte. La già riferita rarefazione dei capitali e il loro conseguente alto costo d'interessi non consentono remore di sorta nella procedura di riscossione dei tributi. Con il nuovo centro elettronico, nella misura in cui sarà consentita l'emissione delle bollette d'imposta parallelamente alle notifiche di tassazione, il nostro sistema d'incasso dell'imposta farà registrare una profonda e incisiva ristrutturazione. La problematica posta dalla realizzazione pratica di questi postulati sarà convenientemente analizzata nel corso del prossimo anno.

L'accelerazione dell'incasso non può essere disgiunta dal problema del recupero dei ritardi degli uffici di tassazione e uffici esecuzione e fallimenti, la riscossione dell'imposta costituendo l'ultimo atto di una procedura avviata negli uffici di tassazione.

L'azione di recupero preordinata già nel corrente esercizio, mediante il potenziamento degli uffici con personale e attrezzature, dovrà concretizzarsi nel corso del 1972. Il recupero negli uffici di tassazione è peraltro la premessa per un razionale funzionamento del nuovo centro elettronico.

In materia di diritto tributario si dovranno affrontare in via prioritaria:

- i problemi posti dalla nuova convenzione di doppia imposizione con la Germania, la quale riconosce al fisco tedesco un ampio potere d'imposizione sui contribuenti residenti in Svizzera;
- le questioni ancora aperte riguardanti l'imposizione degli agr'coltori.

I rapporti fra lo Stato e i suoi dipendenti sono in continua evoluzione.

Con il 1. gennaio 1971 sono entrati in vigore notevoli e sostanziali miglioramenti delle leggi che regolano lo stipendio e l'ordinamento dei nostri dipendenti. Nuove richieste sono ora sul tappeto, in modo particolare la tredicesima mensilità (la cui accettazione causerebbe una spesa di 8,5 milioni).

Queste richieste verranno attentamente esaminate alla luce dapprima della necessità di conferire ai funzionari statali, una giusta retribuzione. Tuttavia, altri aspetti, quali la spesa, che si presenta notevole, l'opportunità di mantenere l'equilibrio fra i salari corrisposti dallo Stato e quelli corrisposti dalla economia privata, e considerazioni di carattere inflazionistico non potranno venir tralasciati.

La legge sulla cassa pensioni verrà, nel corso del 1972, sottoposta a revisione: già l'entrata in vigore al 1. gennaio 1973 delle nuove prestazioni dell'AVS ne rende indispensabile l'esame.

Le linee dell'azione di Governo fin qui illustrate saranno integrate, per quanto riguarda l'aspetto della spesa e delle scelte, con il piano finanziario la cui elaborazione è in corso.

Il Consiglio di Stato ha pure disposto per un aggiornamento delle analisi della situazione economica del Cantone.

Presumibilmente potranno essere fatte conoscere le risultanze di detti studi al Gran Consiglio in occasione della presentazione dei prossimi conti preventivi.

Nei suoi dettagli, il preventivo presenta le seguenti risultanze :

Tavola 8

	<i>Entrate</i>	<i>Uscite</i>	<i>Saldi (+ o -)</i>
<b>A. Gestione ordinaria</b>			
a) effettive	315.322.400	317.843.650	— 2.521.250
b) aziende speciali	162.163.630	172.020.570	— 9.856.940
	<u>477.486.030</u>	<u>489.864.220</u>	<u>— 12.378.190</u>
c) partite di giro	28.581.308	28.581.308	—
<b>Totali</b>	<u>506.067.338</u>	<u>518.445.528</u>	<u>— 12.378.190</u>
<b>B. Gestione straordinaria</b>			
a) parte ammortizz.	22.130.000	96.850.000	— 74.720.000
b) parte finanziaria	91.500.000	112.399.800	— 20.899.800

Parallelo con il preventivo 1971

Tavola 9

	1972	1971	Diff.	%
<b>A. Gestione ordinaria</b>				
<b>1. Entrate</b>				
a) effettive	315.322.400	272.756.603	+ 42.565.797	+ 15.60
b) aziende speciali	162.163.630	148.372.875	+ 13.790.755	+ 9.30
<i>Totali (senza p.g.)</i>	<u>477.486.030</u>	<u>421.129.478</u>	<u>+ 56.356.552</u>	<u>+ 13.38</u>
<b>2. Uscite</b>				
a) effettive	317.843.650	267.074.415	+ 50.769.235	+ 19.—
b) aziende speciali	172.020.570	155.781.335	+ 16.239.235	+ 10.42
<i>Totali (senza p.g.)</i>	<u>489.864.220</u>	<u>422.855.750</u>	<u>+ 67.008.470</u>	<u>+ 15.84</u>
<i>Maggior uscita</i>	<u>12.378.190</u>	<u>1.726.272</u>	<u>+ 10.651.918</u>	
<b>B. Gestione straordinaria (parte ammortizzabile)</b>				
Entrate	22.130.000	20.345.500	+ 1.784.500	+ 8.77
Uscite	96.850.000	64.538.666	+ 32.311.334	+ 50.06
<i>Maggior uscita</i>	<u>74.720.000</u>	<u>44.193.166</u>	<u>+ 30.526.834</u>	

	1972	1971	Aumenti	Diminuz.
Affitto stabili	54.800	49.800	5.000	—
Interessi attivi	2.717.150	2.053.600	663.500	—
Dividendi e partecipazioni	3.180.800	2.979.016	201.784	—
Redditi diversi	6.272.000	6.269.000	3.000	—
Imposte	170.500.000	143.000.000	27.500.000	—
Tasse e diritti diversi	57.668.500	52.619.500	5.049.000	—
Interessi mora e multe	1.558.700	1.473.600	85.100	—
Indennità e sussidi federali	49.322.450	43.143.952	6.178.498	—
Rimborsi e concorsi diversi	21.212.000	18.419.080	2.792.920	—
Proventi diversi	2.836.000	2.749.055	86.945	—
Aziende speciali	162.163.630	148.372.875	13.790.755	—
	477.486.030	421.129.478	56.356.552	—
Maggior entrata esercizio 1972		56.356.552		56.356.552
	477.486.030	477.486.030	56.356.552	56.356.552

	1972	1971	Aumenti	Diminuz.
Interessi passivi	19.879.500	15.070.500	4.809.000	—
Ammortamenti	6.000.000	6.000.000	—	—
Sussidi	115.863.750	97.823.635	18.040.115	—
Borse e premi	200.000	200.000	—	—
Dotazioni	14.633.000	11.704.000	2.929.000	—
Pensioni e legati	4.450.000	3.650.000	800.000	—
Poteri dello Stato	814.900	718.000	96.900	—
Stipendi e indennità	95.089.200	78.970.500	16.118.700	—
Affitti e assicurazioni	11.402.300	9.589.500	1.812.800	—
Illuminazione e riscaldamento	971.500	901.200	70.300	—
Stampati e cancelleria	1.681.000	1.561.500	119.500	—
P.T.T.	1.817.000	1.619.500	197.500	—
Manutenzioni provviste ordinarie	22.704.400	19.997.200	2.707.200	—
Diversi	8.821.900	8.247.180	574.720	—
Missioni e delegazioni	1.312.300	1.090.300	222.000	—
Diete e indennità	2.818.200	2.407.000	411.200	—
Rimborsi	9.384.700	7.524.400	1.860.300	—
Aziende speciali	172.020.570	155.781.335	16.239.235	—
	489.864.220	422.855.750	67.008.470	—
Maggior uscita esercizio 1972		67.008.470		67.008.470
	489.864.220	489.864.220	67.008.470	67.008.470

Preventivo anno	Entrate	Aumento %	Uscite	Aumento %
1965	242.949.991		248.877.477	
1966	261.410.799	7,6	268.946.814	8,6
1967	284.075.671	8,7	290.796.446	8,1
1968	292.687.677	3,03	299.673.351	3,05
1969	329.563.763	12,6	333.453.204	11,2
1970	379.806.535	15,2	382.403.868	14,7
1971	421.129.478	10,9	422.855.750	10,6
1972	477.486.030	13,4	489.864.220	15,8

**Commento alle principali variazioni del preventivo 1972  
rispetto al preventivo 1971**

**DIPARTIMENTO INTERNO**

	<i>Prev. 1972</i>	<i>Prev. 1971</i>	<i>Differ. (+ o -)</i>
Entrate effettive	881.000	1.430.000	- 549.000
Uscite effettive	3.631.000	3.197.000	+ 434.000

*Osservazioni*

*Entrate*

**202.01 Tasse di lotterie e tombole**

Cospicua diminuzione di queste entrate, causa la nuova prassi che sarà seguita a partire dal 1. gennaio 1972 in materia di autorizzazione di tombole. Infatti: seguendo strettamente la legge federale 8 giugno 1923 e la legge cantonale 4 novembre 1931, il Dipartimento ha avvertito gli enti organizzatori di tombole che saranno autorizzate solo le tombole a scopo di utilità pubblica o di beneficenza.

Per le *uscite*, una considerazione generale che vale per tutti i Dipartimenti:

- il DL 21 dicembre 1970 che modifica la legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti provoca un aumento complessivo di circa 11 milioni nei confronti del preventivo 1971, come d'altra parte previsto nel messaggio accompagnante questo decreto;
- inoltre la legge delega che sarà prossimamente approvata, dà la facoltà al Consiglio di Stato di corrispondere il carovita ai dipendenti, che si prevede di almeno il 6 per cento, ciò che comporta un ulteriore aumento di preventivo di circa 6 milioni di franchi.

**1208.05 Spese varie del Dipartimento**

L'estendersi degli incarichi a diversi studi legali per determinati progetti di risoluzione dipartimentali (ufficio del contenzioso) determina l'aumento di Fr. 25.000,—.

DIPARTIMENTO OPERE SOCIALI

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	26.857.400	28.723.055	+ 1.134.345
Uscite effettive	84.520.190	70.353.090	+ 14.167.100

*Entrate*

202.10 *Tasse scuole sanitarie*

In questa voce sono state raggruppate tutte le tasse di frequenza ai corsi di tutte le scuole sanitarie.

302.02 *Contributi dei Comuni al servizio dentario scolastico*

La maggior entrata prevista (Fr. 80.000,—) è in relazione all'aumento delle spese per il servizio dentario giustificato nel commento delle uscite (voce 1208.01).

302.09 *Contributi dei Comuni per le casse malati*

Si prevede un adeguamento delle quote che determinerà un aumento del contributo comunale per le casse malati almeno nella misura di circa 1 milione di franchi.

*Uscite*

1103.01 *Sussidi alle casse malati*

Questa posizione comprende :

— sussidi ordinari	26.000.000,—
— contributo TBC	150.000,—
— copertura disavanzi	2.500.000,—

*Sussidi ordinari* : sulla scorta dei risultati del 1969 e considerando l'ipotesi che i premi della CM intercomunale saranno aumentati nella misura del 20 % per il 1972, occorre ammettere un adeguamento generale delle quote delle casse pubbliche, con una maggior spesa per sussidi di Fr. 4.500.000,— circa (preventivo 1971 = sussidi ordinari Fr. 21.500.000,—).

Dalla cifra complessiva dei sussidi degli enti pubblici devono essere dedotti i sussidi dei Comuni, che vanno stimati secondo i criteri di riparto previsti dalla legge 3 giugno 1969 e possono essere valutati a ca. Fr. 9.600.000,— (cfr. entrate voce 302.09).

*Contributo TBC* : l'aumento di questo dato, a carico dello Stato, si giustifica sulla base dei casi annunciati all'istituto cantonale di riassicurazione per il 1970.

*Copertura disavanzi* : valutazione effettuata sulla base dei probabili disavanzi della cassa malati intercomunale e della cassa malati comunale di Lugano e tenendo conto pure dei deficit già da coprire per le altre casse pubbliche, esercizi 1969 e 1970 e quelli che verranno annunciati nel corso del 1971.

1103.06 *Sussidi ad associazioni diverse*

Si reputa opportuno includere nell'apposito elenco di questa voce le associazioni che nel 1971 e retro hanno già beneficiato di regolare sussidio annuale e per le quali un contributo è previsto anche in avvenire.

Inoltre i sussidi per le seguenti istituzioni :

— associazione ticinese volontari della sofferenza e fratelli degli ammalati	(10.000,—)
--	------------

- istituto Balgrist (15.000,—)
- istituto svizzero per epilettici (4.000,—)

che in precedenza erano pagati dal Fondo alcool, non possono più essere inseriti a carico di questo Fondo in quanto il loro scopo principale non è il collocamento in cura a causa dell'alcoolismo.

Facciamo pure osservare che per certe associazioni il contributo corrisponde alla copertura del disavanzo dell'esercizio relativo alle spese sopportate per la cura dei pazienti ticinesi, e quindi di non facile previsione.

1103.08 *Sussidi per costruzioni abitazioni economiche*

La maggior spesa è in relazione all'aumento del numero degli alloggi sussidiati, nonché alla concessione, in virtù dell'art. 6 della legge cantonale 16 giugno 1966, di un aiuto suppletorio, a carico del Cantone, dello 0,75 % sul debito ipotecario, per la costruzione di abitazioni secondo le norme della legge federale.

1103.10 *Contributi ai Fondi centrali AVS/AF/AI*

- 11 Questi contributi vengono calcolati dall'ufficio centrale di compensazione
- 16 e dall'ufficio federale delle assicurazioni sociali, sulla base del contributo degli enti pubblici fissati dal Consiglio federale.

1103.14 *Ai segretariati operai*

Il nuovo DL 1. marzo 1971 stabilisce il sussidio annuale a favore delle organizzazioni sindacali nel modo seguente :

- Camera del lavoro 15.000,—
- Organizzazione cristiano sociale 15.000,—
- Sindacati ticinesi liberi 2.500,—
- Sindacati indipendenti ticinesi 1.500,—

1103.18 *Protezione maternità e infanzia*

L'onere di Fr. 980.000,— è così ripartito :

- assegni di natalità 300.000,—
- sussidi di partecipazione alle colonie 300.000,—
- altri sussidi 380.000,—

Il maggior credito richiesto è dovuto :

- alla sempre maggiore partecipazione alle colonie di vacanza ;
- alla prevista organizzazione di ulteriori corsi di aggiornamento e perfezionamento (aiuto domiciliare, infermiere visitatrici, ecc.) ;
- aumentata partecipazione dello Stato alle spese d'esercizio e mobilio per consorzi profilattici materni e pediatrici.

1103.19 *Sussidi agli ospedali di interesse pubblico*

Con messaggio 11 dicembre 1970 vengono proposte alcune modificazioni della legge 19 dicembre 1963 sul coordinamento e il sussidiamento degli ospedali di interesse pubblico.

Verranno quindi decretati aumenti dei sussidi per l'acquisto di attrezzature diagnostiche e di cure normali e inoltre un sensibile aumento del sussidio ricorrente per garantire un regolare esercizio e un efficiente funzionamento degli ospedali.

Il sussidio che ora va da un minimo di Fr. 1,— a un massimo di Fr. 3,— verrà portato con il 1972 da Fr. 3,— a Fr. 6,— al giorno per ogni letto.

1103.24 *Sussidi a consorzi intercomunali spazzature*

- sistemazione diverse discariche rifiuti 140.000,—
- acquisto attrezzature per discariche 60.000,—

1103.25 *Sussidi per pulizia laghi e creazioni discariche liquami*

Il problema dei liquami provenienti dalla pulizia dei pozzi neri ha raggiunto un punto critico e lo Stato ha già intrapreso gli studi per intervenire e disciplinare questo settore :

— spese per lo studio e progettazioni per risolvere il problema	250.000,—	
— costituzione dei consorzi intercomunali per la pulizia della superficie dei laghi - acquisto natanti necessari	200.000,—	

1103.26 *Quote d'ammortamento per sussidi canalizzazioni e impianti consortili e comunali depurazione acque*

L'incalzante problema del risanamento delle acque è ormai giunto a maturazione e diversi messaggi sono già trattati dalle commissioni del Gran Consiglio, e i sussidi previsti per il 1972 sono i seguenti :

1. consorzio depurazione acque Lugano e dintorni (messaggio 24 marzo 1971)		
— acquisto terreni 700.000,— al 40 %	280.000,—	
— lavori già eseguiti 3.225.000,— al 30 %	1.000.000,—	
— lavori preventivati 1971-72 9.000.000,— al 30 %	2.700.000,—	4.000.000,—
2. consorzio depurazione acque Chiasso e dintorni (messaggio 12 febbraio 1971)		
— acquisto terreni e canalizzazioni già eseguite	1.323.000,— al 35 % ca.	460.000,—
— lavori 1971-72	3.280.000,— al 30 % ca.	990.000,—
		1.450.000,—
3. consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni (messaggio 12 febbraio 1971)		
— acquisto terreni	960.000,— al 40 % ca.	365.000,—
— lavori 1971-72	5.645.000,— al 35 % ca.	1.970.000,—
		2.335.000,—
4. consorzio eliminazione rifiuti Mendrisio (messaggio 26 gennaio 1971)		
— creazione discarica consortile Casate		500.000,—
	<b>Totale</b>	<b>8.285.000,—</b>

L'importo totale dei sussidi previsti per il 1972 (Fr. 8.285.000,—) viene iscritto nella parte straordinaria del bilancio e la gestione ordinaria sopporta circa il 25 % quale ammortamento annuo, cioè Fr. 2.000.000,—.

1204.01 *Stampati per il Dipartimento e ufficio assistenza sociale*

Con ris. gov. del 25 giugno 1971 è stata autorizzata la stampa di n. 20.000 esemplari di un opuscolo che presenta scopi, possibilità di formazione e di applicazione nel Cantone delle diverse professioni e carriere nell'ambito sociale. La relativa spesa di Fr. 15.000,— verrà pagata nel corso dell'anno 1972.

1208.01 *Servizio dentario scolastico*

Con il prossimo anno scolastico entreranno in vigore le nuove tariffe per le spese di visita e di cura profilattica (aumento di circa il 15 % rispetto a quelle attualmente in vigore).

### 1208.03 *Scuola cantonale infermieri*

Aumentano i corsi e le indennità agli insegnanti.

Il dettaglio degli oneri previsti per il 1972 si presenta come segue :

— indennità agli insegnanti	25.000,—
— trasferte allievi	2.000,—
— compenso per direzione medica e indennità esaminatori	1.500,—
— affitto locale	1.000,—
— servizio pulizia e spese esercizio (aule e alloggi)	20.000,—
— vitto e alloggio	25.000,—
— materiale scolastico, vestiario, propaganda e diversi	8.500,—
	<hr/> 83.000,—

### 1208.04 *Contributo all'ufficio intercantonale controllo medicinali*

Il Cantone deve contribuire in conformità della convenzione intercantonale, con gli importi fissati dall'assemblea nell'ambito dell'approvazione del preventivo. La ripartizione delle spese fra i Cantoni viene fatta in base al numero degli abitanti secondo il censimento federale del 1970.

### 1208.14 *Sezione protezione acque e aria*

Riteniamo indispensabile dotare il laboratorio chimico con ulteriori attrezzature speciali.

Viene pure iscritto l'importo di Fr. 40.000,— (già chiesto nel 1971 ma non consumato) per l'acquisto dell'autoveicolo speciale per la direzione interventi in caso di incidenti con idrocarburi.

Preventivo spese :

— esercizio sezione	50.000,—
— esercizio laboratorio	40.000,—
— attrezzature e materiale	60.000,—
— autoveicolo speciale	40.000,—
	<hr/> 190.000,—

### 1208.26 *Studio impianti e problemi protezione acque e aria*

Riscontriamo una notevole diminuzione (— 200.000,—) in quanto alcune azioni di studio, intraprese lo scorso anno, stanno avviandosi alla completazione :

— determinazione zone di protezione	50.000,—
— stampa carte zona (in parte recuperabili)	20.000,—
— ricerche falda Pian Vedeggio	20.000,—
— studi preliminari consorzio Comuni	30.000,—
— studi di porto lacuale ; partecipazione studi internazionali sul Ceresio e Verbano (con sezione pianificazione urbana del DPC)	50.000,—
— studi di Bolla Rossa	20.000,—
— studi servizi tecnologici	20.000,—
— studi precipitazioni ed ecologici vari	25.000,—
— studi e analisi presso enti federali (EAWAG - VAWE BIGA - EMPA)	65.000,—
	<hr/> 300.000,—

### 1208.28 *Scuola cantonale per infermiere pediatriche*

Il Consiglio di Stato ha emanato il regolamento 7 giugno 1971 che istituisce una scuola cantonale per infermiere pediatriche con sede presso l'ospedale S. Giovanni di Bellinzona.

La direttrice responsabile della conduzione della scuola prevede per il 1972 una spesa di Fr. 7.500,— : primo corso da 6 a 10 allieve.

1301.01 *Missioni e delegazioni*

Sotto questa specifica voce sono state raggruppate tutte le indennità di trasferta che precedentemente figuravano in altre posizioni di bilancio e cioè :

— servizi medico-psicologici	prec. voce	1208.02
— scuola cantonale infermieri		1208.03
— scuola laboratoriste mediche		1208.09
— ufficio d'attività sociali		1208.11
— scuola assistenti geriatriche		1208.19
— laboratorio cantonale d'igiene		1301.04

1302.01 *Medici delegati, scolastici e fiduciari*

In relazione all'entrata in vigore del nuovo decreto esecutivo 9 marzo 1971 concernente la retribuzione ai medici delegati e scolastici, le tariffe subiscono un aumento medio del 30 % circa.

DIPARTIMENTO GIUSTIZIA

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	22.136.500	16.775.000	+ 5.361.000
Uscite effettive	15.368.000	12.652.500	+ 2.715.000

*Entrate*

201.01 *Imposta maggior valore immobiliare*

202.01 *Tasse iscrizioni al registro fondiario*

202.05 *Tasse iscrizioni al registro di commercio*

Queste tasse, da qualche anno in continua e intensa evoluzione, non sono mai state adeguate in sede di preventivo. Proponiamo quindi un aggiornamento, considerato pure l'incasso del 1. semestre 1971 che così si presentava :

— maggior valore immobiliare	7.512.000,—
— iscrizione registro fondiario	5.213.000,—
— iscrizione registro commercio	292.000,—

302.03 *Rimborso spese processuali*

Queste spese ci vengono rimborsate dalle Procure pubbliche e dalla Corte correzionale e criminale : il continuo aumento dei processi e delle relative spese provocano l'incremento di questa entrata.

*Uscite*

1201.06 *Onorari ai giudici di pace*

Il censimento federale della popolazione del 1970 ha portato a un sensibile adeguamento dell'onorario dei giudici di pace e supplenti che sono retribuiti, a norma di legge, in base al censimento federale.

1206.06 *Materiale per la pulizia locali*

Sono aumentate le spese di pulizia con l'insediamento degli uffici nel nuovo palazzo di giustizia : basti pensare che il contratto con una ditta specializzata per la pulizia dei vetri ci costa Fr. 2.266,— all'anno.

### 1208.03 *Perizie penali*

Da qualche mese abbiamo constatato un forte aumento di note per perizie-istruttorie immobiliari con onorari piuttosto elevati : una sola nota di una società fiduciaria, pagata ultimamente, comportava Fr. 28.000,—. Al 30 luglio di quest'anno abbiamo già esaurito i Fr. 10.000,— disponibili nel preventivo 1971.

### 1301.03 *Missioni degli uffici per l'impianto RFD*

Questa posta viene adeguata alla previsione della nomina di 5 nuovi impiegati (impiantatori RF) il cui concorso è già scaduto.

## DIPARTIMENTO POLIZIA

	<i>Prev. 1972</i>	<i>Prev. 1971</i>	<i>Differ. (+ o -)</i>
Entrate effettive	25.701.000	23.934.500	+ 1.766.500
Uscite effettive	17.541.000	14.605.500	+ 2.935.500

### *Entrate*

#### 202.01 *Tasse auto, ciclomotori, veicoli speciali, velocipedi, imbarcazioni, moto, rimorchi e trattrici agricole*

L'incremento di questa entrata è in continua evoluzione : al 31 agosto 1971 abbiamo già incassato Fr. 19.000.000,— per il 1971 e si prevede quindi un aumento nel 1972 di Fr. 1.600.000,—.

#### 202.02 *Tasse esercizi pubblici*

L'incasso del passato esercizio è risultato di Fr. 1.372.000,— in quanto comprendeva in parte tasse esercizio 1969, data dell'entrata in vigore della nuova legge. Le previsioni 1972 comportano una maggiorazione di franchi 50.000,— rispetto al 1971.

#### 202.05 *Tasse di polizia degli stranieri*

Fr. 100.000,— in meno del preventivo 1971.

Previsione prudente, dettata dall'ufficio cantonale degli stranieri in quanto è allo studio il problema per una riduzione delle tasse dei lavoratori confinanti.

#### 202.12 *Tasse prestazioni speciali di polizia*

Ogni anno le prestazioni speciali di polizia si intensificano ; inoltre con ris. gov. del 25 giugno 1971 le tariffe che il Comando di polizia applicava per il rilascio di copie riguardanti rapporti, fotografie, documentazione fotografica e altre prestazioni hanno subito un rialzo notevole.

### *Uscite*

#### 1202.01

##### 02 *Affitto locali posti di gendarmeria e uffici esterni*

I circa 50 contratti di locazione stipulati per gli appartamenti dei gendarmi e gli uffici della gendarmeria soggiacciono agli adeguamenti dei canoni di affitto che inevitabilmente sono rivendicati dai locatori.

Oltre gli aumenti suddetti vanno aggiunti i nuovi contratti da poco stipulati :

— ufficio cantonale della circolazione Bellinzona	12.000,—
— ufficio esperti della navigazione Locarno	2.400,—
— ufficio regionale stranieri Chiasso	4.320,—

- 1206.02 *Spese ufficio identificazioni e ricerche*  
 La spesa preventivata di Fr. 90.000,— è così suddivisa :
- |   |   |          |
|---|---|----------|
| — acquisto carta fotografica, films, sviluppi magnesio, lampade e altro materiale |   | 30.000,— |
| — 5 apparecchi Rolleiflexe  | } | 20.000,— |
| — 6 valigette prelievo impronte   |   |          |
| — 4 flash elettronici   |   |          |
| — 6 lenti per la dattiloscopia  |   |          |
| — 1 comparatore per impronte  |   | 25.000,— |
| — 1 fondo per fotografare   |   | 2.000,—  |
| — 1 copiatrice  |   | 3.500,—  |
| — 23 apparecchi fotografici « Yaschica »<br>(ununo per ogni posto di polizia)     |   | 9.500,—  |
- 1206.03 *Equipaggiamento gendarmi*  
 Oltre il normale credito previsto per le spese ricorrenti, il fabbisogno per l'equipaggiamento dei gendarmi (uniformi e panno gabardine) il comando della polizia cantonale prevede i seguenti acquisti :
- |  |          |
|--|----------|
| — 200 pistole automatiche Walther  | 63.000,— |
| — equipaggiamento speciale, che si metterà a disposizione dei 120 agenti del gruppo di intervento in caso di catastrofi o manifestazioni | 65.000,— |
- 1206.05 *Spese segnalazioni stradali e lacuali*  
 Il credito richiesto è così ripartito :
- |   |           |
|---|-----------|
| — segnaletica in colore   | 250.000,— |
| — segnaletica in termoplastica  | 100.000,— |
| — acquisto materiale (colore e componenti, ferro con supporti, ecc.) per la squadra segnaletica                     | 100.000,— |
| — acquisto di nuovi segnali, per l'aggiornamento della rete viaria cantonale in conformità delle nuove disposizioni | 50.000,—  |
- 1206.07 *Acquisto autoveicoli per la gendarmeria*  
 Il comando della polizia dovrà sostituire nel prossimo anno (perchè giunti al limite massimo di usura) 9 autoveicoli (4 moto e 5 auto).  
 Inoltre per il gruppo di intervento in caso di catastrofi o manifestazioni, occorrono :
- 1 veicolo per trasporto materiale e uomini,
  - 1 veicolo per eventuali arresti,
  - la cui spesa è valutata in Fr. 55.000,—.
- 1206.08 *Spese per gli autoveicoli della gendarmeria e per ufficio circolazione*  
 Il potenziamento che conosce ogni anno il parco autoveicoli determina maggiori spese di manutenzione che sono così previste :
- |                                      |          |
|--------------------------------------|----------|
| — carburante                         | 89.000,— |
| — lubrificanti                       | 7.000,—  |
| — copertura                          | 18.000,— |
| — pezzi moto                         | 8.000,—  |
| — accumulatori                       | 1.000,—  |
| — riparazioni e manutenzioni diverse | 72.000,— |
- 1206.10 *Installazioni tecniche*  
 Necessita l'installazione di una nuova centrale radio e d'ingaggio presso il comando della polizia cantonale. Secondo l'offerta della Elektro-Watt di Zurigo il costo si aggira sui Fr. 230.000,—.

Il 92 % del costo di queste installazioni sarà recuperato dalla Confederazione in quanto eseguite anche come conseguenze dei nuovi tronchi autostradali che dovranno essere sorvegliati dalle pattuglie della polizia stradale.

1206.12 *Attrezzatura polizia autostradale*

Nel prossimo esercizio alla polizia stradale, gruppo strade nazionali, dovranno essere attribuiti :

— 1 apparecchio controllo velocità	35.000,—
— 1 apparecchio controllo freni e rumori	6.000,—
— 1 apparecchio controllo alcoolemia	5.000,—

1206.14 *Altro materiale di corpo*

Nuova voce di bilancio che si impone per sopportare le spese del materiale speciale che non sono comprese in altre posizioni.

1206.15 *Noleggi apparecchi « informatica » per il comando polizia*

La conversione dei casellari del comando della polizia cantonale su centro elettronico, a partire dal mese di marzo 1972, implica l'onere di franchi 47.000,— per il noleggio di apparecchi e una partecipazione alle spese del Cantone di Ginevra (proprietario del centro) di Fr. 5.000,— per il 1972.

Il dettagliato rapporto del comando su questo problema è stato approvato in data 2 luglio 1971.

1302.02/ *Ai gendarmi e agli agenti della polizia stradale per indennità di servizio*

04 L'aggiornamento delle indennità per servizio notturno e festivo entrato in vigore il 1. gennaio 1971 (ris. gov. 758 del 2 febbraio 1971) e il rafforzamento del corpo di polizia con nuovi gendarmi, giustificano l'aumento di questi crediti.

DIPARTIMENTO MILITARE

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	94.500	94.500	
Uscite effettive	2.427.500	2.449.190	— 21.690

*Uscite*

1103.05 *Ai Comuni per stipendi dei capisezione militari*

Con DL 1. marzo 1971 ai capisezione militari è stato concesso un considerevole aumento dell'onorario.

Inoltre il sussidio è in proporzione alla popolazione, secondo il censimento federale 1970, di molto aumentata rispetto al decennio precedente.

1302.01 *Alla Commissione visita sanitaria di reclutamento*

Il continuo aumento del numero dei reclutandi e la risoluzione di portare la refezione per i reclutandi da Fr. 2,— a Fr. 2,50 giustificano il maggior credito richiesto.

DIPARTIMENTO EDUCAZIONE

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	7.408.000	6.066.000	+ 1.342.000
Uscite effettive	76.104.600	60.595.575	+ 15.509.025

Le maggiori *entrate* sono dovute all'aumentata partecipazione della Confederazione

per la posta « Borse di studio per studenti » (+ 930.000,—) e all'adeguamento di altri sussidi in virtù del continuo incremento della popolazione scolastica.

#### *Uscite*

##### *1103.01/ Sussidi stipendi docenti scuole elementari e case bambini*

08 Il cospicuo aumento intervenuto nei sussidi da versare ai Comuni per gli stipendi dei docenti è dovuto a due fattori principali :

- l'adeguamento della scala stipendi in virtù del DL 21 dicembre 1970 ;
- l'apertura di nuove sezioni e l'assunzione di nuovi docenti per il continuo aumento della popolazione scolastica.

##### *1103.09/ Per la costruzione e riattazione edifici scolastici comunali*

10 Il programma di lavoro nella costruzione di edifici scolastici comunali prevede, per il periodo 1971/73, un importo complessivo sussidiabile di franchi 66.000.000,—, con un sussidio a carico del Cantone di Fr. 24.300.000,—, ciò che equivale a una media di 8 milioni all'anno. Abbiamo quindi previsto per il 1972 una spesa lorda di Fr. 8.000.000,—, la cui quota di ammortamento da caricare alla gestione ordinaria risulta Fr. 4.000.000,— (50 %).

##### *1103.11/ Sussidi ai Comuni per arredamento aule scolastiche*

12 Lo sforzo intrapreso dai Comuni per la costruzione di nuove sedi incide su queste due voci per quanto riguarda il sussidiamento dell'arredamento.

##### *1103.14 Ai Comuni per trasporti e refezioni scolastiche*

Il maggior credito richiesto è dovuto ai seguenti motivi :

- aumento degli allievi che beneficiano di questi trasporti e che frequentano le mense ;
- adeguamento delle tariffe di trasporto e dei prezzi delle merci in seguito al rincaro ;
- istituzione di nuovi trasporti, tra i quali quello che porta tutti gli allievi delle scuole maggiori della Vallemaggia al centro unico di Cevio.

##### *1103.18 Per l'incremento della ginnastica*

Concorrono a questo aumento :

- l'aumento continuo dell'onere a carico dello Stato per i corsi di sci della scuola magistrale e della STS ;
- l'aumento dei corsi organizzati dal Dipartimento e dai Comuni per il nuoto, il pattinaggio e lo sci ;
- l'acquisto di nuove attrezzature ;
- stanziamento di un credito straordinario di Fr. 27.759,— per il liceo cantonale ;
- il contributo che lo Stato dovrà versare ai Comuni per l'acquisto delle attrezzature necessarie per la ginnastica correttiva.

##### *1103.20 Agli apprendisti di ristretta fortuna*

E' in corso d'allestimento un progetto che stabilisce nuove norme per la concessione degli assegni di tirocinio e dei sussidi per il perfezionamento professionale.

Nuove norme si impongono in quanto attualmente si riscontrano criteri divergenti con quelli che regolano la concessione degli assegni di studio agli altri ordini di scuola.

1103.29 *Incremento belle arti*

L'interrogazione del 15 luglio 1971 di un deputato al Gran Consiglio, intesa a ottenere un maggior intervento dello Stato in questo settore, è stata accettata.

1103.33 *Acquisto e sussidio pubblicazioni*

Il sussidio di Fr. 12.000,— al « Bollettino scuola ticinese » non sarà più versato. Il Dipartimento incaricherà un redattore a cui sarà affidato il Bollettino suddetto, ora decretato organo ufficiale del Dipartimento. La pubblicazione sarà mensile e sarà distribuita a tutto il corpo insegnante del Cantone.

Verranno pure pubblicati supplementi con rapporti, direttive e relazioni speciali da parte della sezione pedagogica. Si prevede che la spesa a carico dello Stato sarà più che raddoppiata.

1103.34 *Dotazione gabinetti scuole secondarie*

Oltre alle spese ordinarie concernenti la sostituzione di attrezzature, l'acquisto del materiale di consumo, al pagamento delle spese di affitto e di noleggio dei terminali, valutate in Fr. 60.000,—, le direzioni delle scuole medie superiori hanno inoltrato un'ulteriore richiesta di credito così ripartita per il 1972 :

— liceo cantonale	15.380,—
— scuola magistrale	43.000,—
— scuola di commercio	6.000,—

1105.01 *Al fondo assegni e prestiti di studio*

La dotazione iscritta nel preventivo 1971 è insufficiente e la situazione del fondo è deficitaria.

Per risanare le finanze del fondo e per soddisfare le continue richieste dell'aumentato numero di studenti è indispensabile un credito di almeno 4 milioni di franchi.

1201.10 *Ai docenti dei corsi per adulti*

Per l'anno scolastico 1971/72 sono previsti circa 90 corsi di diversa natura, considerato il sempre maggior interesse suscitato nella nostra popolazione. Di conseguenza aumenta la richiesta di credito per i docenti incaricati e per il materiale.

1201.12 *Per i corsi di incremento professionale*

Con l'entrata in vigore del regolamento di applicazione della legge cantonale sulla formazione professionale del 30 giugno 1971, è da prevedere un notevole aumento dei contributi del Cantone per l'organizzazione di corsi di introduzione e di altri corsi pratici o di perfezionamento professionale.

1204.02 *Stampati per la sezione formazione professionale*

Sono previsti i seguenti lavori :

- allestire un nuovo schedario per gli apprendisti e per i datori di lavoro;
- elaborare e stampare un nuovo testo del contratto di tirocinio e preparare diversi nuovi stampati conformi alle nuove disposizioni del regolamento del 30 giugno 1971.

1206.01/ *Diverse voci riguardanti le provviste ordinarie per le scuole cantonali*

- 02 L'aumento della popolazione scolastica, le innovazioni introdotte nei vari

ordini di scuola, l'aumento costante dei costi, hanno portato di riflesso all'adeguamento dei crediti necessari per il preventivo 1972.

In modo particolare, per quanto riguarda il materiale d'insegnamento, esistono le richieste particolareggiate delle diverse direzioni: scuola magistrale, liceo, scuole arti e mestieri e ginnasi, dove spiccano le nuove sedi di Locarno e Agno.

1206.16 *Per l'opera Fonti di storia ticinese*

Il Dipartimento, con riferimento al DL 9 novembre 1954, provvederà alla ricostituzione della Commissione la quale preparerà il regolamento, allestirà l'inventario degli studi giacenti e per la fine del 1972 verrà pubblicato il primo volume.

1206.23 *Acquisto audiovisivi e laboratori linguistici per le scuole cantonali*

Questo nuovo credito richiesto è così ripartito, come ai desiderata delle singole direzioni:

— liceo cantonale	24.000,—
— scuola magistrale	92.000,—
— scuola di commercio	99.000,—
— centro scolastico industrie artistiche	5.000,—

1302.05 *Ai membri della commissione di sorveglianza sugli apprendisti*

Con l'entrata in vigore del regolamento di applicazione della legge cantonale del 30 giugno 1971, questo settore assume maggiore importanza ed è previsto un considerevole aumento degli incaricati per le visite alle aziende e l'estensione ad un maggior numero di professioni rispetto alla precedente situazione.

DIPARTIMENTO ECONOMIA PUBBLICA

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	2.031.250	2.114.580	— 83.330
Uscite effettive	12.799.060	12.261.660	+ 537.400

*Uscite*

1103.07 *Sussidio per l'acquisto di macchine agricole*

Aumento del prezzo delle macchine e inclusione di nuove macchine nell'elenco di quelle sussidiate dalla Confederazione. Inoltre si è deciso di sussidiare le attrezzature speciali per preservare la coltura degli ortaggi.

1103.36 *Sussidi per il promovimento del turismo*

La nuova legge sul turismo del 19 novembre 1970 entrerà in vigore con il 1. gennaio 1972. Nel credito richiesto sono compresi il contributo per la propaganda e il contributo (stimato) per le opere turistiche che saranno sussidiate nel corso del 1972.

1206.15 *Demanio cantonale di Gudo*

Il consiglio di amministrazione del demanio di Gudo ha deciso la conversione dell'azienda da produzione di latte in produzione di carne.

DIPARTIMENTO COSTRUZIONI

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o -)
Entrate effettive	17.293.500	15.605.500	+ 1.688.000
Uscite effettive	36.325.500	32.772.500	+ 3.553.000

*Entrate*

301.02 *Partecipazione al dazio federale sulla benzina*

Per mancanza di dati e in modo particolare quelli riguardanti le spese globali sostenute dai Cantoni per la costruzione di strade, risulta alquanto difficile la previsione in questo settore.

Secondo la Confederazione la disponibilità prevista per le costruzioni stradali per il 1971/72 sarà di circa Fr. 200.000.000,—.

La quota viene ripartita in base alle vigenti disposizioni come segue:

2/3 secondo le spese sopportate dai singoli Cantoni,

1/3 secondo la lunghezza delle strade: per il nostro Cantone 5,4 %.

Considerato il continuo aumento delle entrate dei carburanti, la quota spettante al Ticino per il 1972 dovrebbe aggirarsi sui Fr. 9.500.000,—.

*Uscite*

1202.01 *Affitto locali uffici esterni*

Contratti d'affitto in vigore:

— Casa Immobiliare S. Giovanni per uffici sezione acque Dip. costruzioni e protez. acque e aria Dip. opere sociali	51.000,—
— casa avv. Bonzanigo per ufficio bellezze naturali	4.800,—
— Casa assicuratrice italiana per uffici stabili erariali	20.000,—
— casa del Negromante Locarno per uffici OSMA	2.400,—
— casa avv. Pedotti Bellinzona per ufficio forestale III circ.	1.480,—
— Palazzo Gargantini Lugano per uffici ispett. forestale V e VI circondario	5.000,—
	<hr/> 84.680,—

1206 *Manutenzione e provviste ordinarie*

Gli aumenti richiesti per queste voci sono dovuti ai rincari della mano d'opera e dei materiali.

1208.08 *Pianificazione regionale e locale*

Il programma di lavoro presentato dalla sezione pianificazione urbanistica si presenta come segue:

a) raccolta della documentazione, materiale cartografico, aggiornamento piani ecc.	100.000,—
b) lavori di indagine generali: studio degli interventi per la formazione di deposito dei materiali inorganici e organici	20.000,—
studio e presentazione delle prime proposte pianificatorie per la raccolta e la distruzione dei rifiuti casalinghi e industriali	30.000,—
studio della pianificazione per l'approvvigionamento in acqua potabile e industriale, calcolo del fabbisogno futuro	10.000,—
esame e valutazione dei progetti generali di canalizzazione per lo sgombero e la depurazione delle acque usate	10.000,—

raccolta e interpretazione dei rilievi del traffico sulla rete viaria cantonale	10.000,—	80.000,—
c) elaborazione dei piani :		
<i>piano regionale Bellinzonese e Locarnese</i> , presentazione delle proposte pianificatorie	150.000,—	
<i>piano regionale Biasca</i> , presentazione rapporto e indagini generali ; elaborazione delle proposte pianificatorie	80.000,—	
<i>piano del Vedeggio</i> , piano viario Agno - Ponte Tresa - Caslano	50.000,—	
<i>piano della Stampa</i> , definizione della rete viaria e presentazione del piano di coordinamento	20.000,—	300.000,—
d) studio della viabilità, allestimento dei progetti di massima ;		
viabilità del Locarnese, progetto di sistemazione Via R. Simen	10.000,—	
studio del tracciato dell'asse principale attraverso l'agglomerato di Locarno, da Mappo a Ascona	175.000,—	
studi sulla circonvallazione autostradale dell'agglomerato di Locarno	75.000,—	
organizzazione delle strade interne dei Comuni in relazione al nuovo asse principale	40.000,—	300.000,—
e) consulenze e spese diverse		20.000,—
		<u>800.000,—</u>
1208.11 <i>Spese monumenti storici</i>		
a) restauro di monumenti di proprietà dello Stato		120.000,—
b) sussidi per restauri eseguiti da enti pubblici e privati		340.000,—
c) per indagini archeologiche, ricerche storiche e documentazioni		80.000,—
d) versamento sussidi federali a enti pubblici e privati (inscritti in entrata alla voce 300.03)		100.000,—
		<u>640.000,—</u>
1208.12 <i>Sistemazione del paesaggio</i>		
a) formazione del piano cantonale di protezione della natura e del paesaggio : elaborazione di un programma concernente i compiti, i criteri e la metodologia di lavoro, raccolta, valutazione del materiale		150.000,—
b) elaborazione dei piani del paesaggio nell'ambito della pianificazione regionale :		
— <i>piano del Nara</i> , presentazione del piano e rielaborazione per la pubblicazione	60.000,—	
— <i>piano del Lucomagno</i> , conclusione del piano definitivo in coordinazione con le opere di RT	60.000,—	
— <i>piano del Monte Generoso</i> , elaborazione finale dei piani e dei rapporti	30.000,—	150.000,—
c) formazione di piani particolari di protezione :		
— chiesa di S. Mamette a Mezzovico (allestimento definitivo del piano)	10.000,—	

— Corippo villaggio, definizione piani di realizzazione	20.000,—	
— incarichi nell'ambito della pianificazione regionale, inventario e definizione degli oggetti	10.000,—	
— piani operativi di protezione del paesaggio, cave, elettrodotti, biologi	30.000,—	70.000,—
d) consulenze e spese diverse		30.000,—
e) sussidio a norma degli art. 4 e 5 del decreto legislativo sulla protezione delle bellezze naturali e del paesaggio del 16 gennaio 1940		150.000,—
	<b>totale</b>	<b>550.000,—</b>

#### DIPARTIMENTO FINANZE

	Prev. 1972	Prev. 1971	Differ. (+ o —)
Entrate effettive	212.919.250	181.012.968	+ 31.906.282
Uscite effettive	69.126.800	58.187.400	+ 10.939.400

#### Entrate

- 201.01 *Imposta cantonale sul reddito e sulla sostanza*  
 02 *Maggior accertamento imposte arretrate*

Il gettito dell'imposta ordinaria e il maggior accertamento delle imposte arretrate sono stati valutati dall'amministrazione cantonale delle contribuzioni, tenendo conto della situazione attuale e sulla scorta delle risultanze degli esercizi precedenti.

#### Uscite

- 1101.18 *Interessi sul conto corrente cassa pensioni*

La modifica di legge del 21 dicembre 1970 porta l'interesse a carico dello Stato dal 3 ½ % al 5 % per il capitale depositato alla cassa cantonale, oltre i 140 milioni di franchi.

- 1105.05 *Alla cassa pensioni dipendenti dello Stato*

Il contributo dello Stato per i dipendenti è così calcolato :

— contributo ordinario	7.396.000,—
— coordinamenti (Fr. 96,— × 4.500)	432.000,—
— aumenti 100 %	1.500.000,—
— contributi per scuole elementari e asili	750.000,—
<b>totale</b>	<b>10.078.000,—</b>

- 1202.10 *Cassa assicurazione RC. e infortuni scolastici*

Il deposito presso la Cassa cantonale, che risultava di Fr. 231.989,— al 31 dicembre 1970, in considerazione del notevole importo delle prestazioni devolute nel corrente anno, si manifesta insufficiente a contenere le spese future. Si rende pertanto necessario inscrivere nel preventivo 1972 una voce di uscita per le prestazioni ed una voce di entrata per i premi assicurativi ed i ricuperi dalle Compagnie di assicurazione.

- 1206.01 *Acquisto mobili e macchine per tutti gli uffici*

Il rinnovamento del parco macchine calcolatrici e da scrivere per tutti gli uffici si impone e deve seguire il progresso della tecnica in questi settori, a tutto vantaggio del buon funzionamento dell'amministrazione.

1206.09 *Manutenzione parco macchine centro elettronico*

Aumento per esercizio contemporaneo del vecchio e del nuovo impianto elaborazione dati nel secondo semestre 1972.

1208.12 *Centro elettronico: spese programmazione, consulenza, noleggio e istruzione personale*

Nel 1972, in relazione alla messa in funzione del nuovo centro elettronico, viene prevista la seguente spesa straordinaria:

— programmazione da parte di terzi (IBM)	50.000,—
— consulenza (IBM)	80.000,—
— tasse iscrizione e spese corsi per il personale	20.000,—

1301.05 *Missioni del centro elettronico*

Spesa straordinaria nel 1972 per partecipazione del personale a corsi di istruzione e per « test » di programmi fuori sede su elaboratori di terzi.

### Aziende speciali

*Riassunto e confronto con il preventivo 1971*

*Tavola 13*

Azienda	Preventivo 1972	Preventivo 1971	Differenze	
			miglior.	peggior.
Assistenza sociale	— 5.839.000	— 4.983.000		856.000
ONC Mendrisio	— 3.590.600	— 2.260.210		1.330.390
Maternità	— 204.310	— 55.990		148.320
Arsenale	— 164.320	— 66.400		97.920
Demanio forestale	— 6.300	— 4.200		2.100
Aeroporto cantonale	— 52.410	— 41.340		11.070
<b>Totali</b>	<b>— 9.856.940</b>	<b>— 7.411.140</b>		<b>2.445.800</b>

### Osservazioni sulle aziende

*Servizio cantonale assistenza sociale*

Con il 1. gennaio 1972 entra in vigore la nuova « legge sull'assistenza sociale » votata con DL 8 marzo 1971, che modifica in modo incisivo le vigenti disposizioni sulla concessione e sugli importi delle prestazioni assistenziali. La nuova legge prevede la concessione di prestiti senza interesse e all'uopo è stata fatta una prudentiale valutazione di Fr. 200.000,—.

Per le altre aziende, ONC, Maternità e Arsenale, l'aumento del disavanzo è da attribuire quasi esclusivamente all'aumento degli stipendi e indennità in base al DL 21 dicembre 1970.

Parte straordinaria

Tavola 14

USCITE

<i>Spese ammortizzabili</i> <i>Sostanza amministrativa</i>	Preventivo 1972	Preventivo 1971	Differenze (+ o -)
a) Stabili :			
istituti ospedalieri	1.156.000	1.606.000	- 450.000
case persone anziane	1.000.000	—	+ 1.000.000
formazione invalidi	3.000.000	2.000.000	+ 1.000.000
palazzo giustizia	4.000.000	2.800.000	+ 1.200.000
edilizia scolastica	6.965.000	2.800.000	+ 4.165.000
b) Stabili : aggiunte e migliorie	467.000	610.000	- 143.000
c) Sistemazione esterna : terreni ecc.	50.000	50.000	
d) Diversi (nuovo centro elettronico)	4.500.000		+ 4.500.000
	<hr/> 21.138.000	<hr/> 9.866.000	<hr/> + 11.272.000
<i>Investimenti da ammortizzare</i>			
a) Sottostrutture : strade e ponti	30.000.000	28.000.000	+ 2.000.000
b) Canalizzazioni e dighe	95.000	910.000	- 815.000
c) Strade nazionali : q.p. Cantone	14.700.000	13.000.000	+ 1.700.000
d) sussidi diversi :			
1. Costruzioni e ammodernamenti ospedali	7.961.000	1.950.000	+ 6.011.000
2. costruzione e ammodernamenti case persone anziane	3.273.000	2.640.366	+ 632.634
3. istituti e colonie per bambini	2.800.000	2.222.300	+ 577.700
4. impianti canalizzaz. depuraz. acque e distruzione rifiuti	8.581.000	200.000	+ 8.381.000
5. edilizia scolastica comunale	8.000.000	5.600.000	+ 2.400.000
6. diversi	302.000	150.000	+ 152.000
	<hr/> 75.712.000	<hr/> 54.672.666	<hr/> + 21.039.334
<i>Totale generale delle uscite</i>	<hr/> 96.850.000	<hr/> 64.538.666	<hr/> + 32.311.334
<b>ENTRATE</b>			
<i>Ammortamenti</i>			
a) Contributi da terzi	7.000.000	9.415.500	- 2.415.500
b) Contributi dello Stato			
— ordinario	9.130.000	4.930.000	+ 4.200.000
— straordinario	6.000.000	6.000.000	
<i>Totale generale delle entrate</i>	<hr/> 22.130.000	<hr/> 20.345.500	<hr/> + 1.784.500
<i>Maggior uscita a bilancio</i>	<hr/> 74.720.000	<hr/> 44.193.166	<hr/> + 30.526.834

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del nostro migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :  
A. Lepori

p. o. Il Cancelliere :  
A. Crivelli

Disegno di

**DECRETO LEGISLATIVO**  
che approva il bilancio preventivo per l'anno 1972

(del . . . . .)

Il Gran Consiglio  
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 28 ottobre 1971 n. 1760 del Consiglio di Stato,

*d e c r e t a :*

*Art. 1.* — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1972 sono preventivate e autorizzate come ai seguenti bilanci preventivi :

A. <i>Gestione ordinaria</i>	Entrate	Uscite	Saldi (+ 0 -)
a) Effettive	315.322.400	317.843.650	— 2.521.250
b) Aziende speciali	162.163.630	172.020.570	— 9.856.940
	<hr/> 477.486.030	<hr/> 489.864.220	<hr/> — 12.378.190
c) Partite di giro	28.581.308	28.581.303	—
Totali	<hr/> 506.067.338	<hr/> 518.445.528	<hr/> — 12.378.190
B. <i>Gestione straordinaria</i>			
a) Parte ammortizzabile	22.130.000	96.850.000	— 74.720.000
b) Parte finanziaria	91.500.000	112.399.800	— 20.899.800

*Art. 2.* — Il Consiglio di Stato è autorizzato a riscuotere l'imposta sul reddito e sulla sostanza, a scadenze determinate da decreto esecutivo.

*Art. 3.* — Il Consiglio di Stato è autorizzato a emettere prestiti obbligazionari nel corso dell'anno 1972, alle migliori condizioni di mercato, per la copertura dell'eccedenza passiva alla parte straordinaria e ciò per un importo pari alla eccedenza medesima, ma al massimo per complessivi Fr. 50.000.000,—.

*Art. 4.* — Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

