

# Messaggio

numero

**8353**

data

15 novembre 2023

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA

## **Richiesta di un credito di 3'636'642 franchi per il comparto dell'aeroporto di Locarno destinato alla realizzazione delle opere di spettanza cantonale connesse con la costruzione della nuova aviorimessa n. 1 e degli spazi amministrativi per la scuola di volo**

Signora Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente Messaggio ci preghiamo sottoporre per esame ed approvazione la richiesta di un credito di fr. 3'636'642.- a fronte di investimenti complessivi pari a fr. 4'561'000.- (IVA inclusa) destinato al comparto dell'aeroporto di Locarno.

Il credito complessivo si suddivide in:

- un credito di fr. 1'071'000.- per la realizzazione di opere preparatorie e segnatamente la realizzazione di un nuovo sistema di smaltimento e trattamento delle acque meteoriche;
- un credito di fr. 1'029'000.- per la demolizione della vecchia sede della Direzione dell'aeroporto, per la realizzazione di una nuova sede mediante la sopraelevazione dell'ufficio C, per l'acquisto dell'arredo e per l'installazione dei servizi informatici;
- un credito di fr. 1'091'740.- per la creazione di un nuovo accesso all'area aeroportuale con la demolizione degli uffici della scuola di volo che erano parte integrante del vecchio hangar 1, la realizzazione di nuovi posteggi in sostituzione di quelli soppressi, illuminazione esterna e ripristino del parco giochi;
- un credito di fr. 434'000.- per la realizzazione di un piazzale in corrispondenza della nuova aviorimessa e del nuovo raccordo alla via di rullaggio;
- un credito di fr. 302'000.- per lo smontaggio dell'hangar provvisorio;
- un credito di fr. 504'000.- per la rimozione della soletta di fondazione appartenente al vecchio hangar del '39 e contestuale bonifica del terreno;
- un credito di fr. 129'260.- per gli onorari dei specialisti coinvolti nella progettazione delle opere sopra elencate.

## **1. MESSAGGIO N. 7451 DEL 25 OTTOBRE 2017**

Il messaggio n. 7451 del 25 ottobre 2017, approvato dal Gran Consiglio il 23 febbraio 2018, richiedeva un credito complessivo di fr. 1'187'000.- per la progettazione del rifacimento dell'aviorimessa n. 1 ed il pagamento di un contributo cantonale per la realizzazione di una nuova centrale energetica a legna eseguita da Armasuisse.

Il messaggio era stato elaborato in base alle necessità specifiche di Ruag AG che all'epoca era l'affittuaria della struttura di proprietà cantonale.

Dopo la rinuncia di Ruag AG al rinnovo del contratto per l'hangar 1, intervenuta dopo l'approvazione del messaggio, nel 2018, il Consiglio di Stato ha ritenuto opportuno sospendere l'inizio della progettazione della nuova struttura allo scopo di verificare la fattibilità dell'opzione concessione con finanziamento di terzi, analoga a quanto in essere per il resto delle strutture e delle attività in loco.

Questa soluzione prevede in particolare: il pagamento di una tassa ricorrente di concessione e la vigilanza dello Stato, il diritto di costruzione del nuovo hangar, secondo le esigenze della ditta e con suoi investimenti, e il diritto di esercitare delle attività commerciali nel pieno rispetto di tutte le regole vigenti. Queste modalità consentono alla ditta concessionaria di progettare ed adeguare la logistica alle sue necessità nel rispetto delle leggi e con l'approvazione dello Stato. Le concessioni di beni demaniali amministrativi, hanno una durata determinata e prevedono alla loro scadenza l'obbligo di smantellamento o la riversione, a scelta dello Stato, qualora la struttura fosse di suo interesse.

Il credito residuo del messaggio è, ad oggi, di fr. 924'358.-.

Un importo di fr. 19'753.- (in aggiunta ai fr. 150'000.- stanziati con RG n. 3186 e ratificati nel DL del messaggio n. 7451) è stato utilizzato per l'attribuzione di mandati di progettazione per le opere connesse, ed un importo di fr. 242'889.- è stato riservato per impegni finanziari riguardanti i mandati di progettazione già attribuiti, il cui credito di costruzione è oggetto del presente messaggio.

Considerato che la richiesta di credito del presente messaggio si riferisce agli interventi di spettanza cantonale strettamente connessi con la costruzione del nuovo hangar 1 che, come detto, sarà finanziato da terzi (Aero Locarno SA), si ritiene coerente utilizzare il credito residuo del messaggio n. 7451 del 25 ottobre 2017 in diminuzione degli investimenti complessivi previsti dal progetto.

## **2. EVENTO DEL 13 LUGLIO 2021 E MESSA A DISPOSIZIONE DI UN HANGAR PROVVISORIO NELLA MEDESIMA UBICAZIONE DELLA VECCHIA AVIORIMESSA**

Il 13 luglio 2021 un evento meteorologico di rara intensità provocò ingenti danni all'hangar 1 di proprietà cantonale. I danni all'hangar furono così importanti da obbligare il Cantone a decretarne la sua demolizione e la necessità di mettere in opera, in tempi ristrettissimi, una soluzione provvisoria che potesse permettere alla ditta AeLo Maintenance SA di non interrompere la sua attività legata alla manutenzione degli aeromobili.

Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023



Situazione dell'hangar 1 dopo l'evento del 13 luglio 2021.

Sette mesi dopo l'evento catastrofico del 13 luglio 2021 il Cantone ha potuto mettere a disposizione della ditta AeLo Maintenance SA l'hangar provvisorio che, secondo gli oneri previsti nell'approvazione federale dei piani, potrà rimanere in loco per una durata di tre anni.



Inaugurazione hangar provvisorio.

L'onere di rimuovere questa struttura provvisoria entro tre anni, determina la necessità di realizzare una nuova struttura definitiva con le relative opere annesse e nel contempo provvedere allo smontaggio dell'hangar provvisorio ed alla rimozione della vecchia pavimentazione del vecchio hangar 1, entro questo lasso di tempo.

### 3. PROGETTO DI NUOVA AVIORMESSA CON SPAZI AMMINISTRATIVI PER LA SCUOLA DI VOLO

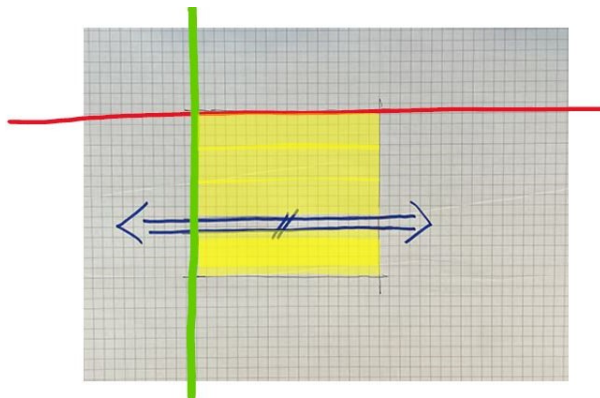
La Società Aero Locarno SA – basata all'aeroporto di Locarno – proprietaria della scuola di volo ed azionista di maggioranza della ditta AeLo Maintenance SA attiva nella manutenzione degli aeromobili e subentrata a Ruag AG nel contratto di affitto del vecchio hangar 1, ha chiesto di poter edificare – a sua cura e spese - una nuova struttura sostitutiva del vecchio hangar 1 con caratteristiche specifiche adattate alle proprie esigenze.

Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023

In base a quanto indicato precedentemente, il Consiglio di Stato ha ritenuto di poter assecondare la richiesta della ditta concordando con quest'ultima la messa a disposizione – in regime di concessione – di una porzione del sedime n. 4239 RFD nella parte ovest dell'area aeroportuale civile, a confine con la base aerea militare.

La scelta dell'area su cui edificare il nuovo hangar rispondeva, da una parte, all'esigenza di non interrompere l'attività della ditta di manutenzione e, dall'altra, di liberare il comparto centrale dell'area aeroportuale civile che in futuro potrà essere valorizzato in chiave pubblica.

Nel progetto di nuova edificazione promossa da Aero Locarno SA, a cura dell'architetto Cacchioli di Locarno, la superficie a disposizione viene "tagliata" per creare due corpi di fabbrica così da permettere l'ingresso della luce naturale su tutto il perimetro dell'edificio amministrativo e sul lato nord del nuovo hangar.



Schema allineamenti di progetto.



Schema posizione nuovo hangar 1.

Planimetricamente i nuovi edifici sono posti a confine con il ristorante ed allineati al fronte aeroportuale determinato dagli hangar esistenti.

Il primo corpo di fabbrica è destinato alla manutenzione degli aeromobili (aviorimessa), mentre il secondo è destinato alle attività amministrative della scuola di volo e a quelle legate alla formazione dei piloti.

La nuova aviorimessa presenta una superficie quasi identica all'aviorimessa originaria realizzata nel 1939 e contiene al suo interno superfici destinate alle attività di manutenzione degli aeromobili, quelle per il magazzino dei pezzi di ricambio, locali di servizio per lo stoccaggio dei materiali, gli uffici tecnici, una sala riunioni e altri spazi a disposizione del personale della ditta. Il corpo del fabbricato è posto in senso longitudinale per rapporto al fronte aeroportuale allo scopo di ottenere la maggior ampiezza di accesso possibile.



Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023



Immagine facciata nuovo hangar 1.

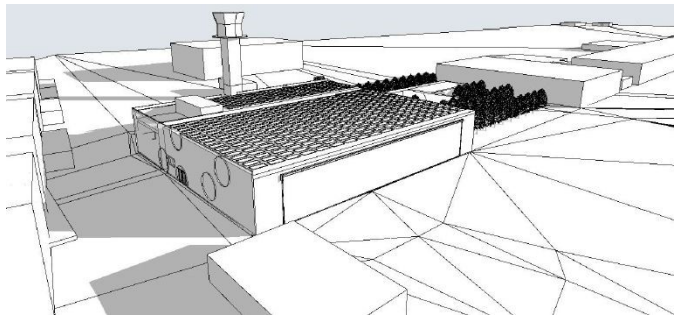


Immagine volumetrica del nuovo hangar 1.

Nell'edificio amministrativo troveranno spazio aule riservate agli istruttori, aree destinate agli allievi della scuola e aree destinate alla Direzione. L'edificio ospiterà inoltre i simulatori di volo, ora ubicati in uno stabile industriale a Mendrisio, che sono parte integrante della formazione di ogni pilota di linea e la cui presenza presso l'aeroporto di Locarno costituisce un valore aggiunto supplementare.

Gli edifici sono riscaldati mediante un moderno sistema integrato con termopompa e pannelli solari posti sulla quasi totalità dei tetti della nuova struttura.

#### 4. OPERE CONNESSE ALLA COSTRUZIONE DELLA NUOVA AVIORMESSA CON UFFICI PER LA SCUOLA DI VOLO DI SPETTANZA CANTONALE

La ricostruzione dell'aviorimessa e degli uffici amministrativi della scuola di volo in un'altra ubicazione determina la necessità, per il Cantone, di progettare, finanziare e realizzare tutta una serie di opere, illustrate nell'immagine che segue:



Planimetria opere connesse all'edificazione del nuovo hangar 1.

### a) Spostamento dell'attuale sede della Direzione dell'aeroporto mediante la sopraelevazione dell'ufficio C

Per poter liberare il perimetro necessario alla costruzione del nuovo hangar 1 è necessario procedere preliminarmente allo spostamento della sede della Direzione aeroportuale. Allo stato attuale la Direzione occupa due edifici – risalenti alla metà degli anni '70 – la cui sostituzione, viste le condizioni di conservazione, avrebbe già dovuto essere programmata a breve termine.

La soluzione progettuale che è stata scelta prevede la sopraelevazione dell'ufficio C con la posa di moduli prefabbricati ed un accesso mediante una scala esterna.



Attuale sede della Direzione dell'aeroporto

La nuova ubicazione permette di sfruttare le importanti sinergie tra l'attività della Direzione dell'aeroporto e quella svolta all'interno dell'ufficio C, con particolare riferimento ai servizi aeroportuali di informazione aeronautiche (servizio all'utenza, fatturazione tasse aeroportuali, ecc.). L'edificio sorge su un sedime di proprietà della Confederazione che ha già dato, per il tramite di Armasuisse, il suo accordo alla sopraelevazione dello stabile.



Rendering sopraelevazione ufficio C.



## b) Creazione di un nuovo accesso all'area aeroportuale e dei posteggi sostitutivi

Il nuovo posizionamento dell'aviorimessa determina la chiusura dell'attuale accesso all'area aeroportuale, accesso che di conseguenza dovrà essere ripristinato in un'altra ubicazione.

La soluzione adottata prevede la creazione di un nuovo ingresso al perimetro aeroportuale, posto sulla prosecuzione della strada esistente di accesso al comparto civile dell'aeroporto, mediante la demolizione dei vecchi uffici della scuola di volo, uffici che erano parte integrante del vecchio hangar 1 e che avevano potuto essere conservati provvisoriamente in quanto meno interessati dall'evento meteorologico del 13 luglio 2021.



Vecchi uffici della scuola di volo.

## c) Smontaggio dell'hangar provvisorio e ripristino del terreno

La messa in opera dell'hangar provvisorio è stata autorizzata dall'Ufficio federale dell'aviazione civile con approvazione dei piani dell'11 gennaio 2022. Gli oneri a carico del Cantone, previsti nel permesso di costruzione, prevedevano in particolare che l'hangar potesse rimanere in loco per una durata limitata di tre anni. Per questa ragione, dopo il completamento della costruzione della nuova aviorimessa, il Cantone dovrà procedere allo smontaggio dell'hangar provvisorio ed alla rimozione della soletta di fondazione appartenente al vecchio hangar del '39 e contestuale ripristino del terreno.

Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023

Considerato che l'hangar provvisorio rappresenta una struttura particolarmente valida e adattata alle necessità del contesto aviatorio, con un portone ampio che permette l'entrata e l'uscita di aeromobili, i servizi del Cantone stanno valutando – oltre all'ipotesi di utilizzo interno all'Amministrazione – anche un'ipotesi di vendita dello stesso ad Armasuisse o ad altri aeroporti che manifestassero interesse a riguardo.

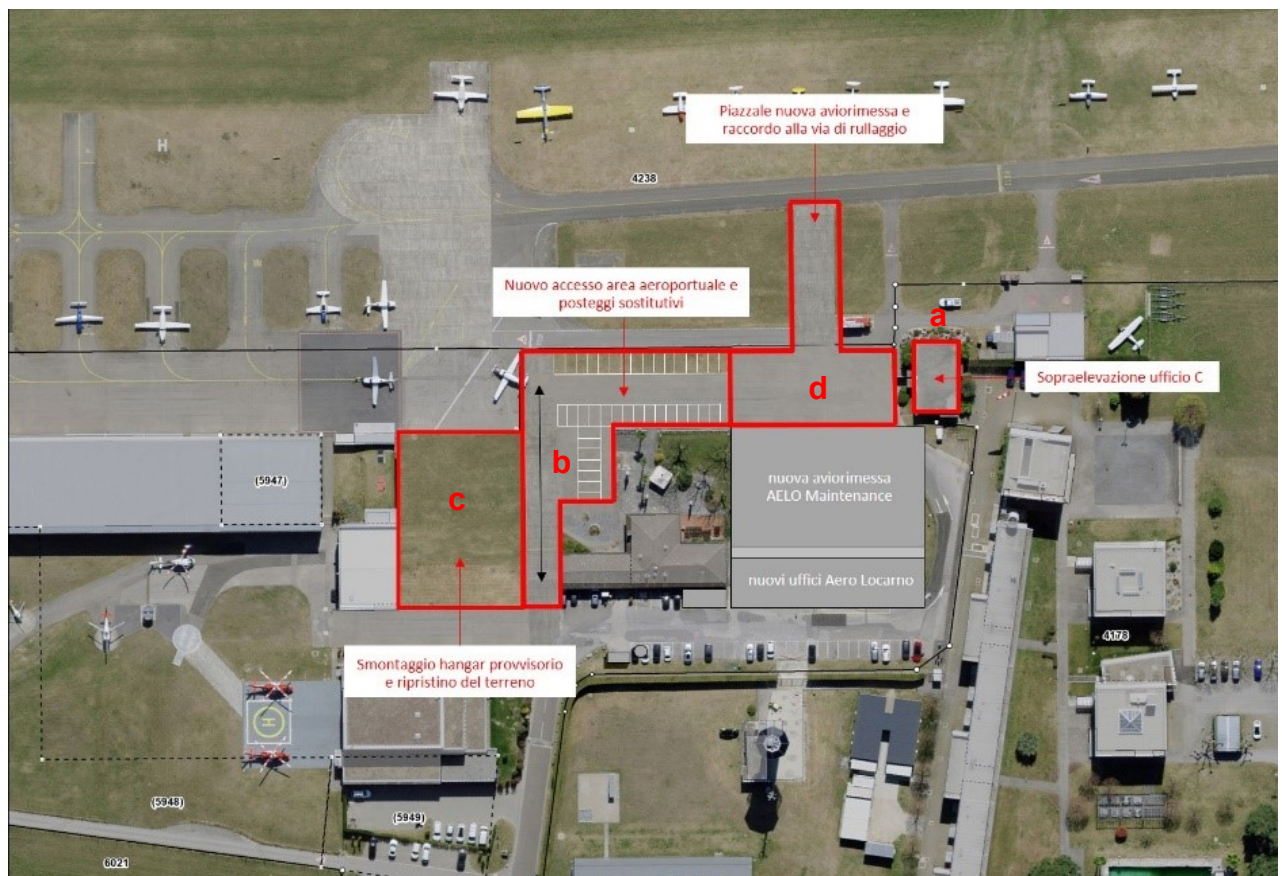
Nel presente messaggio viene richiesto un credito di fr. 302'000.- per lo smontaggio e messa in deposito dell'hangar provvisorio. In caso di vendita di questa struttura il corrispondente importo andrà in diminuzione del credito previsto.

#### d) Realizzazione di un piazzale in corrispondenza della nuova aviorimessa e del raccordo alla via di rullaggio

La costruzione della nuova aviorimessa, allineata sul fronte sud con gli altri hangar, implica la necessità di realizzare un nuovo piazzale di manovra per gli aeromobili ed una nuova bretella di raccordo alla via di rullaggio.

Le diverse opere sono rappresentate schematicamente nella figura sottostante.

#### Planimetria riassuntiva delle opere cantonali connesse all'edificazione del nuovo hangar 1

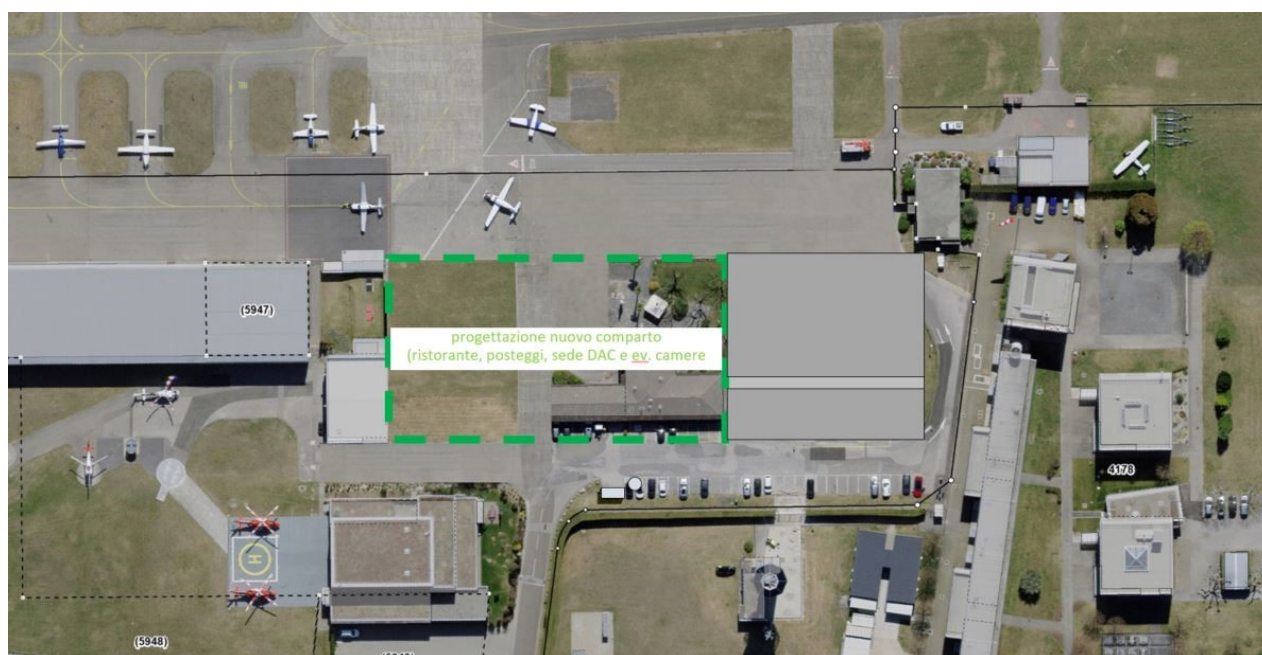




## e) Prospettive future

Dopo la realizzazione della nuova aviorimessa e delle opere cantonali connesse all'esecuzione di quest'ultima, sarà possibile dare avvio alla progettazione del comparto centrale dell'aeroporto nel quale saranno concentrate le funzioni pubbliche.

Le sfide che dovranno essere affrontate saranno legate in particolar modo alla ristrutturazione del ristorante, all'inserimento di contenuti pubblici che dovranno essere precisati nel seguito così come alla realizzazione di un numero adeguato di parcheggi a disposizione dell'utenza. La pianificazione del nuovo comparto permetterà inoltre di concretizzare il tanto auspicato fronte aeroportuale continuo, che dividerà in modo netto l'area di pertinenza degli aeromobili da quello dei servizi pubblici e privati.



Planimetria nuovo comparto.

## 5. PROCEDURA E TEMPISTICA

### a) Procedura

Il progetto nella sua globalità è stato suddiviso in due sottoprogetti: il primo è relativo alla costruzione dell'aviorimessa con annessi uffici amministrativi che, come indicato precedentemente, è progettata, finanziata e realizzata da Aero Locarno SA. Il secondo, di spettanza cantonale e oggetto del presente messaggio, si riferisce alla realizzazione delle opere connesse con la costruzione della nuova struttura nella nuova ubicazione.

Il primo progetto – trasmesso a UFAC alla fine del mese di marzo – è stato oggetto di deposito pubblico nel Comune di Locarno dal 17 aprile 2023 al 16 maggio 2023 secondo la procedura basata sugli art. 36b e 37 della Legge federale sulla navigazione aerea. Il secondo – trasmesso a UFAC nel mese di agosto – è stato oggetto di deposito pubblico nel Comune di Locarno dal 31 agosto 2023 al 29 settembre 2023.

Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023

## b) Tempistica

Dopo l'approvazione dei piani dei due sottoprogetti da parte di UFAC, si darà avvio alla fase realizzativa che dovrà essere strettamente coordinata e pianificata allo scopo di garantire in ogni momento l'operatività dell'aeroporto, senza interruzioni dell'esercizio. A livello temporale si prevedono le seguenti macro fasi per una durata indicativa totale di ca. 1 anno e 6 mesi:

- I) realizzazione del blocco uffici e spostamento della sede della Direzione dell'aeroporto sopra l'ufficio C;
- II) dopo il trasloco degli uffici della ditta Aero Locarno SA nella nuova struttura, realizzazione del nuovo accesso all'area aeroportuale e dei posteggi sostitutivi;
- III) realizzazione della nuova aviorimessa;
- IV) rimozione dell'hangar provvisorio e ripristino del sedime.

## 6. PREVENTIVO (in fr.)

Opere preparatorie		<b>1'071'000.-</b>
nuovo sistema smaltimento e trattamento acque meteoriche	981'000.-	
demolizione tettoia a protezione delle celle frigo del ristorante	6'000.-	
realizzazione nuova tettoia a protezione delle celle frigo del ristorante	84'000.-	
Nuova sede Direzione dell'aeroporto		<b>1'029'000.-</b>
demolizione vecchia sede della Direzione dell'aeroporto	84'000.-	
nuova sede provvisoria della Direzione dell'aeroporto	945'000.-	
Nuovo accesso all'area aeroportuale e sistemazione piazzale		<b>1'091'740.-</b>
demolizione uffici della scuola di volo	287'000.-	
nuovo accesso all'area aeroportuale	382'000.-	
nuovi posteggi e sistemazione piazzale	324'000.-	
illuminazione esterna provvisoria e definitiva	63'740.-	
parco giochi	35'000.-	
Nuovo piazzale hangar e raccordo via di rullaggio		<b>434'000.-</b>
piazzale hangar e raccordo via di rullaggio	434'000.-	
Smontaggio Hangar provvisorio		<b>302'000.-</b>
smontaggio struttura, box e impianti Hangar provvisorio	302'000.-	
Demolizione della soletta di fondazione vecchio hangar e bonifica terreno		<b>504'000.-</b>
demolizione della soletta di fondazione vecchio hangar e bonifica terreno	504'000.-	
Onorari		<b>129'260.-</b>
onorari specialisti	129'260.-	
Totale opere compreso IVA 8.1% (in vigore dall'01.01.2024)		<b>4'561'000.-</b>
Credito residuo su messaggio 7451		<b>924'358.-</b>
Richiesta presente messaggio		<b>3'636'642.-</b>

## 7. CONGRUENZA CON LE LINEE DIRETTIVE ED IL PIANO FINANZIARIO

Le proposte avanzate in questo messaggio sono considerate nelle Linee direttive e nel PFI, in particolare è pianificato nel settore 63 "Trasporti", alla posizione 632 05.

**Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023**

A carico della Sezione della Sezione della logistica, CRB 941 WBS 941 59 3159, per un importo complessivo di fr. 3'529'642.-.

A carico del Centro sistemi informativi, CRB 951 WBS 951 50 1562, per un importo complessivo di fr. 107'000.-.

### **Effetti sul personale e sui comuni:**

Nessuno.

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986).

## **8. CONCLUSIONI**

Per quanto esposto nel presente messaggio, vi invitiamo ad approvare il decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Raffaele De Rosa

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri



Messaggio n. 8353 del 15 novembre 2023

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente la richiesta di un credito di 3'636'642 franchi per il comparto dell'aeroporto di Locarno destinato alla realizzazione delle opere di spettanza cantonale connesse con la costruzione della nuova aviorimessa n. 1 e spazi amministrativi della scuola di volo.**

del .....

## **IL GRAN CONSIGLIO DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO**

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8353 del 15 novembre 2023,

decreta:

### **Art. 1**

È stanziato un credito di 3'636'642 franchi per la realizzazione delle opere connesse alla costruzione della nuova aviorimessa n. 1 e spazi amministrativi della scuola di volo, di spettanza cantonale.

### **Art. 2**

È autorizzato l'utilizzo del credito residuo relativo al messaggio n. 7541 del 25 ottobre 2017 di 924'358 franchi per la realizzazione delle opere connesse alla costruzione della nuova aviorimessa n. 1 e spazi amministrativi della scuola di volo, di spettanza cantonale.

### **Art. 3**

I crediti del presente decreto sono iscritti al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia come segue:

- 3'529'642 franchi alla Sezione della logistica per la costruzione delle opere connesse alla realizzazione della nuova aviorimessa n. 1 e spazi amministrativi della scuola di volo;
- 107'000 franchi al Centro sistemi informativi per l'installazione dei sistemi informatici della nuova sede della direzione aeroportuale.

### **Art. 4**

L'utilizzo del credito, per i lavori di costruzione, è subordinato all'approvazione dei piani del progetto di nuova aviorimessa e spazi amministrativi per la scuola di volo e a quello delle opere connesse di spettanza cantonale da parte dell'UFAC.

### **Art. 5**

<sup>1</sup>Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup>Esso entra in vigore immediatamente.