

Numero
3381

aa

1

Bellinzona
3 luglio 2024

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Signori

- Giuseppe Sergi
- Matteo Pronzini

Deputati al Gran Consiglio

Interrogazione n. 56.24 del 14 maggio 2024

“Quanto costano e come funzionano le strutture dirigenti dell’EOC?”

Signori deputati,

traendo spunto da articoli pubblicati dalla stampa confederata che hanno evidenziato la crescita delle retribuzioni degli organi dirigenti di alcuni istituti ospedalieri negli ultimi anni, l’interrogazione in oggetto chiede informazioni sulle indennità percepite dal Consiglio di amministrazione (CdA) e sui salari riconosciuti alla Direzione generale (DG) dell’Ente Ospedaliero Cantonale (EOC).

Secondo l’atto parlamentare, la richiesta di rendere pubblici questi dati sarebbe giustificata dal finanziamento cantonale riconosciuto all’EOC. Al riguardo è tuttavia opportuno ricordare che il finanziamento delle attività ospedaliere è disciplinato innanzitutto dalla legge federale sull’assicurazione malattia (LAMal), senza peraltro distinzioni tra ospedali pubblici e cliniche private. Esso si fonda sulla fatturazione delle prestazioni alle assicurazioni malattia dei pazienti in base alle convenzioni tariffali definite con gli stessi assicuratori in funzione dei costi riconosciuti, tra cui rientrano evidentemente anche le spese per il personale. Per le cure prestate a pazienti in regime di degenza i Cantoni sono tenuti a partecipare alla remunerazione in ragione di una quotaparte pari almeno al 55% (art. 49a cpv. 2 LAMal). Non vi è pertanto alcuna correlazione diretta tra la remunerazione degli organi direttivi di ospedali e cliniche e il contributo cantonale dovuto a queste strutture per le prestazioni di cura ai pazienti degenti.

Posta questa doverosa premessa, nel merito delle domande poste rispondiamo come segue.

1. Quali sono i costi di funzionamento complessivi del Consiglio di amministrazione dell’Ente Ospedaliero Cantonale?

L’art. 28 lett. c della legge sull’EOC (LEOC) assegna al Consiglio di Stato la competenza di decidere la remunerazione dei membri del CdA dell’EOC. Al Presidente del CdA è riconosciuta una remunerazione di fr. 24’000.- annui, mentre ai membri di fr. 14’400.-, a cui si aggiungono le indennità di seduta di fr. 400.- e le spese di trasferta rimborsate nella

misura di fr. 0.60 al km o del prezzo del biglietto ferroviario di 1.a classe per le spese di viaggio fuori Cantone. È inoltre riconosciuto il diritto al rimborso delle spese supplementari di pernottamento. L'ammontare di queste remunerazioni e indennità è invariato perlomeno dal 2012.

Aldilà della remunerazione per l'esercizio del mandato del CdA, per disposizioni aziendali ai membri dello stesso CdA che rappresentano gli interessi del datore di lavoro nel Fondo di previdenza per il personale dell'EOC sono riconosciute indennità annue di fr. 6'000.- al Presidente del Fondo, di fr. 3'000.- al Vice-Presidente del Fondo e fr. 1'000.- agli altri membri del Fondo. Le indennità di seduta ammontano a fr. 400.-.

Inoltre ai membri del CdA che rappresentano gli interessi di EOC nelle giurie di progetto sono inoltre riconosciute indennità di fr. 2'250.- per giornata, fr. 1'200.- per mezza giornata o fr. 210.- all'ora, oltre alle spese di trasferta rimborsate nella misura di fr. 0.65 al km, come da parametri SIA/OTIA.

2. Quale è stata l'evoluzione complessiva di questi costi nel corso degli ultimi 5 anni?

Le retribuzioni complessive ai membri del CdA, comprensive anche delle remunerazioni illustrate sopra non direttamente legate al funzionamento dell'organo aziendale, risultano di fr. 210'618 per il 2019, fr. 209'925 per il 2020, fr. 214'275 per il 2021, fr. 184'200 per il 2022 e fr. 164'155 per il 2023. La diminuzione negli ultimi anni è legata in parte alla vacanza di un seggio in seno al CdA, colmata con il rinnovo generale avvenuto con le nomine da parte del Gran Consiglio lo scorso mese di novembre.

3. A quanto ammontano la remunerazione più alta e quella più bassa percepita dai membri del CdA?

La divulgazione delle remunerazioni individuali dei membri del CdA o della DG EOC costituirebbe una violazione della loro sfera privata e delle normative sulla protezione dei dati personali. Qualsiasi informazione relativa a una persona identificata o identificabile, inclusi i dati salariali, è in effetti considerato dato personale (art. 5 della legge federale sulla protezione dei dati, LPD, e art. 4 della legge cantonale sulla protezione dei dati personali, LPDP). Inoltre l'articolo 328 del codice delle obbligazioni (CO) impone al datore di lavoro di proteggere e rispettare la personalità dell'impiegato, trattando i dati solo se rilevanti per l'idoneità lavorativa o necessari per l'esecuzione del contratto. L'articolo 328b CO completa la legge federale sulla protezione dei dati (LPD) stabilendo che i dati dei dipendenti possono essere trattati solo per questi scopi, rispettando il principio di proporzionalità. Non è consentita nessuna deroga a questa norma, nemmeno con il consenso dell'impiegato (art. 362 CO). EOC si impegna a rispettare tali normative per garantire la riservatezza e la protezione dei propri collaboratori.

4. Quale è stata l'evoluzione complessiva di queste remunerazioni nel corso degli ultimi 5 anni?

Si rinvia alla risposta alla domanda 3, richiamando inoltre l'evoluzione complessiva delle retribuzioni dei membri del CdA illustrata nella risposta alla domanda 2 e ribadendo che le indennità riconosciute sono immutate da almeno una dozzina d'anni.

5. Esiste un rapporto d'attività sul funzionamento annuale del CdA? È possibile averne una copia?

I compiti e le modalità organizzative del CdA sono definiti in primo luogo dalla legge, segnatamente dagli art. 15 e seguenti della LEOC, che gli affidano anzitutto l'alta direzione dell'EOC e le decisioni sulla politica e la strategia aziendale. L'attività del CdA, delle commissioni e delle giurie è protocollata nei verbali delle sedute. Tali verbali contengono evidentemente informazioni riservate e confidenziali relative alla declinazione della strategia aziendale e pertanto non possono essere pubblicamente accessibili e consultabili. L'impegno del CdA traspare e si riverbera nell'articolato rapporto annuale d'attività dell'Ente. Ad ogni modo, il CdA, con la pubblicazione del prossimo rapporto annuale, relativo dunque all'attività del 2024, si impegna ad allestire una pagina di informazione specifica a carattere generale sulla sua attività.

6. Qual è la remunerazione del direttore dell'EOC?

Si rinvia alla risposta alla domanda 3.

7. Quali sono le remunerazioni dei membri della direzione generale dell'EOC nel dettaglio, in particolare quelle dei direttori dei singoli ospedali?

Dando seguito all'impostazione decisa dal Gran Consiglio nell'ambito della discussione su di un'iniziativa parlamentare elaborata (cfr. messaggio governativo n. 7260 e relativi rapporti commissionali), nel corso del 2020 il Consiglio di Stato ha chiesto alle aziende parapubbliche di introdurre determinati limiti sull'entità della componente variabile dello stipendio e delle prestazioni accessorie riconosciute e di indicare nel rapporto annuale di gestione gli importi complessivi versati alla direzione a titolo di retribuzione (componenti fisse, variabili e prestazioni accessorie).

Coerentemente con queste indicazioni, anche nel rapporto annuale dell'EOC è riportato, quale elemento di trasparenza, il volume complessivo delle retribuzioni accordate alla Direzione generale, suddivise tra stipendi fissi, parte variabile e prestazioni accessorie. Per il 2023 la remunerazione complessiva della Direzione generale, composta di 17 membri, è ammontata a fr. 4'459'807, di cui il 93.7% quale componente fissa.

Come indicato nella risposta alla domanda 3, la divulgazione delle remunerazioni individuali dei dipendenti EOC violerebbe la legislazione federale e cantonale sulla protezione dei dati e il codice delle obbligazioni. Disattenderebbe inoltre le raccomandazioni recepite dalla ricordata decisione del Gran Consiglio, volta, come da rapporto della maggioranza commissionale, a *“mantenere un equilibrio tra l'esigenza delle aziende di avere un'autonomia gestionale e la necessità dell'ente pubblico e della collettività di evitare potenziali eccessi nelle retribuzioni degli organi di tali aziende”*.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 3 ore.

Vogliate gradire, signori deputati, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Christian Vitta

Il Cancelliere

Arnoldo Coduri

Copia a:

- Dipartimento della sanità e della socialità (dss-dir@ti.ch)
- Divisione della salute pubblica (dss-dsp@ti.ch)
- Area di gestione sanitaria (dss-ags@ti.ch)