

Messaggio

numero
8559data
26 marzo 2025competenza
DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

Richiesta di un credito supplementare di 140'667 franchi inerente al sorpasso di spesa per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signor Presidente,
signore deputate e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame le proposte per la ratifica dei sorpassi di credito per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali e consortili versati nel biennio 2023-2024, per un importo complessivo di fr. 140'667.-.

I crediti oggetto di sorpasso sono stati stanziati, nel corso degli anni, tramite più decreti legislativi inerenti ad opere di canalizzazione e impianti di depurazione comunali e consortili.

1. PREMESSA E SITUAZIONE STORICA

Come noto, i sussidi per le opere comunali e consortili sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal servizio tecnico del Dipartimento del territorio nell'anno precedente.

La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Come da prassi, con questo messaggio si chiede al Gran Consiglio di ratificare il versamento di sussidi aggiuntivi.

Nella tabella successiva sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo degli importi sussidiabili per le opere comunali e consortili sussidiate dal 1995 al 2024.

Si tratta in totale di 1'830 oggetti, dei quali 469 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 1361		Opere con maggiori costi : 469	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
2015	20'085'152	14'092'118	4'762'000	5'340'072
2016	18'832'066	14'756'789	3'533'625	3'543'097
2017	18'897'216	12'629'436	954'800	966'707
2018	24'083'633	19'001'644	9'482'238	10'231'060
2019	11'157'529	8'145'538	1'404'000	1'732'151
2020	11'078'689	8'830'104	671'500	911'631
2021	16'820'523	14'549'488	2'190'000	2'328'172
2022	21'315'394	17'055'889	5'349'974	6'086'541
2023	18'430'731	15'777'155	2'679'625	2'965'974
2024	31'305'129	24'925'467	3'879'200	4'356'704
Totale	602'707'865	483'954'601	182'604'497	207'792'162

Riassumendo, per le 1'830 opere liquidate nel periodo 1995 - 2024 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 785'312'363.-
- consuntivo globale fr. 691'746'763.-
- minor costo rispetto al preventivo fr. 93'565'600.-

2. OPERE LIQUIDATE NEL BIENNIO 2023-2024

Nel biennio 2023-2024 sono stati versati sussidi per ca. 12.4 milioni di franchi per 113 opere comunali e consortili di smaltimento acque. In 90 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 23 si sono riscontrati dei maggiori costi.

2.1. Opere con costi minori rispetto al preventivo

Per quanto concerne le 90 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stanzi.	Sussidi versati	Minor sussidio
2023	18'430'731.-	15'777'155.-	5'090'077.-	4'453'868.-	636'209.-
2024	31'000'129.-	24'664'693.-	7'734'998.-	6'591'865.-	1'143'133.-
Totale	49'430'860.-	40'441'848.-	12'825'075.-	11'045'733.-	1'779'342.-

2.2. Opere con costi maggiori rispetto al preventivo

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere:

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Ripartire le opere per causa dei sorpassi di spesa è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali e consortili del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 17 casi con maggiori costi inferiori a fr. 5'000.-
- 6 casi con sorpassi più consistenti le cui cause saranno illustrate in seguito.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 3 sono riportate le giustificazioni dettagliate solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 3.

3. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2016 (40 Comuni) – 06.11.2017 - Messaggio n. 7288 del 22.02.2017

GORDOLA

- Via al Fiume

	Importo	%	Sussidio
preventivo	610'000	20	122'000
consuntivo	682'901	20	136'580
maggior costo	72'901		14'580

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

Il sorpasso è causato a maggiori costi di costruzione dovuti a scavi, prolungamenti delle condotte, posa di massi e taglio alberi non previsti a capitolato, inoltre a maggiori costi di progettazione dovuti a modifiche in corso d'opera.

DL 2018 (28 Comuni) – 24.06.2019 - Messaggio n. 7647 del 27.03.2019TORRICELLA-TAVERNE

- Monti di Torricella - canalizzazione

	Importo	%	Sussidio
preventivo	647'125	30	194'138
consuntivo	677'382	30	203'215
maggior costo	30'257		9'077

Il sorpasso è dovuto a maggiori costi delle lavorazioni richieste in fase di sottoscrizione delle autorizzazioni a intervenire, da parte dei proprietari privati dei fondi interessati dalla posa dei nuovi tracciati.

DL 2020 (37 Comuni) – 11.04.2022 - Messaggio n. 7981 del 31.03.2021CAPRIASCA

- Corticiasca, Sorgenti Carusio

	Importo	%	Sussidio
preventivo	134'200	40	53'680
consuntivo	193'745	40	77'498
maggior costo	59'545		23'818

Il sorpasso è dovuto a un preventivo impreciso che non ha considerato gli onorari, le prove di tenuta e l'IVA.

LUGANO

- Lugano, Via Basilea

	Importo	%	Sussidio
preventivo	794'000	10	79'400
consuntivo	957'999	10	95'800
maggior costo	163'999		16'400

Il sorpasso è dovuto alla scelta, nella progettazione esecutiva, di posare due condotte (luride e meteoriche), invece di una singola canalizzazione con sistema misto.

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

VERZASCA

- Vogorno, IDA Berzona

	Importo	%	Sussidio
preventivo	203'000	40	81'200
consuntivo	272'712	40	109'085
maggior costo	69'712		27'885

Il sorpasso è dovuto principalmente a una situazione dei terreni che non corrispondeva a quanto riportato sui piani catastali, causando maggiori scavi e costi amministrativi per inserire una variante nei piani e delle modifiche in corso d'opera.

DL 2021 (34 Comuni) – 19.09.2022 - Messaggio n. 8134 del 23.03.2022LUGANO

- Lugano, Via Sorengo

	Importo	%	Sussidio
preventivo	566'000	10	56'600
consuntivo	676'692	10	67'670
maggior costo	110'692		11'070

Il sorpasso è dovuto a maggiori costi di gestione del traffico e ai lavori in doppia sciolta per ridurre i tempi di esecuzione.

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No. WBS
		STANZIATI	VERSATI	DIFFER.	
					731 52
2014 – 22.06.2015	GAMBAROGNO	21'600	24'974	3'374	4462
2016 – 06.11.2017	GORDOLA	122'000	136'580	14'580	4575
2018 – 24.06.2019	MENDRISIO	13'800	15'145	1'345	4669
	TORRICELLA-TAVERNE	194'138	203'215	9'077	4678
2019 – 24.11.2020	DALPE	115'500	117'939	2'439	4721
	LUGANO (Pregassona)	49'310	50'939	1'629	4725
	LUGANO (Viganello)	23'600	27'747	4'147	4725
2020 – 11.04.2022	AIROLO	33'320	34'208	888	4751
	CAPRIASCA	53'680	77'498	23'818	4759
	GORDOLA	22'000	24'789	2'789	4763

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

	LUGANO (Barbengo)	42'000	45'686	3'686	4766
	LUGANO (Via Basilea)	79'400	95'800	16'400	4766
	LUGANO (Via Ferri)	45'140	46'323	1'183	4766
	PORZA	3'880	5'808	1'928	4775
	VERNATE	15'600	16'349	749	4786
	VERZASCA	81'200	109'085	27'885	4787
2021 – 19.09.2022	BEDIGLIORA	70'000	70'608	608	4802
	LUGANO (Lugano)	56'600	67'670	11'070	4820
	LUGANO (Pregassona)	38'640	42'036	3'396	4820
	MAGGIA	12'400	15'411	3'011	4821
2022 – 06.05.2024	LUGANO	20'600	22'486	1'886	4872
2023 – 17.09.2024	BELLINZONA	9'000	11'584	2'584	4905

In aggiunta a quanto precede si segnala altresì un sorpasso per un'opera consortile:

		SUSSIDI			No. WBS
DL	CONSORZIO	STANZIATI	VERSATI	DIFFER.	
2019 – 24.11.2020	Consorzio Lugano e dintorni	72'155	74'350	2'195	1107
					731 52

Dalle tabelle risulta quindi che l'importo totale dei sussidi da ratificare è di fr. 140'667.-

4. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito supplementare richiesto di fr. 140'667.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2023 e 2024 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario investimenti. I singoli sorpassi sono stati valutati nel dettaglio e approvati dal servizio tecnico della Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986 e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore deputate e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Christian Vitta

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

Disegno di

Decreto legislativo

concernente lo stanziamento di un credito supplementare di 140'667 franchi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8559 del 26 marzo 2025,

decreta:

Art. 1

È stanziato un credito supplementare di 140'667 franchi per il sussidio delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti comuni e consorzi:

DL	COMUNI/CONSORZI	IMPORTO (fr.)
2014 – 22.06.2015	GAMBAROGNO	3'374
2016 – 06.11.2017	GORDOLA	14'580
2018 – 24.06.2019	MENDRISIO	1'345
	TORRICELLA-TAVERNE	9'077
2019 – 24.11.2020	DALPE	2'439
	LUGANO	5'776
	CDALED	2'195
2020 – 11.04.2022	AIOLO	888
	CAPRIASCA	23'818
	GORDOLA	2'789
	LUGANO	21'269
	PORZA	1'928
	VERNATE	749
	VERZASCA	27'885
2021 – 19.09.2022	BEDIGLIORA	608
	LUGANO	14'466
	MAGGIA	3'011
2022 – 06.05.2024	LUGANO	1'886
2023 – 17.09.2024	BELLINZONA	2'584

Messaggio n. 8559 del 26 marzo 2025

Art. 2

Il credito di cui all'articolo 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Art. 3

Il presente decreto legislativo entra in vigore immediatamente.