

Il Consiglio di Stato

Signor
Evaristo Roncelli
Per Avanti con Ticino & Lavoro
Deputato al Gran Consiglio

Interrogazione n. 19.24 del 6 febbraio 2024 Valutazione degli investimenti ci vuole maggiore chiarezza

Signor deputato,

l'atto parlamentare in questione si riferisce all'attività del Gruppo investimenti (GI).

Prima di entrare nel merito delle domande poste, presentiamo brevemente ruolo e compiti del GI. Il GI è un organo nominato dal Consiglio di Stato su proposta del Gruppo di coordinamento ristretto (GCIR), composto da un rappresentante per ogni Dipartimento e da un rappresentante del Controllo cantonale delle finanze. La Sezione delle finanze assume il segretariato; uno dei membri del GI la presidenza.

Il GI ha il compito di gestire e verificare il Piano finanziario degli investimenti (PFI) sulla base delle proposte dipartimentali. Al GI competono in particolare:

- la preparazione del PFI, a inizio legislatura
- l'esame, la valutazione e il preavviso delle richieste di modifica del PFI
- la verifica periodica dell'effettiva situazione del PFI, individuando un eventuale scarto rispetto alla pianificazione programmata
- nella seconda metà del quadriennio un aggiornamento a medio termine delle stime di tendenza per le due legislature successive.

Il GI esprime il proprio preavviso al Consiglio di Stato tramite il Gruppo di coordinamento interdipartimentale ristretto (GCIR).

Dopo questa premessa, in risposta alle domande formulate, rileviamo quanto segue.

1. Da chi è composto il "Gruppo investimenti"?

La composizione del Gruppo investimenti è rinnovata ogni quattro anni dal Consiglio di Stato (l'ultima volta il 4 ottobre 2023) ed è pubblicata al seguente link (vedi pag. 15):

https://www4.ti.ch/fileadmin/POTERI/CdS/Commissione_cds.pdf

2. Vi è un valore soglia per la valutazione di un investimento da parte del “Gruppo investimenti”?

La soglia per la valutazione è disciplinata dall'art. 8 del Regolamento sulla gestione finanziaria dello Stato (RGF), il quale definisce che *per essere iscritta al conto degli investimenti, la spesa deve soddisfare cumulativamente i seguenti due criteri di natura qualitativa e quantitativa: servire all'acquisto, alla costruzione o al miglioramento di beni amministrativi durevoli; raggiungere almeno l'importo di 200'000. - franchi per oggetto.*

3. Quanti progetti sono stati valutati dal “Gruppo investimenti” negli anni 2021, 2022, 2023?

Rispondiamo alla domanda ampliando la valutazione al quadriennio 2020-2023, per il quale i servizi in fase di preparazione dello stesso hanno inizialmente presentato richieste d'investimento per un importo complessivo di poco superiore ai 2 miliardi di franchi.

A fronte di queste richieste il Consiglio di Stato ha definito una dotazione di 1.397 miliardi di franchi, suddivisa in ca. un migliaio di opere.

A titolo di paragone si rileva che, per il quadriennio 2024-2027, a fronte di richieste iniziali per 2'364 milioni di franchi, il GI ha formulato ai servizi proposte per contenere il volume d'investimento netto del PFI 2024-2027 nel limite di 1'420 milioni di franchi fissato dal Consiglio di Stato.

Nel corso del quadriennio 2020-2023 sono poi stati valutate dal GI 90 richieste d'inserimento di opere a PFI. Di queste 36, essendo d'importo superiore a 1 milione di franchi, secondo i disposti relativi ai livelli di competenza, sono state sottoposte per approvazione anche al GCIR e al Consiglio di Stato.

4. Quali criteri (indotto, impatto ambientale, ...) sono stati utilizzati per valutare l'inclusione/esclusione di un investimento nelle proposte presentate dal Consiglio di Stato?

I criteri principali di valutazione sono definiti inizialmente dai diversi Dipartimenti al fine di dare priorità all'elenco dei progetti sottoposti al GI. Per la valutazione delle opere inserite nel PFI, il GI utilizza abitualmente i seguenti criteri che tengono conto degli aspetti tecnici e finanziari (rispetto della dotazione sul quadriennio per ogni settore definita dal Consiglio di Stato, come meglio esposto nella risposta alla domanda seguente):

- preferenza ai crediti per le opere già in fase di realizzazione o per quelle che dispongono già di un'approvazione formale da parte del Parlamento;
- priorità agli interventi necessari a sanare situazioni d'urgenza o di sicurezza;
- grado di maturità dell'opera;
- attendibilità dei tempi di realizzazione (tempi procedurali e realizzativi);
- attendibilità delle risorse disponibili per la loro realizzazione (risorse umane in particolare);
- verifica delle premesse legali;
- finanziamenti federali o di terzi che riducono l'onere netto dell'investimento a carico dello Stato.

5. Quali parametri e valori soglia sono utilizzati per stabilire l'inclusione/esclusione di un progetto per gli anni 2021, 2022, 2023?

Per la definizione di spesa d'investimento il valore soglia, come illustrato nella risposta alla domanda numero 2, è pari a 200'000. - franchi.

Per l'inclusione nel PFI il Consiglio di Stato ha definito la dotazione di 1.397 miliardi di franchi a inizio legislatura 2020-2023 suddivisa tra i diversi settori e sotto-settori dell'Amministrazione cantonale nel seguente modo, vedi messaggio di preventivo (a titolo di paragone è stata inserita anche l'attuale dotazione del PFI 2024-2027):

Piano finanziario degli investimenti netti 2024-2027

	Importi in milioni di CHF		
	Dotazione 2020-2023	Dotazione 2024-2027	Var.
1 - Amministrazione	158.1	135.0	-23.1
11 - Amministrazione generale	158.1	135.0	-23.1
2 - Sicurezza pubblica	77.3	77.0	-0.3
21 - Polizia	20.9	14.0	-6.9
22 - Giustizia	32.8	45.0	12.2
24 - Militare e PC	23,6	18.0	-5.6
3 - Salute pubblica e azione sociale	84.2	85.0	0.8
31 - Ospedali e altre istituzioni sanitarie	14.2	20.0	5.8
32 - Istituti di reintegrazione	11.7	13.0	1.4
33 - Istituti per anziani	51,4	42.0	-9.4
34 - Istituti e colonie per bambini	7.0	10.0	3.0
4 - Insegnamento	192.0	194.0	2.0
42 - Scuole medie e medio superiori	98.7	125.0	26.4
43 - Formazione professionale	55.2	45.0	-10.2
44 - Cultura e tempo libero	5.4	4.0	-1.4
45 - Università	32.8	20.0	-12.8
5 - Ambiente e paesaggio	280.2	320.0	39.8
51 - Protezione del territorio	35.3	45.0	9.7
52 - Ambiente ed energia	136.9	165.0	28.1
53 - Raccolta ed eliminazioni rifiuti	6.1	6.0	-0.1
54 - Economia delle acque	17.7	20.0	2.3
55 - Economia forestale	50.3	50.0	-0.3
56 - Economia fondiaria e agricoltura	33.9	34.0	0.1
6 - Mobilità	439.1	458.0	18.9
62 - Strade cantonali	318.6	328.0	9.4
63 - Trasporti	120.5	130.0	9.5
7 - Economia e alloggio	129.5	133.0	4.5
71 - Sviluppo economico	129.2	132.4	4.2
72 - Alloggi	0.3	0.6	0.3
8 - Capitali di dotazione e diversi	17.1	18.0	0.9
D - Capitali di dotazione	20.0	0.0	-20.0
Totale investimenti netti	1'397.5	1'420.0	22.5

I settori hanno dovuto rispettare la dotazione assegnata dal Governo inserendo le opere per un importo complessivo massimo pari alla dotazione loro attribuita.

6. Quali criteri e ponderazioni sono utilizzati per stabilire la priorità di un investimento per gli anni 2021, 2022, 2023?

Le priorità, come spiegato in precedenza, sono stabilite dai Dipartimenti che indicano quali opere devono essere inserite rispettando la dotazione settoriale assegnata.

7. Vi è un elenco dei progetti inclusi con un'indicazione della scala di priorità per gli anni 2021, 2022, 2023? In aggiunta, vi è un elenco dei progetti esclusi dal "Gruppo investimenti" per gli anni 2021, 2022, 2023?

Rimandiamo al seguente link <https://www4.ti.ch/dfe/dr/finanze/dati-finanziari/c2023> con l'elenco delle opere inserite a PFI nel quadriennio 2020-2023 e 2024-2027.

L'indicazione circa la priorità è oggetto di esame durante la fase di stesura del PFI.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 3 ore.

Voglia gradire, signor deputato, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Raffaele De Rosa

Il Cancelliere

Arnaldo Coduri

Copia a:

- Gruppo investimenti (tramite francesco.re@ti.ch)