

Messaggio

numero
8560

data
26 marzo 2025

competenza
DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI

Ratifica della nuova Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione sull'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale (CAIGP)

Signor Presidente,
signore deputate e signori deputati,

con il presente messaggio vi sottoponiamo il progetto di adesione alla nuova Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione sull'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale (CAIGP) che sostituirà l'attuale Convenzione alla quale il Canton Ticino ha aderito tramite la ratifica del Gran Consiglio nel 2017. Scopo di AIGP è quello di fornire supporto a tutte le Autorità della catena penale (dalla polizia, al Ministero pubblico, ai Tribunali penali nonché al settore esecuzione pene e misure), assicurando nel contempo lo sviluppo continuo degli standard informatici. Il programma AIGP sta evolvendo da programma di armonizzazione dell'informatica della giustizia penale a centro di competenza per la trasformazione digitale nella giustizia penale, da qui la necessità di revisione sostanziale dell'attuale Convenzione che ha portato al progetto di Convenzione rivista oggetto del presente Messaggio.

I. Il programma per l'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale (AIGP)

1. In generale

Nel 2016, la Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti di giustizia e polizia (CDDGP) ha creato il programma per l'armonizzazione dell'informatica nella giustizia penale (AIGP). Ciò è avvenuto in considerazione della crescente necessità di un maggiore coordinamento e di una maggiore rete a livello intercantonale nel settore dell'informatica per le autorità giudiziarie penali. L'obiettivo primario dell'armonizzazione informatica nella giustizia penale e del suo sviluppo congiunto è quello di creare una catena continua di processi, dalla polizia al settore dell'esecuzione delle pene e delle misure, passando per i Ministeri pubblici e i Tribunali che si occupano di diritto penale. Il processo di armonizzazione dell'informatica della giustizia penale è dunque già in corso da alcuni anni e si iscrive nel contesto più ampio della digitalizzazione della giustizia, correlato quindi al progetto nazionale "Justitia 4.0". Negli anni il programma di armonizzazione dell'informatica della giustizia penale si è consolidato ed è stato riconosciuto sia dalla Confederazione sia dai Cantoni, attraverso la sottoscrizione di un'apposita Convenzione.

La Repubblica e Cantone Ticino è già parte della Convenzione tra Confederazione e Cantoni concernente l'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale (AIGP), entrata in vigore il 3 ottobre 2016. Attraverso il Messaggio n. 7312 del 26 aprile 2017, lo scrivente Consiglio propose l'adesione del Canton Ticino alla citata Convenzione.

Il decreto legislativo di ratifica è stato approvato dal Gran Consiglio nella seduta del 18 settembre 2017 ed è stato pubblicato nel BU 53/2017 del 10 novembre 2017, entrando immediatamente in vigore.

2. Progetti sviluppati

Nel corso degli ultimi anni, il programma AIGP ha sviluppato i seguenti progetti (elencati non in ordine di priorità, cfr. <https://www.his-programm.ch/fr/a-propos-de-hiip/organes>):

2.1 Sicap: standard informatici per la catena penale

Con Sicap, AIGP e il programma Tecnica e Informatica di Polizia Svizzera (TIP) collaborano allo sviluppo degli standard informatici per la catena penale. Gli attori della catena penale lavorano con lo standard [eCH-0051](https://www.ech.ch/fr/node/455103). Questo standard definisce il formato per lo scambio di dati nel settore della polizia. L'uso dello standard per lo scambio di dati nel settore della polizia è raccomandato dalla Commissione per la pianificazione, la gestione dei progetti e la standardizzazione nell'elaborazione dei dati di polizia (PGN). Lo standard definisce gli oggetti informativi, quali persona, segnalazione, identità, veicolo, oggetto, droga, traccia, mezzo di prova, registro, evento, allerta ed evento amministrativo con i loro ruoli ed elementi abituali, ma non le specialità di un'applicazione. Gli oggetti informativi sono associati tra loro da relazioni. Gli oggetti informativi sono raggruppati con le loro relazioni in un documento (cfr. <https://www.ech.ch/fr/node/455103>).

2.2 “Justitia 4.0”

Il progetto Justitia 4.0 (www.justitia40.ch) mira a sostituire gli attuali incarti cartacei del sistema giudiziario svizzero con incarti elettronici. L'obiettivo è promuovere la comunicazione elettronica tra le parti in causa e le autorità giudiziarie. In futuro, le persone coinvolte nei procedimenti giudiziari dovranno utilizzare la piattaforma centrale sicura denominata “Justitia.Swiss” per la comunicazione elettronica in ambito giudiziario e per la consultazione degli incarti. Un'applicazione per gli incarti giudiziari elettronici garantirà inoltre che le autorità giudiziarie possano gestire, elaborare e trasmettere gli incarti in modo efficiente. Il progetto è realizzato congiuntamente dai Cantoni, dai Tribunali, dai Ministeri pubblici e dagli Ordini degli avvocati. “Justitia 4.0” contribuirà quindi in modo decisivo alla realizzazione, in termini di stima entro il 2028-30-35, degli obiettivi del programma AIGP relativi alla gestione elettronica dei casi e alla trasmissione elettronica di atti legali. A tal fine, AIGP e il progetto “Justitia 4.0” stanno da tempo coordinando le fasi e gli stadi di sviluppo di queste attività e creando sinergie laddove necessario. Nell'ambito dell'esecuzione delle pene, il dossier elettronico dell'esecuzione delle pene (vedi punto 2.4) consentirà di gestire i casi per via elettronica e di collegarsi alla piattaforma giudiziaria “Justitia.swiss”.

2.3 Sistema d'informazione per l'esecuzione delle pene (SI-EP)

Il servizio SI-EP ottimizzerà e automatizzerà la raccolta e la distribuzione di informazioni statistiche nel settore carcerario svizzero. Ciò semplificherà i processi di distribuzione dei dati e ne migliorerà la qualità. I dati raccolti saranno utilizzati in futuro per scopi statistici e di reportistica. Inoltre, previa creazione delle relative basi legali, sarà possibile ricercare informazioni sulle persone detenute e sui posti disponibili nelle varie strutture detentive nei

Cantoni. Il SI-EP fornisce così un importante contributo alla digitalizzazione e alla professionalizzazione in ottica di efficienza ed efficacia dell'esecuzione delle pene in Svizzera.

2.4 Dossier elettronico per l'esecuzione delle pene

Il sistema giudiziario svizzero vivrà entro i prossimi dieci anni una profonda fase di cambiamenti fondamentali con l'introduzione della comunicazione giudiziaria elettronica ("Justitia 4.0") e la consultazione elettronica degli incarti. Anche il settore esecuzione pene e misure si doterà di incarti elettronici, in Ticino, si pensi all'attività dell'Ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi connessa al lavoro del Ministero pubblico, ai documenti relativi ai detenuti presso le Strutture carcerarie cantonali, l'Ufficio dell'assistenza riabilitativa, l'Ufficio dell'incasso e delle pene alternative nonché la Divisione della giustizia. Sarà quindi possibile per tutti gli attori del sistema penitenziario, consultare e gestire i dossier in forma elettronica e quindi collegarsi alla piattaforma Justitia.swiss: tutto ciò creerà i presupposti per un flusso di lavoro completamente elettronico nell'esecuzione delle pene e delle misure.

2.5 Digitalizzazione delle richieste di esecuzione internazionali per la riscossione delle multe

Le infrazioni alla legge sulla circolazione stradale non pagate all'estero possono dare origine a richieste di esecuzione: si tratta di procedure che finora sono state completate e trasmesse per posta tra Paesi che hanno firmato accordi di cooperazione di polizia. La Svizzera ha concluso un accordo di questo tipo con l'Austria, il Principato del Liechtenstein e la Francia. Il 1° maggio 2024 sono entrate in vigore le modifiche all'accordo di cooperazione di polizia tra Svizzera e Germania, che probabilmente porteranno a un notevole aumento delle richieste di esecuzione in Svizzera, da qui la necessità di ottimizzare l'elaborazione delle domande di esecuzione. Sulla base dei risultati dello studio di fattibilità sulla riscossione digitale delle multe con la Germania, AIGP ha lanciato il progetto "Digitalizzazione delle richieste di esecuzione internazionale" per la riscossione delle multe. Questo include il servizio di consulenza "Best Practices" per l'elaborazione efficiente e ottimizzata.

2.6 Gruppo di lavoro "Diritto dell'esecuzione delle pene"

Il gruppo di lavoro "Diritto nell'esecuzione delle pene" si occupa delle questioni legali e della legislazione relative alla digitalizzazione nell'esecuzione delle sentenze rese dai Tribunali, nell'ottica di predisporre all'attenzione dei Cantoni dei modelli di basi legali necessarie per i servizi AIGP nell'esecuzione delle pene (es. basi legali per la ricerca intercantonale di detenuti prevista dal progetto suindicato "Sistema d'informazione per l'esecuzione delle pene", nonché l'applicazione della legge federale sulla piattaforma per la comunicazione elettronica in ambito giudiziario (LPCEG, tuttora in discussione alle Camere federali) in relazione alla tenuta di registri digitali e alla comunicazione elettronica nel campo dell'esecuzione delle pene e delle misure.

II. La nuova Convenzione e ruolo di AIGP Svizzera – Rapporto esplicativo della Conferenza delle direttrici e dei direttori dei Dipartimenti di giustizia e polizia del 23 novembre 2023

1. Motivazioni

L'importanza del programma AIGP con i tanti progetti suindicati ai quali per il Canton Ticino collaborano da anni nei vari consessi, rappresentanti della Divisione della giustizia, della Polizia cantonale e del Ministero pubblico mostrano l'importanza dei compiti svolti e le implicazioni ivi derivanti a livello di carico di lavoro anche per i rappresentanti cantonali. Per garantire che AIGP possa quindi continuare a rispondere in modo flessibile ai nuovi compiti legati alla digitalizzazione delle Autorità della catena penale e ai nuovi progetti, è necessario adattare i principi del programma AIGP esistente. La Convenzione oggetto del presente Messaggio mira pertanto alla creazione di una corporazione di diritto pubblico, denominata AIGP Svizzera, che garantirà, anche grazie a una *governance* moderna, la capacità di AIGP Svizzera di operare in autonomia per il futuro.

La Convenzione AIGP Svizzera è strettamente modellata sull'accordo corrispondente per la corporazione di diritto pubblico denominata Tecnica e Informatica di Polizia Svizzera (TIP), accordo che in questi anni si è dimostrato valido (Convenzione tra la Confederazione e i Cantoni sull'armonizzazione e la messa a disposizione congiunta della tecnica e dell'informatica di polizia in Svizzera del 2 settembre 2020).

2. Obiettivi

La nuova Convenzione AIGP Svizzera mira a ulteriormente regolare la cooperazione tra i Cantoni e i servizi della Confederazione coinvolti per il proseguimento della trasformazione digitale avviata con il programma AIGP nel 2016 (al quale il nostro Cantone ha aderito l'anno successivo). Ciò include, in particolare, la garanzia dello scambio di dati e documenti tra gli attori della giustizia penale grazie a degli standard informatici comuni e il loro ulteriore sviluppo e gestione nonché la consulenza e il supporto ai Cantoni in materia di digitalizzazione, sempre nel contesto dell'ambito penale. Attraverso la revisionata Convenzione, AIGP supporterà direttamente le Autorità nell'adempimento dei loro compiti nei settori del perseguimento penale e dell'esecuzione delle pene e assicurerà anche le interazioni con la polizia e i tribunali penali giudicanti grazie ai servizi congiunti con TIP Svizzera e "Justitia 4.0" (in futuro Justitia.swiss). Tutto ciò nell'ottica di garantire un flusso continuo dei dati digitali tra i singoli settori specialistici della catena della giustizia penale.

Con la revisionata Convenzione, AIGP Svizzera si vuole posizionare come *centro di competenza* per la trasformazione digitale della giustizia penale svizzera. Il suo ambito di attività e i suoi scopi sono definiti dall'art. 3 della Convenzione AIGP Svizzera e si focalizza in particolare sui seguenti aspetti fondamentali: lo sviluppo e la gestione di standard informatici per il flusso di dati e documenti e supporto alle autorità partecipanti in aree quali la gestione della conoscenza, la creazione di alleanze tra Cantoni e Autorità (es. tra i Cantoni che fanno capo ai medesimi applicativi informatici) e l'erogazione di servizi di consulenza per la trasformazione digitale.

Nella stesura della bozza di nuova Convenzione, è stato ricercato uno stretto coordinamento con Justitia.swiss, piattaforma di scambio di documenti contestuale a

Messaggio n. 8560 del 26 marzo 2025

“Justitia 4.0”, al fine di garantire una cooperazione ottimale tra i due organismi. In questo senso il progetto “Justitia 4.0” è gestito in modo congiunto dagli organi interessati, in ottica di ottimizzarne efficienza ed efficacia.

Di seguito una presentazione grafica riassuntiva dei progetti e delle competenze (in francese e in tedesco, cfr. <https://www.his-programm.ch/fr/services-hijp/aper%C3%A7u>):

	Polizei / Police	StA / MP	Gerichte / Tribunaux	JUV / EP
Elektronischer Rechtsverkehr / <i>Communication électr. judiciaire</i>	Justitia.Swiss	Justitia.Swiss	Justitia.Swiss	Justitia.Swiss
Elektronische Aktenführung / <i>Dossiers électroniques</i>		JAA / ADJ	JAA / ADJ	eJVAkte (JAA) / eDEP (ADJ)
Informatik-Standards / <i>Standards informatiques</i>	Sicap	Sicap	Sicap	Sicap
Statistik und Reporting / <i>Statistiques et rapports</i>				IS-JV / SI-EP
Personen und Platzsuche <i>Recherche de personnes/places</i>				IS-JV / SI-EP
Rechtliches <i>Légal</i>		Fachgruppe-08 / <i>Groupe d'experts-08</i>	Fachgruppe-08 <i>Groupe d'experts-08</i>	AG Recht JUV / GT Droit EP
Transformation <i>Transformation</i>		Ambassadoren / <i>Ambassadeurs</i>	Ambassadoren / <i>Ambassadeurs</i>	HIS-Ambassadoren / <i>Ambassadeurs HIJP</i>
Digitale Spuren <i>Traces numériques</i>	Zusammenarbeit digitale Spuren/FMÜ	Collaboration traces numériques/ST (=FMÜ)		
Studien und Konzepte <i>Études et concepts</i>	ePagina/ Aktenverzeichnis, ...	ePagination/répertoire des pièces de dossier, ...		

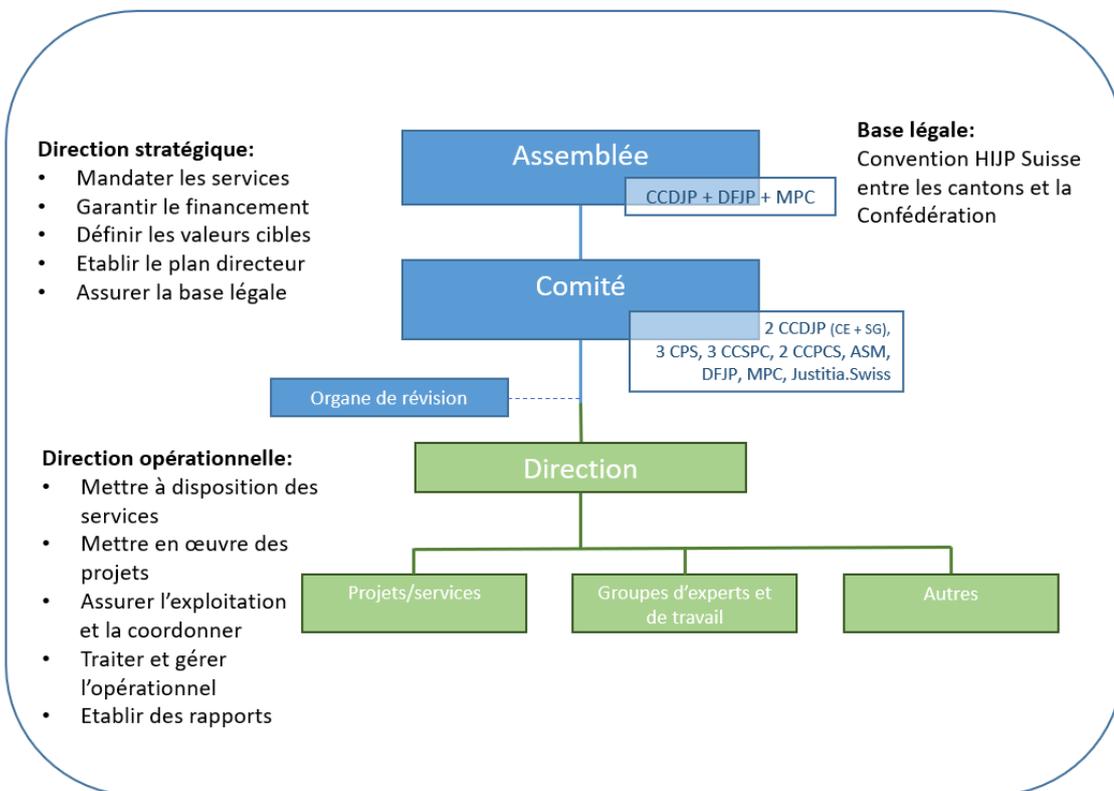
 Proposé/réalisé par HIJP
 Proposé/réalisé par le projet Justitia 4.0, financé à 50% par la CCDJP et à 50% par les tribunaux
 Domaine jouissant des effets partiels d'un projet existant ou couvert sur demande spéciale
 Texte
 Nom d'un service ou d'un projet existant

La base del programma di armonizzazione AIGP è la Convenzione oggetto del presente Messaggio. La Convenzione AIGP Svizzera non interferisce nelle aree di competenza o nell'organizzazione dei Cantoni o dei servizi federali interessati.

L'obiettivo è quello di creare un'unica corporazione di diritto pubblico, definita AIGP Svizzera, che riunisca tutti gli organi strategici, operativi e consultivi, nonché la gestione amministrativa, secondo la struttura organizzativa qui di seguito rappresentata graficamente (in francese e in tedesco):

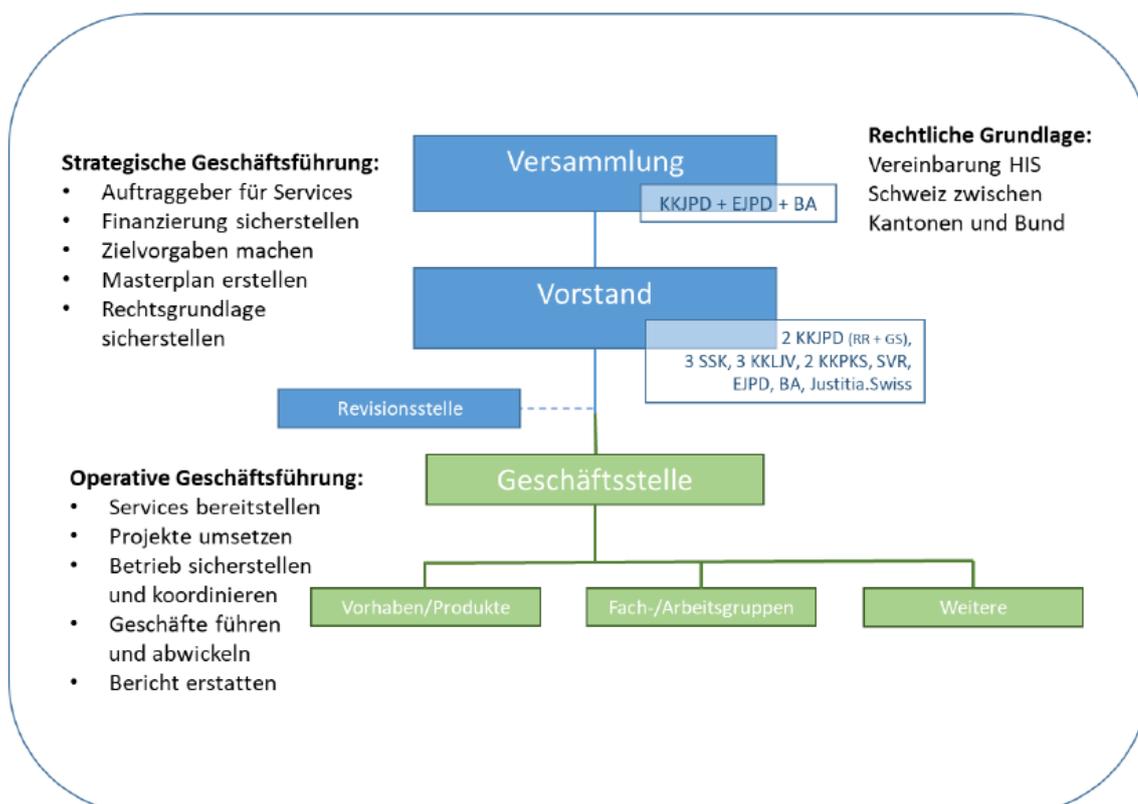
Organisation HIJP Suisse

Corporation de droit public HIJP Suisse (personne morale)



Organisation HIS Schweiz

öf.-rechtl. Körperschaft HIS Schweiz (juristische Person)



Per la sua entrata in vigore, la Convenzione AIGP Svizzera necessita dell'adesione di almeno 18 Cantoni, adesioni attualmente in corso.

III. Paragone tra la Convenzione attualmente in vigore e il progetto di nuova Convenzione AIGP Svizzera 2024

La nuova Convenzione è stata redatta indipendentemente dalla precedente, ma tenendo conto del lavoro svolto negli ultimi anni per sviluppare la digitalizzazione a livello svizzero, nonché sulla base della creazione di una struttura di programma AIGP sostenibile. La nuova Convenzione è stata quindi redatta in modo fundamentalmente nuovo, motivo per cui non è possibile un confronto con la versione attualmente in vigore. Tuttavia, i temi principali sono ripresi nella nuova bozza, anche se in un ordine diverso.

Ritenuto che la nuova Convenzione non definisce il destino della precedente, lo scrivente Consiglio propone di formalizzare la disdetta della attuale Convenzione, così come previsto all'art. 18 cpv. 1, con effetto al 31 dicembre 2026 ma in ogni caso unicamente qualora la nuova Convenzione sarà effettivamente entrata in vigore.

IV. Procedura di consultazione

Il presente progetto è stato sottoposto ai magistrati penali del Cantone Ticino (Ministero pubblico, Magistratura dei minorenni, Tribunale penale cantonale, Corte di appello e di revisione penale, Corte dei reclami penali, Pretura penale e Ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi) come pure alla Polizia cantonale, al settore esecuzione pene e misure, al Centro dei sistemi informativi e all'Incaricato cantonale della protezione dei dati. Gli interessati alla consultazione non hanno espresso osservazioni particolari rispetto al testo della Convenzione.

V. Commento ai singoli articoli della nuova Convenzione AIGP Svizzera

Il testo della Convenzione (allegati 1 e 2) e il pertinente rapporto esplicativo (allegati 4 e 5), con il commento ai singoli articoli, sono disponibili in francese e in tedesco e sono allegati al presente messaggio. Per completezza di informazioni, allegato al presente Messaggio vi è anche una traduzione (non ufficiale) in italiano del testo della Convenzione (allegato 3). Ritenuta la completezza delle informazioni contenute nel citato rapporto esplicativo, di seguito si procede a un commento puntuale delle più importanti disposizioni in italiano.

Art. 2 Principi della cooperazione

AIGP Svizzera agisce come centro di competenza per la digitalizzazione nel settore della giustizia penale e, in questo contesto, offre anche servizi di vario tipo (ad esempio, consulenza, studi, progetti e servizi operativi). In questo contesto, AIGP Svizzera può commissionare tali servizi a terzi e metterli a disposizione dei destinatari dei servizi in qualità di intermediario, con AIGP Svizzera che funge da punto di contatto per i destinatari

dei servizi. Tuttavia, non è previsto che AIGP Svizzera gestisca una propria infrastruttura tecnica (centro dati, ecc.) o assuma il relativo personale specializzato.

Art. 3 Forma giuridica e scopo

Questa norma definisce che AIGP Svizzera è una corporazione di diritto pubblico con personalità giuridica propria, con sede nella città di Berna, e con la digitalizzazione e la definizione comune di messa a disposizione e di erogazione di servizi alle autorità e ai partner interessati. L'armonizzazione delle tecnologie informatiche nel settore della giustizia penale deve essere intesa come lo sviluppo di soluzioni comuni, standard. In questo contesto, AIGP Svizzera funge da centro di competenza per la trasformazione digitale in questo settore, consentendo da un lato alle autorità di continuare a soddisfare le proprie esigenze in modo indipendente, ma garantendo al contempo che i beni e i servizi acquistati possano dialogare tra loro nel modo più uniforme possibile. L'armonizzazione può riguardare anche i principi operativi interni di ciascun sistema. Si sottolinea che l'organizzazione non ha il potere di imporre alle autorità cantonali regole vincolanti per i loro sistemi nell'ambito dell'armonizzazione. È altresì possibile che HIJP Svizzera si faccia carico dell'intera pianificazione, acquisizione, implementazione, sviluppo e gestione di determinati servizi per conto di tutte le parti firmatarie o solo dei membri di un'alleanza specifica, regolando il finanziamento separatamente.

Art. 4 Beneficiari dei servizi

Questa disposizione limita la cerchia dei partecipanti al progetto e dei destinatari dei servizi a coloro che sono responsabili di compiti pubblici. Possono tuttavia essere inclusi anche soggetti privati con compiti di servizio pubblico. Le attività svolte saranno messe a disposizione delle autorità giudiziarie penali della Confederazione e dei Cantoni.

Artt. 5 -10 Organi

Definiscono gli organi di AIGP Svizzera, in particolare la loro costituzione, le modalità di lavoro, i compiti e le competenze.

Nell'Assemblea ogni cantone dispone di due voti. In linea di principio, i direttori cantonali dei dipartimenti di giustizia e polizia rappresentano i cantoni che aderiscono all'accordo. Tuttavia, ogni Cantone può assegnare uno dei due voti a un rappresentante dell'autorità giudiziaria cantonale, per consentire ai Cantoni di tenere conto delle strutture organizzative talvolta molto diverse delle autorità giudiziarie e della loro autonomia rispetto alle altre autorità. Ogni Cantone è responsabile della determinazione dei diritti di voto. Oltre alle parti della convenzione, ossia i Cantoni e la Confederazione, fa parte dell'Assemblea anche il Procuratore generale della Confederazione.

La composizione del Comitato dovrebbe contribuire a garantire che tutte le autorità coinvolte nel lavoro di AIGP Svizzera siano adeguatamente rappresentate, in base al loro grado di coinvolgimento. Il diverso numero di rappresentanti di ciascuna organizzazione nel Comitato si spiega con il loro diverso grado di coinvolgimento tecnico nell'attività di AIGP Svizzera.

Oltre ad attuare le decisioni degli organi superiori, la Direzione è anche responsabile della gestione degli affari degli organi. In questa veste, prepara le riunioni degli organi e redige i documenti necessari per le riunioni. Tra questi, la preparazione di un progetto di bilancio e di un piano finanziario.

Giusta le disposizioni del Codice delle obbligazioni è pure nominato un Organo di revisione.

Artt. 12 e 13 Diritto di voto e decisioni

La regolamentazione concernente il diritto di voto dell'Assemblea si ispira a ciò che è previsto nell'ambito della CDDGP. In seno al Comitato ogni membro dispone di un voto. Per le decisioni relative ai servizi in cui la Confederazione o il Ministero pubblico della Confederazione non sono coinvolti, i loro rispettivi rappresentanti si esprimono unicamente a titolo consultivo.

L'Assemblea e il Comitato possono prendere decisioni unicamente se almeno la metà dei voti è rappresentata. Le decisioni sono prese a maggioranza dei voti dei membri presenti e aventi diritto di voto.

Art. 18 Gestione strategica

Gli obiettivi e la strategia devono rimanere nell'ambito della Convenzione. Di conseguenza, l'Assemblea non può prevedere attività che esulino dall'ambito di attività di AIGP Svizzera ai sensi dell'art. 1, né dalla strategia o dal piano direttore né in qualsiasi altra forma.

Artt. 19 – 21 Servizi

Le disposizioni operano un distinguo tra i beneficiari dei servizi che sono parti contraenti della Convenzione e i beneficiari che non hanno aderito o non possono aderire alla stessa. Con questi ultimi si impone la definizione di una convenzione di utilizzazione, segnatamente per quello che attiene agli aspetti finanziari dei servizi.

La Direzione sviluppa eventuali servizi sulla base del piano direttore o su richiesta del Comitato, e svolge il lavoro preparatorio fino all'emissione del mandato per il lancio dei progetti o dei servizi.

L'Assemblea stabilisce le condizioni relative alla partecipazione delle autorità cantonali ai servizi, comprese le condizioni per aderire o ritirarsi in un secondo momento, e l'utilizzo dei servizi e la cessazione dell'utilizzo dei servizi, così come l'utilizzo dei servizi da parte delle autorità.

Artt. 22 – 26 Finanze

I rispettivi budget dei diversi servizi e le spese generali sono chiaramente separati. L'organizzazione dovrebbe svolgere solo attività il cui finanziamento è garantito da contributi.

I contributi annuali alle spese generali sono stabiliti dall'Assemblea in modo da coprire le spese generali, tenendo conto dei contributi esterni e senza generare avanzi, se non per

finanziare il suo funzionamento a lungo termine e ad assicurare la propria solvibilità. Si precisa che l'Assemblea deve fissare i contributi specifici, ma che non dispone di margine di negoziazione sul criterio di ripartizione. La Confederazione contribuirà ai costi in proporzione al suo utilizzo dei vari servizi. I Cantoni sostengono i costi restanti; i loro contributi sono determinati in proporzione alla popolazione residente permanente nota al momento del calcolo.

Ai sensi dell'art. 6 della legge federale concernente l'impiego di mezzi elettronici per l'adempimento dei compiti delle autorità (LMeCA), la Confederazione conclude convenzioni e assume partecipazioni in organizzazioni soltanto se le parti si impegnano ad assumersi i costi in misura proporzionale all'utilizzo delle rispettive prestazioni. La percentuale dei costi a carico della Confederazione deve essere stabilita in base all'entità dell'utilizzo. Non può essere inclusa nell'accordo come una percentuale fissa in anticipo. Nell'ambito della Convenzione attualmente in vigore, la Confederazione ha contribuito al 20% dei costi. Anche in futuro si cercherà di ottenere un contributo equivalente. L'importo del contributo della Confederazione sarà deciso dal Consiglio federale.

L'Assemblea definisce le regole per la presa a carico dei costi dei servizi direttamente al momento della messa a disposizione del servizio o in un secondo momento, e può anche modificarle una volta definite. Le decisioni su queste questioni non sono prese in sessione plenaria, ma solo con i voti delle autorità che hanno aderito al servizio.

AIGP Svizzera non ha uno scopo di lucro, di conseguenza vi è un divieto di realizzare profitti, il quale non esclude tuttavia la possibilità di ottenere risultati positivi. D'altra parte, l'organizzazione non deve cercare di distribuire utili ai suoi membri o di costituire riserve allo scopo di finanziare i costi di progetti futuri. Al contrario, i costi di ogni servizio devono essere sostenuti dai contributi dei partecipanti. La liquidità necessaria per le operazioni è coperta dalle spese generali e viene assicurata nell'ambito del normale processo di *budgeting*. Inoltre, la Convenzione non prevede l'assunzione di prestiti (né da parte di istituzioni finanziarie private né da parte delle autorità locali), e i membri e gli utenti esterni devono anticipare di volta in volta i fondi necessari.

Art. 27 Diritto applicabile

Questa norma determina il diritto applicabile a diverse questioni accessorie coinvolte nel funzionamento di un'organizzazione comune, in particolare per quanto riguarda:

- a. protezione dei dati, trasparenza dell'amministrazione, protezione delle informazioni e archiviazione;
- b. gli appalti pubblici;
- c. i rapporti di lavoro e le questioni connesse, come la previdenza professionale;
- d. la responsabilità.

In linea di principio, il diritto cantonale bernese deve essere applicato integralmente a queste questioni giuridiche. Ciò discende dalla decisione di definire la sede nella città di Berna. Questo legame con il Cantone e la città di Berna è in linea con quanto previsto per la CDDGP, anch'essa con sede a Berna.

Messaggio n. 8560 del 26 marzo 2025

Artt. 28 – 38 Disposizioni finali

Queste disposizioni stabiliscono chi possono essere le parti contraenti della Convenzione, la sua entrata in vigore, che necessita di almeno 18 adesioni, la costituzione di AIGP Svizzera e la sua disdetta e le relative conseguenze, segnatamente sotto il piano finanziario.

VII. Conseguenze finanziarie e sulle risorse umane

La tabella seguente mostra i costi effettivi sostenuti per il periodo 2019-23, il budget 2024 e il piano finanziario per il periodo 2025-28 approvato dal CDDGP il 12 aprile 2024, il quale prevede la suddivisione del finanziamento in ragione del 20% da parte della Confederazione e dell'80% da parte dei Cantoni in base alla popolazione residente, ciò che con tutta probabilità sarà la suddivisione anche futura dei costi.

Anno	Budget AIGP	A carico della Confederazione (20%, in fr.)	A carico dei Cantoni (80%, in fr.)	Quota parte a carico del Canton Ticino (in fr.)
2019	344'458	68'892	275'567	11'396
2020	786'000	157'200	628'799	22'990
2021	1'307'000	261'400	1'045'599	41'018
2022	2'255'383	451'076	1'804'305	64'504
2023	2'118'198	423'640	1'694'557	28'437
2024	2'113'311	422'663	1'690'649	67'896
2025	2'573'369	514'674	2'058'694	82'677
2026	2'546'812	509'362	2'037'450	81'906
2027	2'606'812	521'362	2'085'450	83'835
2028	2'471'812	494'362	1'977'450	79'493

I dati suelencati si riferiscono unicamente al programma AIGP e alla sua gestione, non sono comprensivi degli importi legati ai singoli progetti avviati nell'ambito di AIGP (quali ad esempio SICAP (Standard informatici per la catena penale) o eDEP (Progetto per la consultazione dei dossier digitali nel sistema penitenziario)). Attualmente il nostro Cantone ha versato complessivamente dal 2019 al 2024 al programma AIGP e in relazione ai singoli progetti fr. 1'162'964. Le informazioni finanziarie di dettaglio concernenti AIGP e i singoli progetti sono disponibili nel documento, qui allegato, denominato "Budget 2025 e pianificazione finanziaria" (disponibile in tedesco e in francese, allegato 6).

Messaggio n. 8560 del 26 marzo 2025

A livello finanziario, i crediti per il versamento dei contributi annuali del Canton Ticino in relazione ad AIGP saranno attribuiti, come avviene attualmente, alla gestione corrente della Divisione della giustizia (CRB 130), e segnatamente al conto n. 36310015 "Contributi armonizzazione informatica CH". Il contributo annuale è inteso in termini complessivi, comprendendo i vari progetti derivanti da AIGP, e sarà adeguato rispetto alla sua evoluzione nei Preventivi annuali dello Stato. Per il 2024, il Ticino ha versato per AIGP un importo pari a fr. 506'912.--, mentre per il 2025 l'importo previsto a preventivo è di fr. 529'175.--.

Per gli anni successivi il contributo a carico del Canton Ticino sarà adeguato a livello del Piano finanziario dello Stato in base all'evoluzione dei progetti che fanno capo all'AIGP, stimando allo stadio attuale un importo annuale pari a circa fr. 500'000.-- / 550'000.--, in linea con gli anni 2024 e 2025.

Per quanto concerne il personale, l'onere derivante dall'adesione alla Convenzione potrà continuare a essere gestito facendo capo alle risorse già presenti all'interno dell'Amministrazione cantonale. I Cantoni e le autorità interessate sono tenuti a partecipare mettendo a disposizione il proprio personale (art. 11 cpv. 3). Pertanto, a seconda dei progetti, del loro numero e della loro portata, il carico di lavoro delle persone coinvolte sarà influenzato.

Va in questo contesto precisato che allorquando la digitalizzazione del sistema giudiziario penale diventerà operativa, saranno necessarie risorse aggiuntive, almeno in termini di gestione di progetto. In questo senso, lo scrivente Consiglio si riserva in ogni caso di richiedere in futuro eventuali potenziamenti qualora questi ultimi dovessero rivelarsi necessari, a seguito delle implementazioni che dovranno essere compiute nell'ambito dell'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale che non fossero già comprese nel progetto nazionale di trasformazione digitale della giustizia "Justitia 4.0".

VIII. Relazione con le linee direttive e il piano finanziario

La ratifica della presente Convenzione s'inserisce coerentemente, contestualmente all'ottica di promuovere e rafforzare la digitalizzazione, con il Programma di Legislatura del Consiglio di Stato 2023-2027, con precipuo riferimento all'asse strategico n. 1 "Relazioni con la cittadinanza e le istituzioni", obiettivo n. 2 "Migliorare i servizi e le prestazioni dell'Amministrazione cantonale attraverso la digitalizzazione e le potenzialità offerte dai nuovi strumenti digitali e tecnologici" e obiettivo n. 3 "Promuovere lo sviluppo delle competenze digitali all'interno dell'Amministrazione cantonale".

IX. Impatto sugli Enti locali

Non si segnalano impatti sugli Enti locali.

X. Conseguenze ambientali

In termini generali, il processo di digitalizzazione che da anni sta conoscendo la nostra società e quindi le Istituzioni comporta un miglioramento a livello ambientale, legato alla

riduzione circa l'utilizzo della documentazione cartacea. Un aspetto che si ritrova anche nell'ambito di AIGP e dei progetti derivanti, come ad esempio "Justitia 4.0", che, mediante la comunicazione elettronica nella Giustizia, avrà un impatto ambientale positivo, riducendo la stampa dei documenti, i consumi di inchiostro e toner delle stampanti, le emissioni dei veicoli impiegati nelle spedizioni postali, e così via.

XI. Conclusione

Lo scrivente Consiglio ribadisce l'importanza di garantire la continuità della partecipazione del Canton Ticino al progetto nazionale e pertanto vi invitiamo a ratificare la nuova Convenzione allegata.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore deputate e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Christian Vitta

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Allegati:

1. Vereinbarung zwischen den Kantonen und dem Bund über die Harmonisierung der Informatik in der Strafjustiz (VHIS) (versione originale in tedesco);
2. Convention entre les cantons et la Confédération sur l'harmonisation de l'informatique dans la justice pénale (CHIJP) (versione originale in francese);
3. Traduzione italiana non ufficiale della Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione sull'armonizzazione dell'informatica nella giustizia penale (CAIGP);
4. Rapport explicatif della CDDGP (versione originale in francese);
5. Erläuternder Bericht della CDDGP (versione originale in tedesco);
6. Programma AIGP – Budget 2025 e pianificazione finanziaria (versione originale in tedesco e francese).

Messaggio n. 8560 del 26 marzo 2025

Disegno di

**Decreto legislativo
sulla ratifica della Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione
sull'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale
del**

Il GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8560 del 26 marzo 2025,

decreta:

Art. 1

¹È ratificata la Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione sull'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale del 23 novembre 2023 (CAIGP).

²Le spese derivanti dall'adozione della Convenzione sono iscritte nei conti di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni, Divisione della giustizia.

Art. 2

Il Consiglio di Stato è autorizzato a ratificare con decreto esecutivo modifiche di valore non sostanziali della Convenzione, adottate dalla Conferenza delle Direttrici e dei Direttori dei Dipartimenti cantonali di giustizia e polizia.

Art. 3

La Convenzione tra Confederazione e Cantoni concernente l'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale del 12/13 novembre 2015 (AIGP) è disdetta, nel rispetto del preavviso di due anni, con effetto al primo termine utile, a condizione che la Convenzione tra i Cantoni e la Confederazione sull'armonizzazione dell'informatica della giustizia penale del 23 novembre 2023 (CAIGP) entri effettivamente in vigore.

Art. 4

Il Consiglio di Stato è autorizzato, ad avvenuta entrata in vigore della Convenzione del 23 novembre 2023, a formalizzare la disdetta della Convenzione del 12/13 novembre 2015.

Art. 5

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.