

INIZIATIVA PARLAMENTARE

presentata nella forma elaborata da Alessandra Gianella, Maurizio Agustoni e Omar Balli a nome della Commissione gestione e finanze per la revisione della spesa dello Stato

del 5 febbraio 2024

Premessa

La Commissione della gestione delle finanze con questa iniziativa parlamentare intende promuovere un progetto di innovazione e trasformazione dell'Amministrazione cantonale e del settore della Formazione sul medio / lungo termine ponendo al centro dell'attenzione il corretto equilibrio tra la spesa pubblica e la qualità del servizio al cittadino. Questo progetto non sostituisce le misure necessarie a corto termine per riequilibrare i conti dello Stato.

Il Parlamento ha richiesto al Consiglio di Stato di presentare una proposta di progetto di analisi della spesa pubblica del Cantone, art. 5 del DL sul preventivo 2023:

¹*Il Consiglio di Stato, entro il 30 giugno 2023, sottopone alla Commissione gestione e finanze una proposta di progetto di analisi della spesa pubblica del Cantone da parte di uno o più enti esterni e indipendenti, che sfoci in un rapporto pubblico che abbia per oggetto politiche pubbliche, specifici processi amministrativi e unità amministrative con l'obiettivo di migliorare efficacia e efficienza dei costi di gestione, di individuare eventuali sovrapposizioni nell'adempimento di compiti pubblici e di ottenere riduzioni della spesa sul medio periodo.*

²*La proposta di cui al capoverso precedente deve in particolare indicare: contenuto, tempi di realizzazione e costi dell'analisi.*

³*La Commissione della gestione e finanze al più tardi con la presentazione del rapporto relativo al Preventivo 2024, riferisce al Gran Consiglio in merito alla proposta di analisi della spesa pubblica.*

Il rapporto di maggioranza, con riferimento all'art. 5 del DL sul preventivo 2023, precisa quanto segue in merito agli obiettivi dell'art. 5 del DL:

a) *la comparazione intercantonale della struttura della spesa, delle differenze qualitative e quantitative dei servizi e delle prestazioni erogate, del livello delle entrate statali e delle scelte relative a tali entrate;*

b) *l'efficacia delle modalità di gestione dei rapporti e dei flussi finanziari con gli enti esterni beneficiari di contributi;*

c) *il carattere vincolante o facoltativo dei compiti svolti dal Cantone, il loro interesse pubblico e le conseguenze in caso di abbandono o di riduzione dei mezzi dedicati allo svolgimento dei medesimi;*

d) *la funzionalità dell'apparato amministrativo, l'opportunità di eventuali riorganizzazioni interne (sinergie, collaborazioni, centralizzazioni, gestione del personale, retribuzione per obiettivi e meritocrazia) nei e tra i Dipartimenti, l'efficacia dei processi lavorativi in seno alle singole unità amministrative, le modalità di gestione e la dotazione di personale;*

e) *l'identificazione di eventuali sovrapposizioni tra enti pubblici, o all'interno del medesimo ente pubblico, nello svolgimento di compiti pubblici;*

f) *proposte di intervento e di misure sui singoli punti.*

Il Consiglio di Stato entro il termine previsto ha presentato il rapporto Idhéap sui dati comparativi intercantonali e con lettera del 28 giugno 2023 ha proposto alla Commissione gestione e finanze alcune varianti per impostare il progetto di analisi della spesa pubblica.

Nella presente iniziativa parlamentare elaborata la Commissione gestione e finanze propone il seguente Decreto legislativo.

Per la Commissione gestione e finanze:

Alessandra Gianella, Maurizio Agustoni e Omar Balli

Decreto legislativo per la revisione della spesa dello Stato

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

vista l'iniziativa parlamentare del 5 febbraio 2024 presentata nella forma elaborata da Alessandra Gianella e Maurizio Agustoni a nome della Commissione gestione e finanze

decreta:

Art. 1 Obiettivo dell'analisi della spesa

¹Il Cantone effettua un'analisi della spesa pubblica (amministrazione, formazione, giustizia e enti terzi sovvenzionati) con l'obiettivo di concretizzare sul medio e lungo termine un processo di trasformazione e innovazione perseguendo i seguenti obiettivi:

- Identificare possibili ambiti di miglioramento nei processi amministrativi e gestionali, anche con riferimento ai processi di pianificazione, esecuzione, produzione e controllo;
- presentare proposte concrete che possano rendere l'amministrazione del Cantone più efficace (grado di raggiungimento degli obiettivi) ed efficiente (grado di razionalità nell'uso delle risorse disponibili per raggiungere gli obiettivi) in particolare grazie a modelli di gestione dell'amministrazione basati sul principio della gestione per obiettivi e alla digitalizzazione sia interna all'ente pubblico, sia verso l'utenza, e i possibili apporti dell'intelligenza artificiale;
- identificare i margini di miglioramento negli strumenti utilizzati per la responsabilizzazione degli enti esecutivi (contratti di prestazione);
- presentare proposte concrete che possano rendere i contratti di prestazione più efficaci ed efficienti;
- analisi del livello e dell'efficacia dei sussidi e contributi erogati dallo Stato a sostegno di determinate politiche pubbliche;
- analisi della pertinenza delle prestazioni offerte dall'ente pubblico.

Art. 2 Strumenti di analisi della spesa

¹L'analisi della spesa viene effettuata previo conferimento di incarichi a uno o più enti esterni e indipendenti, non al beneficio di contributi o mandati di prestazione da parte del Cantone, selezionati tramite pubblico concorso.

²L'analisi della spesa, oltre agli obiettivi di cui all'art. 1, dovrà integrare una valutazione dell'impatto sociale di eventuali proposte sui gruppi vulnerabili e sulla società in generale.

³Dall'analisi della spesa pubblica potranno essere esclusi unicamente gli ambiti poco significativi in termini finanziari e di personale impiegato. L'analisi della spesa pubblica dovrà in ogni caso riguardare gli ambiti nei quali, in un confronto tra Cantoni svizzeri, con caratteristiche assimilabili al Canton Ticino, il Cantone Ticino presenta una spesa pro-capite superiore.

Art. 3 Definizione della conduzione e del monitoraggio dell'analisi della spesa pubblica

¹Entro 3 mesi dall'adozione del presente decreto legge, la CGF e il Consiglio di Stato, in vista della definizione del progetto e dell'attribuzione degli incarichi per lo svolgimento dell'analisi della spesa pubblica, costituiscono una commissione di progetto (Comitato guida) paritario incaricato della gestione strategica e di monitorare il processo di analisi della spesa pubblica.

²Il comitato guida ha segnatamente il compito di:

- definire gli ambiti nel quale effettuare l'analisi della spesa pubblica;
- definire l'impostazione dell'analisi della spesa pubblica e allestire i relativi capitoli;
- trattare eventuali richieste da parte degli enti esterni e indipendenti;
- dirimere eventuali divergenze tra gli enti esterni e indipendenti e gli ambiti sottoposti ad analisi della spesa, fatto salvo il diritto superiore;
- ricevere i rapporti finali da parte degli enti esterni e indipendenti.

³Entro sei mesi dalla costituzione del Comitato guida, viene presentato al Gran Consiglio un Messaggio per la richiesta dei crediti per il conferimento dei mandati per l'analisi della spesa pubblica.

⁴Il Comitato guida, sentiti gli enti esterni e indipendenti, presenta semestralmente un rapporto sull'avanzamento dei lavori alla CGF e al Consiglio di Stato.

⁵La gestione operativa del progetto è assunta da un gruppo di progetto coordinato da un consulente esterno indipendente che coinvolge i funzionari dirigenti dell'Amministrazione cantonale e consulente/i esterni secondo modalità da stabilire.

La gestione operativa ha segnatamente il compito di:

- attuare il programma di progetto secondo l'impostazione data dal gruppo di progetto;
- collaborare con gli enti esterni assicurando il supporto necessario all'analisi;
- ricevere eventuali rapporti parziali da parte degli enti esterni e indipendenti e formulare richieste di delucidazione / completamento;
- preparare proposte all'attenzione del gruppo di progetto.

⁶Il resoconto annuale che accompagna il consuntivo contiene un aggiornamento in merito all'avanzamento dei lavori.

Art. 4 Rapporti sull'analisi della spesa pubblica

¹I rapporti finali da parte degli enti esterni e indipendenti sono pubblicati.

²Il Consiglio di Stato, entro 9 mesi dalla consegna di ciascun rapporto finale da parte degli enti esterni e indipendenti, presenta uno o più Messaggi in merito alle proposte contenute nel rapporto.

³Il Gran Consiglio decide sulle eventuali proposte concrete contenute nei rapporti degli enti esterni e indipendenti entro 12 mesi dalla presentazione del relativo Messaggio da parte del Consiglio di Stato.

Art. 5 Entrata in vigore

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.