

## **MOZIONE**

### **Istituzione ed emissione di obbligazioni territoriali a supporto della ricostruzione - post-catastrofi naturali, del rilancio turistico ed espansione economica nel Cantone Ticino - Una proposta concreta**

del 16 settembre 2024

#### **1. Motivazione:**

Alla luce delle recenti catastrofi naturali che hanno colpito il nostro territorio, è imperativo agire con tempestività e concretezza per garantire la ricostruzione delle aree danneggiate, realizzare opere di prevenzione futura e soprattutto preparare il Cantone per future emergenze. La solidarietà dimostrata dalla popolazione ticinese, pur essenziale, non è sufficiente a fronteggiare i costi enormi e le sfide logistiche che queste calamità comportano. Le catene della solidarietà saranno sempre essenziali per l'aiuto immediato e diretto alle vittime, ma poi bisogna ricostruire e rilanciare. Per evitare che eventi naturali segnino il declino di regioni preziose per tutto il Cantone, è necessario un approccio strategico e strutturato che preveda strumenti finanziari innovativi ed efficaci. Nulla toglie all'aiuto richiesto in questo caso, come in altri anche futuri, alla Confederazione nella misura in cui il nostro sistema federalista prevede che un aiuto dall'ente superiore non esclude ma semmai integra e completa quello degli enti inferiori. Dette obbligazioni si vogliono quindi come un complemento alla solidarietà ed una accelerazione all'intervento in tutti i settori per cui si prevede di utilizzarle.

Lo strumento proposto risulta invero assai interessante anche per ben altri scopi ed obiettivi di grande portata per un vero rilancio territoriale e turistico, di promozione ed espansione economica per un Cantone che potrebbe essere precursore sia a livello svizzero ma anche, qualora si andasse anche su Obbligazioni (BOND) digitali /IFG, a livello sovranazionale.

Il tutto potrebbe infatti fungere da volano per un mantenimento di residenzialità (sia per persone fisiche tra cui i giovani "cervelli" sempre più in fuga) sia per mantenere le persone giuridiche sul territorio ed attrarne davvero di nuove (start up e non).

#### **2. Proposta:**

I sottoscritti firmatari formulano una proposta concreta e strutturale in un contesto di PPP – Partecipazione Pubblico Privata, di EMISSIONE OBBLIGAZIONARIA TICINO a tale scopo.

#### **3. I precedenti all'estero**

L'idea di utilizzare delle cosiddette OBBLIGAZIONI TERRITORIALI non è invero nuova al mondo.

Di seguito solo alcuni esempi:

- Giappone: dopo il terremoto e lo tsunami del 2011, il governo giapponese ha emesso obbligazioni "kakuei" per finanziare la ricostruzione delle aree colpite.
- Nuova Zelanda: dopo il terremoto di Christchurch del 2011, il governo neozelandese ha emesso obbligazioni "Earthquake Recovery Bonds" per finanziare la ricostruzione delle infrastrutture danneggiate.

- Stati Uniti: dopo l'uragano Katrina del 2005, il governo degli Stati Uniti ha emesso obbligazioni "Gulf Coast Recovery Bonds" per finanziare la ricostruzione delle aree colpite.
- Italia: dopo il terremoto dell'Aquila del 2009, la Regione Abruzzo ha emesso obbligazioni "Ricostruzione Abruzzo" per finanziare la ricostruzione delle aree colpite.
- India: dopo lo tsunami del 2004, il governo indiano ha emesso obbligazioni "Tsunami Relief Bonds" per finanziare la ricostruzione delle aree colpite.
- Haiti: dopo il terremoto del 2010, il governo haitiano ha emesso obbligazioni "Haiti Reconstruction Bonds" per finanziare la ricostruzione del paese.

(fonte: Gemini Google)

#### 4. La fattibilità

L'idea di emettere obbligazioni era stata valutata ed affrontata a livello cantonale per il risanamento dell'IPCT. Il Cantone ha quindi la capacità amministrativa e legale per gestire strumenti finanziari complessi. Se la fattibilità formale era stata data, la destinazione della raccolta fondi per quello scopo avrebbe dovuto cogliere l'attimo giusto del mercato. Ma così non è stato.

Si tratta ora di predisporre per tempo lo strumento e l'infrastruttura per poi essere pronti al momento opportuno, secondo il mercato, a far decollare l'emissione.

Le obbligazioni territoriali sono tipicamente strumenti finanziari di lungo periodo (20, 30 anni -con un costo attorno all'1% o 50 anni e oltre con costi dell'0.15% ca) emesse da governi locali o regionali e sono garantite dalle tasse o da altre entrate generate all'interno del territorio. Possono essere un modo efficace per raccogliere capitali per gli obiettivi predefiniti e concordati, in quanto offrono agli investitori un rendimento garantito e contribuiscono a sostenere l'economia locale.

#### 5. Punti chiave e dettagli tecnici:

Ecco alcuni punti chiave di cui siamo consapevoli si debba tener conto:

##### 5.1 Fattibilità legale e amministrativa

Se il quadro normativo permette l'emissione di tali obbligazioni scopi specifici si devono definire le procedure amministrative per l'emissione, la gestione e rimborso delle obbligazioni, assicurando trasparenza e efficienza. Trattandosi di emissione obbligazionaria e non di Fondo, il costo della gestione non dovrebbe esserci e se vi fosse sarebbe proporzionale al capitale raccolto. Si tratta di capire semmai quali sarebbero i costi del team di gestione dei progetti, che comunque si possono immaginare già presenti nell'organico dell'amministrazione cantonale o della Banca Stato salvo voler esternalizzare a specialisti (soprattutto pensando a obbligazioni digitali).

##### 5.2 Supporto finanziario ed economico

###### **Attrattiva per gli investitori:**

Progettare obbligazioni con tassi di interesse competitivi e garanzie adeguate ad attrarre investitori. Sentendo alcuni esperti del settore un interesse per questo strumento appare dato.

**Sostenibilità finanziaria:** È importante assicurarsi che il Canton Ticino abbia le risorse e le capacità finanziarie per gestire il rimborso delle obbligazioni nel tempo, risp. coinvolgere istituti finanziari locali come BancaStato per facilitare

l'implementazione. In questo contesto, infatti, le ipotesi da valutare sono varie per comprendere se il mercato risponde meglio se l'ente che le emette è il Cantone stesso che le gestisce (o ne delega la gestione all'esterno) oppure se ad es. è Banca Stato ad emetterle e gestirlo secondo scopi prestabiliti. Già solo la scelta tra questi due potenziali enti emittenti può far oscillare i costi tra il 1.2% e il 2.5% in una ipotesi di obbligazione ventennale.

### **5.3 Collaborazione e partecipazione**

Coordinarsi con le autorità federali per garantire un approccio sinergico e sfruttare eventuali fondi o supporti federali disponibili.

Coinvolgimento della Comunità e delle Imprese Locali aumentando il supporto e la partecipazione all'iniziativa.

### **5.4 Vantaggi**

Rapida disponibilità di fondi e riduzione della necessità di aumentare le tasse locali.

L'emissione di obbligazioni territoriali può fornire una fonte rapida di finanziamento per la ricostruzione.

### **5.5. Sfide**

I Rischi Finanziari vanno affrontati, inclusi tassi di interesse variabili e la possibilità di default, con una gestione efficiente e trasparente dei fondi.

## **6. Conclusione:**

La creazione di obbligazioni territoriali rappresenta una soluzione innovativa e pragmatica per affrontare le sfide del nostro Cantone. È un passo avanti verso un futuro sicuro e prospero per tutte le comunità del Ticino.

### **Tutto ciò premesso**

1. I sottoscritti firmatari propongono, in via principale, l'emissione di Obbligazioni Ticino per la ricostruzione e rivitalizzazione delle zone colpite da eventi naturali straordinari, rispettivamente per il rilancio turistico e l'espansione delle attività economica del Cantone in modo anche proattivo, con un capitale iniziale di almeno 300 milioni di CHF e una resa del 2% annuo su 75 anni.
2. In via subordinata, che sia valutata ed approfondita l'emissione di Obbligazioni Ticino prendendo in considerazione altre variabili (capitale, durata, resa, altri o ulteriori scopi da perseguire)

Matteo Quadranti  
Balli - Caroni - Dadò - Genini Sem -  
Genini Simona - Gianella Alessandra -  
Renzetti - Sanvido - Speciali - Tonini