

# Messaggio

numero  
**8527**

data  
18 dicembre 2024

competenza  
DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

## Modifica dell'art. 7 della Legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb)

Signor Presidente,  
signore deputate e signori deputati,

il presente messaggio fa seguito alle conclusioni del rapporto della Commissione economia e lavoro del 21 maggio 2024 inerente all'iniziativa parlamentare del 23 gennaio 2023 presentata nella forma generica da Fabrizio Garbani Nerini e cofirmatari (ripresa da Cristina Zanini Barzaghi)<sup>1</sup> – accolte dal Gran Consiglio nella sua seduta del 19 giugno 2024 –, che chiede di presentare una modifica legislativa nello spirito di quanto suggerito nella risoluzione governativa n. 5271 dell'8 novembre 2023.

### 1 CONSIDERAZIONI GENERALI

Le modifiche della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb<sup>2</sup>) e del relativo regolamento di applicazione (RLCPubb/CIAP<sup>3</sup>), entrate in vigore il 1° gennaio 2020, hanno comportato un importante snellimento normativo e un rilevante sforzo per tutelare le nostre esigenze e particolarità di Cantone di frontiera, in particolare favorendo la lotta alla concorrenza sleale, introducendo la clausola nazionale e mediante una più stringente regolamentazione del subappalto.

Con la successiva modifica legislativa (messaggio 7888 del 16 settembre 2020), entrata in vigore il 1° marzo 2022, ci si è poi allineati al diritto superiore di ordine intercantonale (vigente Concordato intercantonale sugli appalti pubblici - CIAP<sup>4</sup>) e internazionale (segnatamente Accordo riveduto sugli appalti pubblici - GPA<sup>5</sup>), in particolare con l'aumento massimo dei valori soglia per le procedure su invito e gli incarichi diretti. In tale occasione è stato anche introdotto il *Portale offerenti*<sup>6</sup> per la verifica semplificata dell'idoneità, ciò che evita di dover raccogliere ogni volta una notevole mole di documenti e successivamente di controllarli.

Inoltre, lo scrivente Consiglio di Stato ha recentemente inserito nel regolamento la possibilità di autocertificazione per quanto riguarda la verifica dei documenti attestanti l'attività professionale di cui all'art. 34 cpv. 3 RLCPubb/CIAP (entrata in vigore il 2 giugno 2023).

<sup>1</sup> IG 756 "Per affinare la Legge Commesse Pubbliche affinché semplificazioni, trasparenza e comportamenti virtuosi di committenti e offerenti possano coesistere al meglio".

<sup>2</sup> RL 730.100.

<sup>3</sup> RL 730.110.

<sup>4</sup> RL 730.500.

<sup>5</sup> RS 0.632.231.422.

<sup>6</sup> <https://www.offerenti.ti.ch/offerenti>

Messaggio n. 8527 del 18 dicembre 2024

Lo scrivente Consiglio, chiamato ad eseguire il mandato attribuitogli dal Gran Consiglio, segnala nondimeno che in un periodo in cui si levano ripetute voci avverse al settore di crescente burocratizzazione dell'attività dello Stato (su tutto l'iniziativa del PLR per dare rango costituzionale alla "esecuzione non burocratica delle leggi"), l'odierno messaggio, in nome di un'accresciuta trasparenza, si muove nella direzione opposta, introducendo a carico di una vasta cerchia di enti sussidiati un importante e ricorrente onere burocratico, che va a colpire anche soggetti non necessariamente strutturati in modo da fare fronte alle nuove esigenze poste.

Segnaliamo inoltre che, per quanto riguarda l'impatto concreto di un'accresciuta burocratizzazione, modifiche di questo tipo causano una costante richiesta di finanziamento supplementare di spese amministrative da parte degli Enti finanziati che lo Stato è di fatto tenuto a considerare per permettere a questi ultimi di dar seguito alle normative decise dal legislatore."

Di seguito sono trattate le proposte ritenute dal Gran Consiglio nella sua seduta del 19 giugno 2024.

## **2 LISTA DELLE COMMESSE CHE SUPERANO CHF 5'000.- AGGIUDICATE SU INVITO O INCARICO DIRETTO L'ANNO PRECEDENTE**

L'art. 7 cpv. 5 LCPubb prevede che il Cantone e i Comuni pubblichino entro il mese di marzo di ogni anno, in forma elettronica, la lista delle commesse che superano fr. 5'000.- aggiudicate su invito o incarico diretto l'anno precedente. La lista deve rimanere accessibile sino alla sua sostituzione con quella dell'anno successivo. Su richiesta, la documentazione è messa a disposizione anche in forma cartacea.

L'iniziativa propone anzitutto di allargare quest'esigenza a tutti i committenti sottoposti alla legislazione in materia di commesse pubbliche. Si tratta su questo punto di ritornare a quanto previsto dalla LCPubb prima del 2020 e nel solco di quanto proposto dallo scrivente Consiglio con messaggio 7094 del 3 giugno 2015. La richiesta permette un'accresciuta trasparenza e la parificazione dei committenti. Si ritiene però di proporre alcuni adattamenti per tenere in considerazione le realtà dei diversi committenti (ad esempio quelli assoggettati per sussidio di un'unica opera oppure di quei soggetti che non possiedono un sito internet), per i quali si giustifica la necessità di tenere unicamente una lista annuale in formato elettronico, da mettere a disposizione su richiesta. Preso atto, peraltro, delle difficoltà per i soggetti con numerose commesse di allestire nel tempo utile la lista, si ritiene opportuno estendere di un mese il termine per la redazione e/o pubblicazione del documento.

Inoltre, si condivide l'eliminazione della necessità di rendere disponibile in forma cartacea la lista delle commesse aggiudicate.

Posto infine che l'attuale legislazione non prevede la necessità di pubblicare una lista di offerenti che non hanno ricevuto una commessa, la proposta di esplicitarlo in legge è ritenuta superflua e rischierebbe di creare dei fraintendimenti. Si segnala che la questione è già stata comunque chiarita con messaggio 7629 del 6 febbraio 2019 e relativo rapporto del 27 agosto 2019. Anche la proposta di escludere, dalla lista da pubblicare, gli acquisti di beni con prezzo offerto pubblicamente inferiore a fr. 20'000.- (IVA esclusa), rappresenta un'ingiustificata complicazione.

Messaggio n. 8527 del 18 dicembre 2024

In questi termini, si sottopone pertanto la seguente proposta di modifica:

Atto in vigore	Proposta di modifica (in rosso nel testo)
<p><b>Art. 7 LC Pubbl</b></p> <p><sup>1-4</sup> (invariati)</p> <p><sup>5</sup>Il Cantone e i Comuni pubblicano entro il mese di marzo di ogni anno, in forma elettronica, la lista delle commesse che superano fr. 5'000.-- aggiudicate su invito o incarico diretto l'anno precedente. La lista deve rimanere accessibile sino alla sua sostituzione con quella dell'anno successivo. Su richiesta, la documentazione è messa a disposizione anche in forma cartacea.</p> <p><sup>6</sup>Il Consiglio di Stato può estendere gli obblighi di cui al cpv. 5 ad altri soggetti con un numero rilevante di commesse su invito o incarico diretto.</p>	<p><b>Art. 7 LC Pubbl</b></p> <p><sup>1-4</sup> (invariati)</p> <p><sup>5</sup><b>Il committenti entro il mese di aprile redigono in forma elettronica la lista delle commesse che superano fr. 5'000.– aggiudicate su invito o incarico diretto l'anno precedente. La lista è accessibile su richiesta. Entro lo stesso termine Cantone e Comuni pubblicano la lista per la durata di un anno.</b></p> <p><sup>6</sup>Il Consiglio di Stato può estendere <b>l'obbligo di pubblicazione</b> ad altri soggetti con un numero rilevante di commesse su invito o incarico diretto.</p>

### 3 MODIFICA DEL REGOLAMENTO DI APPLICAZIONE RLCPubb/CIAP

Parallelamente all'introduzione della proposta di modifica di legge (vedi capitolo 2), a titolo informativo si segnala che lo scrivente Consiglio intende apportare le seguenti modifiche all'art. 13 del regolamento di applicazione RLCPubb/CIAP:

Atto in vigore	Proposta di modifica (in rosso nel testo)
<p><b>Art. 13 RLCPubb/CIAP</b></p> <p><sup>1</sup>Al momento della delibera, i committenti tenuti alla pubblicazione redigono una decisione, che motivi la scelta della procedura, per ogni commessa aggiudicata mediante incarico diretto o invito di importo superiore a 5'000 franchi (IVA esclusa).</p> <p><sup>2</sup>La pubblicazione annuale della lista delle commesse aggiudicate con decisione cresciuta in giudicato deve contenere le seguenti informazioni:</p> <p>a) nome del committente;</p> <p>b) data dell'aggiudicazione;</p> <p>c) oggetto e entità della commessa;</p> <p>d) genere di commessa (edile, di fornitura, di servizio);</p> <p>e) genere di procedura applicata e base legale dell'incarico diretto o dell'invito;</p> <p>f) nome dell'aggiudicatario, suo domicilio o sede;</p> <p>g) importo deliberato.</p> <p><sup>3</sup>La pubblicazione avviene sui siti internet del Cantone e dei Comuni in formato elettronico</p>	<p><b>Art. 13 RLCPubb/CIAP</b></p> <p><sup>1</sup>Al momento della delibera, i committenti <b>tenuti alla pubblicazione</b> redigono una decisione, che motivi la scelta della procedura, per ogni commessa aggiudicata mediante incarico diretto o invito di importo superiore a 5'000 franchi (IVA esclusa).</p> <p><sup>2</sup>La <b>pubblicazione lista</b> annuale <b>della lista</b> delle commesse aggiudicate con decisione cresciuta in giudicato deve contenere le seguenti informazioni:</p> <p>a) nome del committente;</p> <p>b) data dell'aggiudicazione;</p> <p>c) oggetto <b>ed</b> entità della commessa;</p> <p>d) genere di commessa (edile <b>principale o secondario, di</b> fornitura, <b>di</b> servizio);</p> <p>e) genere di procedura applicata e base legale dell'incarico diretto o dell'invito;</p> <p>f) nome dell'aggiudicatario, suo domicilio o sede;</p> <p>g) importo deliberato.</p> <p><sup>3</sup>La <b>pubblicazione avviene sui siti internet del Cantone, dei Comuni</b> lista va messa a</p>

Messaggio n. 8527 del 18 dicembre 2024

(Excel o equivalente) che permetta l'ordinamento personalizzato delle informazioni di cui al cpv. 2.	<b>disposizione</b> in formato elettronico (Excel o equivalente) che permetta l'ordinamento personalizzato delle informazioni di cui al cpv. 2.  <b><sup>4</sup>Per i soggetti obbligati alla pubblicazione, la stessa avviene sul proprio sito internet.</b>
--	---

#### 4 CONCLUSIONI

In conclusione, lo scrivente Consiglio propone di approvare l'annesso disegno di modifica dell'art. 7 cpv. 5-6 LCPubb.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore deputate e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Christian Vitta

Il Cancelliere: Arnaldo Coduri

Messaggio n. 8527 del 18 dicembre 2024

Disegno di

**Legge  
sulle commesse pubbliche  
(LCPubb)**  
modifica del .....

IL GRAN CONSIGLIO  
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8527 del 18 dicembre 2024,

decreta:

**I**

La legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb) è modificata come segue:

**Art. 7 cpv. 5 e 6**

<sup>5</sup>I committenti entro il mese di aprile redigono in forma elettronica la lista delle commesse che superano fr. 5'000.– aggiudicate su invito o incarico diretto l'anno precedente. La lista è accessibile su richiesta. Entro lo stesso termine Cantone e Comuni pubblicano la lista per la durata di un anno.

<sup>6</sup>Il Consiglio di Stato può estendere l'obbligo di pubblicazione ad altri soggetti con un numero rilevante di commesse su invito o incarico diretto.

**II**

<sup>1</sup>La presente legge sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup>Il Consiglio di Stato ne stabilisce l'entrata in vigore.