

MESSAGGIO  
del Consiglio di Stato al Gran Consiglio  
accompagnante il bilancio di previsione per l'esercizio 1974

(del 12 ottobre 1973)

*Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,*

Vi presentiamo il progetto di preventivo 1974, la cui elaborazione è stata caratterizzata e condizionata sia dalla situazione congiunturale, sia dai necessari confronti con il piano finanziario.

SITUAZIONE CONGIUNTURALE

I noti decreti federali, e segnatamente quelli riguardanti la stretta creditizia, hanno causato serie difficoltà nel reperimento di mezzi finanziari. La Confederazione ha inoltre proposto ai Cantoni una convenzione sull'elaborazione dei bilanci preventivi per il 1974, intesa a contenere la dilatazione della spesa pubblica, elemento non irrilevante del processo congiunturale.

Abbiamo giudicato necessario aderire alla convenzione federale, considerando il problema dell'ipercongiuntura, in generale, e quello dello svilimento della moneta, in particolare, di maggior importanza e tale da superare quelle perplessità che il rigido contesto delle disposizioni federali sicuramente solleva.

Rileviamo, per inciso, che tutti i Cantoni hanno nel frattempo sottoscritto la citata convenzione, alla quale il Cantone ha aderito con talune riserve e il cui testo è stato inviato anche a tutti i Comuni del Cantone. Ci limitiamo a rilevarne qui le due principali clausole:

- il tasso d'incremento delle uscite totali previste per il 1974, raffrontato al preventivo 1973 o al consuntivo 1972, non dovrà superare quello del prodotto nazionale lordo, valutato oggi con il 10 % circa;
- l'eccedenza delle uscite non deve superare quella del consuntivo 1972 o del preventivo 1973.

Fra le due varianti proposte è stato scelto quale termine di paragone il preventivo 1973, aggiornato con gli importi relativi alle opere proposte dal Consiglio di Stato, ma non ancora votate dal Gran Consiglio ed elencati a pag. IX del preventivo per l'anno in corso.

Il progetto di preventivo che sottoponiamo alla loro attenzione *rispetta pienamente i limiti stabiliti dalla convenzione.*

Occorre tuttavia evidenziare il fatto che i bilanci preventivi per il 1974 sono stati condizionati piuttosto dalla situazione sul mercato dei capitali, che non dalla citata convenzione: le difficoltà nel reperimento dei mezzi finanziari necessari — e molti indizi lasciano presumere un loro accentuarsi — hanno determinato i limiti dell'attività dello Stato per il prossimo anno.

Per l'anno in corso avevamo annunciato, già nel dicembre del 1971, un prestito obbligazionario dell'importo di 80 mio. di franchi, di cui 10,5 mio. di franchi per la conversione del prestito 1953 di 15 mio.

La Commissione federale preposta all'esame delle emissioni, decurtando sostanzialmente la nostra richiesta, autorizzava, in due riprese, l'emissione di due prestiti per l'importo complessivo di soli 45 mio. di franchi, conversione compresa. Ci vedevamo di conseguenza costretti ad operare un rallentamento dei lavori in corso, rispettivamente un rinvio dell'inizio di opere pur sempre di urgente realizzazione.

Non ci sembra inutile rilevare che, essendo la congiuntura un fenomeno che può variare anche a breve scadenza, la situazione sul mercato dei capitali potrebbe anche mutare. Tuttavia, al momento attuale, le possibilità di copertura delle eccedenze alle uscite si presentano molto limitate.

Considerate tutte le possibili fonti di finanziamento — emissioni di prestiti obbligazionari, prestiti presso le società d'assicurazione, apporto della cassa pensioni — e tenendo conto che nel 1974 verranno a scadenza prestiti per un importo di 35 mio. di franchi, riteniamo possibile un *limite massimo d'incremento del debito pubblico dell'ordine di 90-100 mio. di franchi.*

#### RAFFRONTI CON IL PIANO FINANZIARIO

Per quanto riguarda le uscite ricorrenti, possiamo rilevare una congruenza tra le previsioni del piano finanziario e le richieste presentate dai singoli Dipartimenti.

La seguente tabella illustra la situazione per gruppo di voci :

#### USCITE RICORRENTI : RAFFRONTO TRA PREVENTIVI E PIANO FINANZIARIO (in mille franchi)

Settore	Consum- tivo 1972	Preven- tivo 1973	Richieste dipartimentali		Preven- tivo 1974
			PF 1974	P 1974	
<i>1100 Oneri dello Stato</i>					
1101 Interessi passivi	18.569	21.275	28.900	25.891	25.891
1102 Ammortamenti	6.000	12.000	28.000	15.650	13.500
1103 Sussidi	132.833	133.170	150.400	159.571	153.206
1104 Borse e premi	202	225	245	296	296
1105 Dotazioni	16.467	18.523	21.800	22.149	21.849
1106 Pensioni e legati	4.714	5.710	6.090	6.390	6.390
1107 Poteri dello Stato	830	961	985	1.050	1.050
<i>1200 Spese generali d'amministr.</i>					
1201 Stipendi	120.286	128.914	143.000	149.135	148.532
1202 Affitti, assic., imposte	14.491	18.099	21.630	20.789	20.783
1203 Illuminazione e riscald.	1.051	1.237	1.360	1.364	1.364
1204 Stampati + cancelleria	2.025	2.073	2.110	2.508	2.353
1205 Posta, telefono, telegrafo	2.141	2.080	2.200	2.215	2.215
1206 Manutenzione e provv. ord.	26.053	26.355	30.200	29.314	27.326
1208 Diverse	22.594	24.533	24.330	26.650	25.057
<i>1300 Missioni e indennità</i>					
1301 Missioni e delegazioni	1.483	1.513	1.780	1.687	1.534
1302 Diete e indennità	3.244	3.578	4.540	4.875	4.475
<i>1400 Rimborsi</i>	16.190	11.215	11.630	14.395	14.393
<i>1500 Aziende speciali</i>	171.848	156.646	166.480	165.570	154.820
<b>Totale</b>	<b>561.021</b>	<b>552.107</b>	<b>645.680</b>	<b>649.499</b>	<b>625.034</b>

Per motivi d'ordine finanziario e per far fronte all'impegno assunto, la gestione ordinaria è stata sottoposta ad attento esame, e le richieste dipartimentali hanno subito ridimensionamenti talvolta considerevoli. Osserviamo che non sempre le decurtazioni colpiscono voci di bilancio calcolate con una certa larghezza: si è cercato, di regola, di individuare anche quelle posizioni dove ancora è possibile contenere o ridurre la spesa, nella consapevolezza che ciò rappresenta una rinuncia.

Questo attento esame, che non può esaurirsi in questa fase, ma che dovrà costituire uno sforzo continuo, ha dimostrato chiaramente l'esiguità della massa manovrabile, almeno a *breve termine*.

Le poste principali — stipendi, sussidi e interessi passivi — che rappresentano il 70 % delle uscite effettive ordinarie, sono manovrabili entro limiti alquanto ristretti:

- per gli stipendi, possibilità di riduzione esistono per il personale straordinario; il controllo delle assunzioni, che peraltro esplicherà il suo pieno effetto solo con l'inclusione del corpo insegnante, può solo contribuire a contenere queste uscite;
- l'importo rappresentato dagli interessi passivi è in gran parte indipendente dalla nostra volontà;
- nel settore dei sussidi, riduzioni sono attuabili solo nei casi in cui le relative norme permettono una certa elasticità; una parte non irrilevante inoltre, è legata a precise disposizioni federali.

Ne consegue che gli spazi d'intervento sono sostanzialmente limitati ai settori manutenzione e provviste ordinarie, stampati e oggetti di cancelleria, trasferte e diversi.

Nonostante queste limitazioni reali ed oggettive delle possibilità di manovra, le richieste dipartimentali sono state decurtate complessivamente per un importo di circa 14 mio., corrispondente al 3 % circa delle uscite effettive.

Per quanto concerne le entrate, preventivate a base legislativa immutata, osserviamo che non si scostano che in misura irrilevante dalle cifre indicate nel piano finanziario:

ENTRATE DI PARTE ORDINARIA:  
RAFFRONTO TRA PIANO FINANZIARIO (PF) E PREVENTIVO (P)  
(in mio. di franchi)

	PF 1974	P 1974
Imposte reddito e sostanza	220,0	235,0
Altre fonti fiscali	93,0	102,3
Indennità e sussidi federali	62,0	62,7
Rimborsi e concorsi diversi	27,0	27,8
Aziende speciali e altre entrate	187,0	172,8
	589,0	600,6

Nonostante la cura dedicata al contenimento delle spese d'esercizio e ad una giusta valutazione delle entrate, la gestione ordinaria chiude con una maggiore uscita di 24,4 mio. di franchi. E' questo un risultato che sicuramente desta preoccupazioni, in modo particolare se inquadrato nella situazione congiunturale testè illustrata.

Per i motivi già indicati, infatti, può essere consentito un incremento massimo del debito pubblico di 90 - 100 mio. di franchi.

Ne deriva quale logica conseguenza — visto l'importo considerevole del deficit di parte ordinaria — una forte limitazione delle spese per investimenti e quindi il rinvio della messa in funzione di opere infrastrutturali.

Se si tien conto delle entrate alla gestione straordinaria, gli importi complessivi disponibili per l'attuazione di infrastrutture risultano in effetti limitati a circa 90 mio. di franchi.

Neppure una attenta analisi delle urgenze per quanto attiene alla realizzazione delle opere infrastrutturali rende possibile una loro decurtazione entro tali limiti.

L'assoluta necessità di mettere a disposizione certe infrastrutture, da una

parte, i rilevanti maggiori costi che sarebbero causati da un rallentamento dei lavori su cantieri in fase di avanzata realizzazione, dall'altra, si oppongono a simili decisioni.

Questa situazione particolare ci impone di presentare, entro breve termine, un pacchetto di proposte, intese ad aumentare, con effetto al 1. gennaio 1974, gli introiti fiscali. Si tratta di alcuni dei provvedimenti indicati a pag. 204 del piano finanziario; a questo effetto saranno presi in considerazione:

- l'aumento percentuale dell'imposta cantonale per il 1974;
- la revisione delle impostazioni delle persone giuridiche;
- la revisione delle tassazioni globali;
- la revisione del decreto concernente l'imposta sul maggior valore;
- le revisione delle tasse auto.

L'attuazione di questi provvedimenti non pregiudica comunque la futura discussione, sicuramente più ampia, sugli altri emendamenti, che, d'altra parte, per la loro particolare natura non potrebbero entrare in vigore prima del 1. gennaio 1975.

Solo con l'apporto di maggiori introiti sarà consentita la realizzazione delle opere indicate nel preventivo all'esame.

Se il pacchetto di proposte non dovesse trovare l'adesione richiesta, improbabile risulterebbe un'ulteriore decurtazione delle uscite.

La tabella che segue riassume la situazione relativa agli investimenti per opere infrastrutturali e illustra chiaramente le sostanziali decurtazioni imposteci dalle contingenze finanziarie.

**PARTE STRAORDINARIA :**  
**RAFFRONTO TRA PIANO FINANZIARIO (PF) E PREVENTIVO (P)**  
(in mille franchi)

Settore	Previsioni		Progetto P 1974	PF
	P 1974	PF 1974		Variante A media annua
Salute pubblica				
— ospedali	10.726	9.240	7.526	
— col. bambini	2.142	6.650	1.292	
— ist. reintegrazione	360	4.300	360	
— case anziani	6.543	7.100	3.793	
	19.771	27.290	12.971	12.500
Protezione ambiente				
— depurazione acque	9.708	31.900	9.008	
— rifiuti	19	2.100	19	
	9.727	34.000	9.027	25.000
Pubblica amministrazione	4.450	17.000	4.000	5.000
Traffici				
— strade cantonali	30.000	101.100	23.000	25.000
— strade nazionali	10.880	10.000	10.080	11.200
	40.880	111.100	33.080	36.200
Istruzione pubblica				
— opere proprie	49.384	95.550	27.100	
— sussidi ai Comuni	15.300	11.300	11.000	
	64.684	106.850	38.100	38.700
Diversi	593	6.970	595	
	140.105	303.210	97.773	118.750

Sull'attività prevista nei singoli settori facciamo seguire le seguenti considerazioni generali, limitate all'essenziale; per taluni dei provvedimenti qui elencati, la realizzazione è tuttavia condizionata dalle possibilità finanziarie e di bilancio.

## 1. DIPARTIMENTO DELL' INTERNO

Il Dipartimento dovrà operare nel settore costituzionale e legislativo con riforme aventi lo scopo di adeguare le pubbliche istituzioni, locali e cantonali, alle esigenze della nostra epoca.

Si accenna qui ad alcuni problemi che già furono oggetto di studio e di esame presso il Dipartimento e che il prossimo anno dovrebbero finire concretizzate dal legislatore cantonale così da entrare nella fase operativa: pensiamo qui alle modifiche degli art. 13 e 17 della Costituzione per ridurre a 18 anni il limite per il diritto di voto e di eleggibilità in materia cantonale già adottato dal Gran Consiglio e da sottoporre a votazione popolare, al finanziamento dei Gruppi parlamentari, alla legge concernente gli aiuti finanziari per le fusioni coordinate di Comuni e a quella sul consorzio dei Comuni. Inoltre, si concluderà lo studio dei problemi connessi all'introduzione del sistema di spoglio meccanizzato e si dovranno affrontare le modifiche di legge che si renderanno necessarie. Il Dipartimento promuoverà un approfondito studio dell'attuale legge organica comunale per verificare se essa sia ancora realmente adatta alla realtà attuale del Comune ticinese.

Nel 1974 lo sforzo principale del Dipartimento dovrà indubbiamente essere diretto nel campo delle fusioni coordinate di Comuni sulla base della legge che attualmente si trova all'esame del Gran Consiglio. Da questo profilo il prossimo anno segnerà l'inizio di uno sforzo inteso a sensibilizzare l'opinione pubblica locale su questo problema ed a proporre soluzioni valide nell'interesse dei Comuni e dello Stato in generale.

Non si può poi sottacere il notevole impegno della Sezione dei diritti politici e del contenzioso ancora accresciuto dall'onere derivante dall'istruzione dei ricorsi presentati nell'ambito della pianificazione del territorio conformemente al decreto federale urgente del 17 marzo 1972. Nè si deve dimenticare la continuazione dello studio sui Patriziati ad opera della speciale Commissione.

Dal profilo prettamente finanziario, le maggiori incidenze sono date ancora dall'applicazione delle norme sul regime della compensazione intercomunale che dovrà, in futuro, essere inserita nel più ampio contesto degli aiuti finanziari alle fusioni di Comuni per i quali, in mancanza della necessaria base legale, non possiamo proporre oggi alcuna cifra preventiva.

## 2. DIPARTIMENTO OPERE SOCIALI

Con la presentazione del disegno di legge cantonale d'applicazione della nuova legge federale contro l'inquinamento delle acque, la cui elaborazione ha richiesto un impegno considerevole, poichè si sono dovute tenere in debita considerazione le varie ordinanze federali, nonché aspetti tecnici, finanziari e politici pertinenti al nostro Cantone, il Dipartimento adempirà ad uno dei compiti prioritari.

Verrà pure concluso l'approntamento del piano cantonale di risanamento delle acque da presentare all'Autorità federale per l'approvazione definitiva, conformemente all'art. 16 LF e agli art. 11 - 14 dell'OG.

L'allestimento delle carte per le zone A, B, C, di protezione delle acque troverà pure conclusione nel corso del 1974.

Le carte relative alle zone di protezione delle acque sotterranee, conformemente all'art. 31 LF, saranno altresì definite, al fine di conoscere la futura utilizzazione di dette acque e stabilire il processo di rialimentazione artificiale delle falde freatiche.

In campo ospedaliero dovranno essere perfezionati tutti i contratti-tipo per le diverse categorie di medici, onde pienamente attuare quanto proposto dalla spe-

ziale Commissione di pianificazione ospedaliera e previsto nel regolamento del 5 dicembre 1972.

La legge concernente il sussidiamento degli ospedali d'interesse pubblico potrà essere riveduta, in funzione della nuova LAMI, comunque in funzione dello sviluppo in atto in tutta la Svizzera, concernente gli alti costi di cura e di degenza, compatibilmente con le possibilità finanziarie del Cantone e tenuto conto della concentrazione degli sforzi che occorrerà realizzare al fine di evitare la dispersione degli interventi finanziari, in modo particolare per ciò che ha riguardo alla medicina altamente specializzata.

Strettamente connessa alla questione ospedaliera è la revisione della legge sull'assicurazione contro le malattie, sia per ciò che riguarda i limiti di reddito determinanti l'obbligatorietà, sia per ciò che riguarda l'ammontare del contributo giornaliero alle spese di cura.

Il progetto di legge per il coordinamento e il sussidiamento di servizi di autolettiga, come anche il regolamento per la formazione del personale addetto a tali servizi saranno prossimamente proposti.

Fra gli altri servizi sanitari l'esame per il potenziamento del servizio dentario scolastico e per l'estensione del servizio ortottico sono da porre in rilievo poiché di indubbia importanza per la salute della gioventù scolastica.

Notevole impegno richiederà l'attuazione delle misure urgenti decise nel campo della lotta contro la diffusione delle tossicomanie, segnatamente fra gli adolescenti, con l'istituzione di centri di accoglimento e di reparti clinici all'ONC e in taluni ospedali. Le disposizioni esecutive della nuova legge federale contro le malattie trasmissibili comporteranno un'estensione di compiti dei diversi servizi e laboratori cantonali.

E' altresì da decidere il disegno di legge concernente il sussidiamento e l'organizzazione degli istituti per minorenni (debili, asociali, invalidi, ecc.). In stretto contatto con gli uffici federali dell'AI si sta elaborando il programma d'interventi per la creazione di laboratori protetti e di occupazione, per invalidi non necessariamente tutti minorenni, che potrà essere accompagnato da un nuovo provvedimento legislativo. I laboratori di ergo- e socioterapia sono da aumentare e perfezionare nell'ambito dell'ONC in collaborazione coi servizi psicosociali per adulti.

### 3. DIPARTIMENTO GIUSTIZIA

Nel corso del 1973 è stata sottoposta al Gran Consiglio la nuova legge sull'esecuzione delle pene e delle misure: seguirà nei prossimi mesi quale ultimo atto legislativo, in attuazione della riforma del Codice penale svizzero del 18 marzo 1971, il nuovo testo aggiornato della legge sulla magistratura dei minorenni.

L'esperienza fatta con il nuovo Codice di procedura civile, entrato in vigore nel 1972, è stata sostanzialmente positiva: prossimamente saranno proposte al Gran Consiglio alcune modificazioni di ridotta importanza, in unione alle norme della legge organica giudiziaria necessarie per attuare l'iniziativa parlamentare che postula l'aumento del limite di inappellabilità per le cause civili davanti ai pretori.

Per la completazione dell'Istituto Minorile saranno fornite alla Commissione della Gestione le informazioni supplementari richieste al messaggio del 17 marzo 1972, mentre per la nuova sezione presso il Penitenziario cantonale sarà studiata, tenendo conto della situazione finanziaria generale, una soluzione provvisoria.

### 4. DIPARTIMENTO POLIZIA

La costruzione a Camorino del Centro diagnostico per veicoli a motore, con annessi gli uffici della circolazione stradale, potrà essere iniziata solo dopo il 1. luglio 1974, trascorso cioè il periodo d'attesa imposto dall'incaricato federale per la stabilizzazione del mercato edilizio.

Per contro non è previsto per il 1974 l'inizio dei lavori di costruzione della nuova sede di Comando della polizia cantonale, dovendosi ancora allestire, dopo l'approvazione del credito da parte del Gran Consiglio, i progetti esecutivi.

La probabile entrata in vigore della nuova legge sul cinema imporrà una completa riorganizzazione del settore, col passaggio delle competenze dei Comuni al Cantone.

Per quanto riguarda la mano d'opera straniera si avranno le conseguenze limitative provocate dalle nuove disposizioni, emanate dal Consiglio federale il 6 luglio 1973, per quel che riguarda il domicilio dei lavoratori confinanti ed il contingentamento dei lavoratori stagionali.

Problema sempre scottante è quello della prevenzione degli incidenti della circolazione: è in preparazione una campagna educativa, sul piano nazionale, tramite la televisione, mentre la riforma dell'ordinanza federale concernente l'ammissione di persone e di veicoli alla circolazione prevede l'inasprimento delle condizioni per gli utenti dei ciclomotori e delle motociclette di maggiore cilindrata.

#### 5. DIPARTIMENTO MILITARE

E' all'esame la relazione preliminare della Commissione istituita per la preparazione delle nuove norme cantonali di applicazione della legge federale sul promovimento della ginnastica e dello sport.

E' in corso, in collaborazione con i servizi federali interessati, uno studio sistematico del problema delle piazze di esercitazioni militari nel Cantone. Sarà proseguita l'azione per risolvere, in base a una corretta pianificazione, il problema delle piazze di tiro.

#### 6. DIPARTIMENTO PUBBLICA EDUCAZIONE

Nel campo dell'edilizia scolastica il programma dipartimentale sarà sviluppato nel 1974 secondo il ritmo ridotto imposto dalle restrizioni finanziarie.

Nel settore delle scuole secondarie si prevedono comunque:

- la messa in esercizio, almeno parziale, delle nuove sedi ginnasiali di Morbio Inferiore, di Canobbio e di Losone;
- la prosecuzione dei lavori di costruzione del palazzo delle scienze annesso al Liceo di Lugano;
- concessione del credito per la costruzione del padiglione delle scienze della Scuola magistrale di Locarno;
- l'eventuale istituzione delle prime sezioni dei Licei di Bellinzona e di Locarno, a dipendenza delle disponibilità finanziarie e quindi delle possibilità logistiche;
- le trattative per l'acquisizione di nuovi terreni per le future sedi ginnasiali o di scuola media.

Nel settore delle scuole professionali sarà avviata la costruzione del Centro di Trevano.

Nel settore della scuola obbligatoria e della scuola materna sarà ultimata, rispettivamente proseguita o iniziata, la costruzione di alcune sedi consortili e comunali, per le quali è già stato votato o sarà prossimamente proposto il sussidio.

Nel settore delle scuole speciali si prevede la conclusione degli studi per la costruzione dei centri di Giubiasco e di Vaglio.

Nel campo dell'insegnamento proseguiranno lo studio dei futuri programmi per la scuola media e media superiore e delle possibilità di realizzazione del problema universitario e, a livello operativo, le sperimentazioni in corso e l'aggiornamento dei docenti d'ogni ordine e grado.

Nel campo legislativo sarà riservata particolare attenzione al problema dello « statuto giuridico del docente », che il Dipartimento intende risolvere proponendo opportune modificazioni della legge della scuola, e all'adesione del Cantone Ticino al concordato intercantonale sulla coordinazione scolastica.

## 7. DIPARTIMENTO ECONOMIA PUBBLICA

Le attività che maggiormente impegneranno il Dipartimento dell'economia pubblica, e ciò non soltanto finanziariamente, riguardano il promovimento della economia regionale da un lato e del turismo dall'altro.

Nel corso del 1973 è stato costituito l'Ufficio cantonale per il promovimento dello sviluppo economico delle regioni di montagna e ne è stato approvato l'organico.

Sono stati accelerati gli studi sulle possibilità pratiche di costituire le regioni tenendo conto delle norme federali e delle esigenze particolari della nostra economia.

Questi studi, da sussidiarsi parzialmente dalla Confederazione, verranno portati avanti con la massima rapidità.

Saranno continuati gli studi concernenti l'attuazione delle attività turistiche a livello regionale e cantonale. In materia di investimenti turistici è stato riconosciuto, in via di principio, l'aiuto cantonale per due importanti progetti.

La nuova legge sull'industria, che comporta importanti studi selettivi, è all'esame del Gran Consiglio. Il particolare momento economico, caratterizzato dalla mancanza di mano d'opera e dalla scarsa disponibilità di capitale, lascia prevedere un impegno settoriale dello Stato volto in particolare a facilitare la ristrutturazione, la razionalizzazione e quindi il consolidamento dell'azienda industriale.

Il settore primario richiederà una più attenta selezione nel settore delle migliori fondiarie. I costi, in particolare nel settore dell'edilizia rurale, dovrebbero poter essere ridotti.

Gli interventi nel settore produttivo tendono ad assicurare la resa, la qualità ed il prezzo.

## 8. DIPARTIMENTO COSTRUZIONI

Anche il 1974 sarà caratterizzato da un grande impegno nel settore della sistemazione del territorio. La pubblicazione dei piani dei territori protetti a titolo provvisorio secondo il decreto federale su alcuni provvedimenti urgenti nell'ambito della pianificazione del territorio del 17 marzo 1972 impone interventi operativi intesi a sciogliere, per quanto possibile ed entro termini ragionevoli di tempo, i vincoli sospensivi riguardanti l'utilizzazione del territorio, nel rispetto degli scopi perseguiti dal decreto stesso. Ciò comporta un'intensa collaborazione con i Comuni, al fine di conseguire la congruenza fra i piani regolatori, i piani generali delle canalizzazioni ed i piani dei territori protetti, intesa anche quale premessa necessaria per l'esame sistematico dei ricorsi contro i piani dei territori protetti a titolo provvisorio.

La vasta documentazione fornita dalla ricerca e dagli studi compiuti per l'allestimento dei piani dei territori protetti dovrà essere completata, specialmente nel settore della produzione primaria e del turismo, allo scopo di conseguire una pianificazione del paesaggio a livello cantonale, quale premessa per future pianificazioni globali.

Nel contempo dovranno continuare gli studi relativi agli altri interventi pianificatori a livello cantonale e regionale, nonchè i lavori riguardanti la pianificazione locale, pure in costante aumento, se si considera che nel 1973 sono stati iniziati più di 70 piani regolatori. E' imminente l'entrata in vigore della nuova legge edilizia, con il regolamento di applicazione. Avranno pure effetto le decisioni prese dal Consiglio di Stato per migliorare la procedura delle autorizzazioni a costruire.

Motivo di crescente preoccupazione è la situazione nel settore della costruzione delle strade nazionali. Le decisioni restrittive del Consiglio federale non solo impediscono l'apertura di nuovi cantieri, ma addirittura frenano, in taluni casi in modo considerevole, l'avanzamento dei lavori sui cantieri già aperti. Le conseguenze a breve e a lunga scadenza sono indubbiamente gravi. Nel 1974 sarà

possibile l'apertura al traffico dello svincolo di Lugano nord, verosimilmente per l'inizio dell'estate.

La situazione finanziaria e congiunturale impone una limitazione del programma di sistemazione della rete stradale cantonale, e pertanto una concentrazione degli sforzi su obiettivi chiaramente prioritari. A livello politico dovranno essere prese le decisioni definitive per quanto concerne i primi interventi nel Locarnese, tronco Stradonino - Mappo e secondo ponte sul fiume Maggia tra Locarno e Ascona, e la galleria Piano del Vedeggio - Cornaredo.

Di particolare rilevanza sarà anche l'attività della sezione stabili per il gran numero di edifici in costruzione, specialmente nel settore dell'edilizia scolastica, anche se per le già citate difficoltà finanziarie non potrà essere mantenuto il ritmo di lavoro auspicabile.

## 9. DIPARTIMENTO FINANZE

Sulle possibilità d'incrementare il debito pubblico già ci siamo soffermati alle considerazioni generali: rileviamo qui unicamente che, con il preventivo 1974, si chiede l'autorizzazione a *contrarre un nuovo prestito obbligazionario, per un importo massimo di 80 mio. di franchi.*

La gestione della liquidità, fluttuante a brevissima scadenza, farà oggetto di particolare attenzione, in uno con la Banca dello Stato; infatti, a seguito delle prescrizioni congiunturali l'Istituto bancario cantonale è particolarmente interessato ad una pianificazione della nostra liquidità.

I lavori di analisi e di programmazione presso il Centro elettronico continuano con esito positivo: diverranno così operativi i programmi completi, studiati secondo nuovi criteri, per le contribuzioni, le tasse auto, alcuni settori della contabilità dello Stato e la gestione del personale, intesa quest'ultima in senso più lato del semplice calcolo degli stipendi e delle rendite di cassa pensione.

Nel corso del 1974, proseguiranno i lavori straordinari di adeguamento dei valori di stima, resi necessari con l'entrata in vigore di diverse norme federali, cantonali e comunali, che hanno sostanzialmente modificato la scala dei valori immobiliari. Parallelamente, verrà eseguita la revisione generale secondo il turno decennale.

Nel corso dell'anno il Prof. Kneschaurek presenterà la seconda parte del suo rapporto, relativa alla situazione economica del nostro Cantone, ritardata a suo tempo per la non disponibilità dei dati statistici del censimento federale del 1970.

In questi tempi di rarefatta liquidità la gestione finanziaria deve fare sempre più assegnamento sul tempestivo, regolare afflusso di introiti fiscali. In questo contesto si inseriscono l'anticipata scadenza delle rate d'acconto d'imposta 1973 e l'anticipazione nell'invio delle bollette e delle notifiche di tassazione. L'accelerazione nell'emissione delle tassazioni quale conseguenza delle misure di riorganizzazione e di potenziamento degli Uffici di tassazione adottate negli ultimi anni ci consentirà, nel corso del prossimo anno, di procedere all'incasso del conguaglio d'imposta 1973 e dell'imposta 1974.

Sul piano normativo va segnalata, in corrispondenza agli affidamenti dati, la elaborazione di un disegno di nuova legge tributaria: nei mesi a venire formuleremo precise proposte per migliorare l'accertamento dell'imponibile, per assicurare le risorse necessarie all'attività governativa e per ammodernare il nostro ordinamento tributario.

Per quanto attiene alla politica del personale il 1974 sarà principalmente dedicato all'attuazione di recenti decisioni prese dal Consiglio di Stato sulla base dei risultati dell'indagine eseguita dalla Società svizzera per ricerche sociali pratiche. In particolare è stato riconosciuto prioritario il miglioramento qualitativo dei capi ufficio, per i quali è prevista la frequenza di corsi, seguiti da pratiche applicative, circa le tecniche di condotta e l'inserimento nella procedura di preparazione delle nomine e delle promozioni.

Contemporaneamente verrà attuata la seconda fase del potenziamento della Sezione del personale, con il miglioramento delle procedure d'assunzione e di introduzione al lavoro e l'introduzione nell'Amministrazione della descrizione delle funzioni.

Si promuoverà, in collaborazione con il personale e le associazioni sindacali, il perfezionamento professionale degli impiegati. Verrà studiata la possibilità di una più sistematica azione di informazione dell'opinione pubblica e della popolazione scolastica, circa i compiti dell'Amministrazione al fine di renderla più trasparente migliorando i rapporti tra il cittadino e lo Stato ed attrarre al servizio dello Stato capaci forze nuove.

L'esame delle richieste di personale verrà esteso anche ai posti divenuti vacanti per dimissioni, trasferimenti e pensionamenti, ritenuto un aumento massimo di 60 unità, in conformità alla convenzione stipulata con il Consiglio federale e i Governi cantonali. Per quanto attiene ai problemi organizzativi dell'Amministrazione verrà proseguito l'esame dei relativi rapporti presentati dalla Consulenza ed intensificati gli sforzi di semplificazione del lavoro.

*Parallelo con il preventivo 1973 - ENTRATE*

	1974	1973	Variazioni	%
Affitto stabili	60.900	57.900	+ 3.000	5,2
Interessi attivi	3.465.650	3.063.640	+ 402.010	13,1
Dividendi e partecipazione	3.052.800	3.048.800	+ 4.000	0,1
Redditi diversi	6.560.000	6.468.000	+ 92.000	1,4
Imposte	255.000.000	214.000.000	+ 41.000.000	19,2
Tasse e diritti diversi	74.988.600	64.952.100	+ 10.036.500	15,5
Interessi mora e multe	2.201.700	1.756.700	+ 445.000	25,3
Indennità e sussidi federali	62.273.800	55.952.720	+ 6.321.080	11,3
Rimborsi e concorsi diversi	27.824.300	24.759.600	+ 3.064.700	12,4
Proventi diversi	10.356.800	10.003.100	+ 353.700	3,5
Aziende speciali	154.820.150	156.646.980	- 1.826.830	1,2
	<b>600.604.700</b>	<b>540.709.540</b>	<b>+ 59.895.160</b>	<b>11,1</b>

*Parallelo con il preventivo 1973 - USCITE*

	1974	1973	Variazioni	%
Interessi passivi	25.891.000	21.275.500	+ 4.615.500	21,7
Ammortamenti	13.500.000	12.000.000	+ 1.500.000	12,5
Sussidi	153.206.267	127.170.395	+ 26.035.872	20,5
Borse e premi	295.700	225.000	+ 70.700	31,4
Dotazioni	21.849.000	18.523.000	+ 3.326.000	18,0
Pensioni e legati	6.390.000	5.710.000	+ 680.000	11,9
Poteri dello Stato	1.050.000	961.000	+ 89.000	9,3
Stipendi e indennità	148.531.584	118.914.520	+ 29.617.064	24,9
Affitti e assicurazioni	20.783.200	18.099.000	+ 2.684.200	14,8
Illuminazione e riscaldamento	1.364.000	1.237.000	+ 127.000	10,3
Stampati e cancelleria	2.353.000	2.073.000	+ 280.000	13,5
P. T. T.	2.215.000	2.080.000	+ 135.000	6,5
Manutenzione provviste ord.	27.326.400	26.355.200	+ 971.200	3,7
Diversi	25.056.548	24.533.800	+ 522.748	2,1
Missioni e delegazioni	1.534.300	1.513.800	+ 20.500	1,4
Diete e indennità	4.475.200	3.578.700	+ 896.500	25,1
Rimborsi	14.393.500	11.215.500	+ 3.178.000	28,3
Aziende speciali	154.820.150	156.646.980	- 1.826.830	1,2
	<b>625.034.849</b>	<b>552.112.395</b>	<b>+ 72.922.454</b>	<b>13,2</b>

*Incremento delle entrate e delle uscite effettive nei preventivi degli ultimi anni*

Preventivo anno	Entrate	Aumento %	Uscite	Aumento %
1965	242.949.991		248.877.477	
1966	261.410.799	7,6	268.946.814	8,6
1967	284.075.671	8,7	290.796.446	8,1
1968	292.687.677	3,0	299.673.351	3,0
1969	329.563.763	12,6	333.453.204	11,2
1970	379.806.535	15,2	382.403.868	14,7
1971	421.129.478	10,9	422.855.750	10,6
1972	481.503.970	14,3	493.882.160	16,8
1973	540.709.540	12,2	552.112.395	11,8
1974	600.604.700	11,1	625.034.849	13,2

Commento alle principali variazioni del preventivo 1974  
rispetto al preventivo 1973

PER TUTTI I DIPARTIMENTI

*Gli stipendi* sono stati calcolati tenendo conto delle nuove assunzioni — limitate a 60 — e di un carovita dell'8 % per il 1973 e del 5 % per il 1974.

*Gli aumenti delle entrate e delle uscite non commentati* sono dovuti all'adeguamento delle previsioni alle risultanze dei consuntivi degli anni scorsi e della prima parte di quest'anno. Si è cercato di tener conto del rincaro per ottenere un preventivo il più possibile aderente alla realtà.

*Le diminuzioni delle uscite non commentate* sono dovute a riduzioni imposte dalle restrizioni di credito.

*Le trasferte* sono state bloccate al livello del preventivo 1973.

DIPARTIMENTO INTERNI

*Uscite*

1103.01	<i>Sussidio ai Comuni per servizio di cancelleria</i>	(+ 400.000)
	E' entrata in vigore la nuova legge relativa (10 ottobre 1972)	
	L'importo è calcolato così :	
	sussidi ordinari	700.000
	sussidi straordinari ai Comuni deboli	150.000
		<hr/>
		850.000
1103.02	<i>Contributi compensativi ai Comuni</i>	(+ 900.000)
	Si prevede di versare :	
	— acconti esercizio 1974	1.500.000
	— saldi esercizio 1973	1.150.000
		<hr/>
		2.650.000

DIPARTIMENTO OPERE SOCIALI

*Entrate*

202.04	<i>Patenti vendita medicinali all'ingrosso, sostanze velenose e specialità farmaceutiche</i>	(— 15.000)
	Si reputa necessario contenere leggermente questa previsione in quanto sono diminuite le ditte che praticano il commercio e la produzione di medicinali ; inoltre si deve considerare che in applicazione della nuova legge federale sui veleni, le tasse relative vengono rimosse una sola volta e non annualmente come stabilito dall'art. 47 del Regolamento sul commercio dei medicinali all'ingrosso.	

- 301.03 *Sussidi federali per le scuole sanitarie* (+ 14.000)  
Dal 1974, oltre agli allievi diplomati della Scuola cantonale per infermieri, beneficeranno del sussidio anche i diplomati della Scuola per infermiere pediatriche e quelli della Scuola per assistenti geriatriche.
- 301.05 *Sussidi federali per le prestazioni complementari AVS/AI* (— 630.000)  
Dato risultante dalla tabella annessa alle direttive UFAS circa l'adeguamento della LPC nel quadro dell'ottava revisione dell'AVS, del 30 giugno 1972.
- 301.08 *Sussidio per il C.F.P.I. Gerra Piano* (+ 150.000)  
Si tratta del sussidio sul deficit d'esercizio che la Confederazione versa in base alle disposizioni della legge federale AI.
- 401.07 *Rette ecc. C.F.P.I. Gerra Piano* (+ 500.000)  
L'ammontare del contributo giornaliero per ogni invalido ospitato nel Centro non è ancora stato fissato.  
Da indicazioni fornite dall'UFAS risulta che la retta giornaliera dovrebbe aggirarsi su Fr. 60,—. Calcolando una presenza effettiva nel Centro di 225 giorni l'anno per ogni invalido (45 settimane di 5 giorni ciascuna) e prevedendo la presenza, nel 1. anno di attività, di un numero di invalidi compreso fra 40 e 50, l'ammontare totale delle rette dovrebbe essere di franchi 600.000,—. A titolo prudenziale viene iscritto a preventivo un importo di Fr. 500.000,—.

#### Uscite

- 1103.01 *Alle Casse malati come contributo ordinario cantonale e comunale* (+ 5.200.000)  
La Cassa malati intercomunale deve col 1974 aumentare i premi nella misura minima del 20 % ; questo aumento si ripercuote nella stessa misura sui sussidi.
- 1103.03 *Alle Casse malati pubbliche e consortili per copertura disavanzi d'esercizio* (— 1.000.000)  
L'aumento dei premi e dei sussidi cantonali e comunali incide sui conti d'esercizio delle Casse i cui risultati devono essere ridotti in modo sensibile.
- 1103.04-05 *Agli ospedali di interesse pubblico* (+ 5.050.000)  
Per l'esercizio 1974 il preventivo può essere valutato in Fr. 8.250.000,— ripartiti nel modo seguente :
- |                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| 1) saldo sussidio ricorrente 1973   | 2.500.000 |
| 2) acconto sussidio ricorrente 1974 | 5.000.000 |
| 3) sussidio per attrezzature        | 750.000   |
| <i>Totale</i>                       | 8.250.000 |
- 1103.08 *Per malattie contagiose e reumatiche* (+ 30.000)  
Sotto questa specifica voce che riteniamo più confacente, viene previsto per il 1974 anche il pagamento del contributo all'Istituto Balgrist, a copertura del deficit per pazienti ticinesi. Il contributo in questione era sin qui posto a carico della voce « Sussidi ad associazioni diverse ».
- 1103.10 *Cura di epilettici*  
Con risoluzione n. 5600 del 12 luglio 1973 è stata data adesione alla convenzione intercantonale per il finanziamento dell'Istituto di Lavigny, Centro neurologo ed educativo, a Lavigny s/Aubonne (VD). La sottoscrizione della convenzione implica per il Cantone l'impegno di partecipare alla copertura degli oneri finanziari (servizio d'interessi ed ammortamenti) relativi a

prestiti per un importo annuale di Fr. 23.142,—. Come in passato sarà inoltre versato il contributo per la copertura del disavanzo d'esercizio. A carico di questa voce viene messo il contributo ad un istituto consimile, ovvero all'Istituto svizzero per epilettici di Zurigo (Fr. 4.000,—).

1103.11	<i>Contributo al fondo centrale AVS</i>	(+ 555.000)
1103.11	<i>Contributo al fondo centrale AI</i> Questi dati sono desunti dalla tabella dell'Ufficio centrale di compensazione AVS concernente il budget 1974 del 19 luglio 1973.	(+ 3.144.000)
1103.13	<i>Contributo al fondo centrale AF</i> L'aumento di Fr. 170.000,— in questa posizione tiene conto della revisione in atto della legge sugli assegni familiari agricoli federali.	(+ 170.000)
1103.14	<i>Prestazioni complementari AVS/AI</i> Vedi voce n. 301.05.	(— 1.260.000)
1103.27	<i>Scuola studi sociali e pedagogici, Losanna</i> Con risoluzione n. 5768 del 18 giugno 1973 è stata data adesione alla Convenzione intercantonale per il finanziamento della Scuola di studi sociali e pedagogici a Losanna. La partecipazione del nostro Cantone alla copertura del disavanzo d'esercizio per il 1974 è prevista in Fr. 97.416,—.	(+ 100.000)
1103.32	<i>Agli istituti per anziani come contributo ricorrente all'esercizio</i>	(+ 1.700.000)
1103.33	<i>Ai consorzi di aiuto familiare</i>	(+ 100.000)
1103.34	<i>Organizzazione giornate di studio per il personale degli istituti e sussidi diversi per attività a favore degli anziani</i> Si tratta di oneri derivanti dalla prevista entrata in vigore della legge concernente il promovimento, il coordinamento e il sussidiamento delle attività sociali a delle persone anziane del 25 giugno 1973.	(+ 30.000)
1103.41	<i>Per promovimento costruzione abitazioni economiche</i> Tenuto conto che durante il primo semestre 1973 si son già spesi oltre Fr. 970.000,—, appare giustificato il lieve aumento sopra richiamato.	(+ 100.000)
1103.62	<i>Copertura maggior uscita ONC</i> — Aumento degli stipendi e degli oneri sociali — Aumento delle rette (R.G. 16 agosto 1973)	(+ 1.244.000) 2.211.000 1.000.000
1202.01	<i>Affitti uffici esterni</i> Dato risultante dalla distanza dei contratti d'affitto già stipulati.	(+ 145.000)
1208.08	<i>Scuola per assistenti tecnici di radiologia</i> Durante l'anno scolastico 1972/73 detta scuola è stata ristrutturata. Il maggior onere è causato dalla completazione dei corsi (istituzione del 3. corso), dall'aumento degli allievi e delle indennità agli insegnanti.	(+ 20.000)
1208.25	<i>Servizi medico-psicologici</i> Il maggior onere, oltre al normale aumento delle spese, è dovuto alla necessità, presso la sede di Lugano, di installare un impianto audiovisivo e di registrazione a circuito chiuso destinato alla formazione e al perfezionamento del personale specialistico, il cui costo è previsto in Fr. 16.000,— circa.	(+ 25.000)

- 1208.29 *Spese d'esercizio C.F.P.I.* (+ 450.000)  
 Trattandosi di un nuovo Centro che sta per iniziare la propria attività è compito non facile quello di allestire attendibili previsioni di spesa. Secondo dati statistici forniti dall'UFAS, le spese per il personale costituirebbero, in media, il 60-65 % delle spese annuali di gestione di un Centro come il nostro.  
 Visto che gli stipendi ammonteranno a Fr. 650.000,— circa (iscritti alla voce di bilancio 2.1201.10), ne consegue che l'onere totale di gestione dovrebbe essere di Fr. 1.100.000,—.
- 1208.31 *Spese di assistenza* (+ 860.000)  
 Gli aumenti delle rette, specie degli Istituti per minorenni e delle Casse per anziani causano un aumento delle richieste di intervento per l'assunzione di oneri completivi.  
 A dimostrazione del peggioramento della situazione basti citare che, mentre nel 1972 si sono avuti 788 nuovi casi, alla fine del primo semestre 1973 essi già raggiungono il numero di 531. Pur ammettendo una leggera flessione nel secondo semestre è certo che, nei confronti dei più recenti esercizi, vi sarà un aumento totale di nuovi casi assai consistente e non vi è per ora alcuna ragione che induca a prevedere un miglioramento della situazione per il 1974.  
 Osserviamo inoltre che a partire dal 1. gennaio 1973 le quote AVS/AI minime sono di Fr. 90,— invece di Fr. 48,—.  
 E' pure previsto un aumento del 20 % circa delle quote alle casse malati.
- 1208.42 *Studio impianti e problemi protezione acqua e aria* (+ 520.000)  
 Sono previsti i seguenti pagamenti:
- |  |         |
|--|---------|
| — continuazione allestimento carta delle zone di riserva per le future captazioni, sulla base della LF art. 31   | 300.000 |
| — piano cantonale di risanamento, tramite quattro studi di ingegneria, sulla base della legge federale - art. 16 | 220.000 |
| — studi sul lago Maggiore  | 60.000  |
| — studi sul lago di Lugano   | 40.000  |
| — studi servizi tecnologici con DPC  | 30.000  |
| — studi precipitazioni   | 30.000  |
| — studi ed analisi presso enti federali per settore depurazione  | 60.000  |
| — idem per problemi chimici (risanamento industriale)  | 30.000  |
| — idem per idrocarburi e rifiuti urbani  | 100.000 |
| — perizie idrogeologiche e coadiuvazione delle SPAA  | 30.000  |
- 1302.01 *Indennità ai medici e fiduciari* (+ 220.000)  
 Questa previsione deve essere sensibilmente aumentata in considerazione dei seguenti motivi:
- a) estensione delle misure profilattiche a seguito dell'entrata in vigore della legge federale sulle epidemie;
  - b) adeguamento retribuzioni medici delegati e scolastici (carovita) conformemente all'art. 7 relativo D.E.

## DIPARTIMENTO GIUSTIZIA

### Entrate

- 201.01 *Imposta maggior valore immobiliare* (+ 6.000.000)
- 202.01 *Tasse iscrizioni registro fondiario* (+ 2.000.000)  
 Pur considerando il consuntivo 1972, non riteniamo di poter far figurare

nel preventivo importi superiori a 20 milioni per l'imposta sul maggior valore e a 13 milioni per le tasse di iscrizione a registro fondiario poichè :

a) le disposizioni federali che limitano la costruzione e quelle che vietano l'investimento di capitali stranieri, pur non avendo finora alcun influsso su queste due voci, dovrebbero averne nel 1974 ;

b) bisogna tener conto delle nuove disposizioni federali (legge Furgler) non ancora in vigore, che limiteranno la vendita di fondi a stranieri.

202.08 *Tasse Tribunali di espropriazione* (— 50.000)  
L'anno scorso era impossibile prevedere quale importo i Tribunali di espropriazione avrebbero incassato e la cifra esposta, puramente indicativa, si è rilevata troppo alta.

#### Uscite

1204.02 *Stampati per l'amministrazione giudiziaria* (+ 40.000)  
I Pretori di Locarno, Biasca, Cevio, Acquarossa e Faido sono stati dotati di 5 macchine per fotocopie.

### DIPARTIMENTO POLIZIA

#### Entrate

202.01 *Tasse auto, ciclomotori, veicoli speciali, velocipedi, imbarcazioni, moto, rimorchi e trattrici agricole* (+ 3.500.000)  
L'immatricolazione dovrebbe aggirarsi sui 5.000 veicoli nuovi. Legge e regolamento, del 1973, sulle imposte e tasse di circolazione dei veicoli a motore (le tasse risultano aumentate, mentre invariate rimangono le imposte) entreranno in vigore il 1. gennaio 1974.

202.05 *Tasse di polizia degli stranieri* (+ 200.000)  
Nel 1974 ci sarà con tutta probabilità un aumento delle tasse in generale, con una diminuzione, tuttavia, per i lavoratori confinanti, a dipendenza delle trattative con l'Autorità italiana.

202.06 *Tasse passaporti e tessere di frontiera* (+ 50.000)  
Il rinnovo di tutti i passaporti emessi nel 1959 giustifica la maggiore entrata.

203.01 *Multe polizia e circolazione* (+ 400.000)  
L'applicazione della legge federale, entrata in vigore con effetto 1. gennaio 1973, che riguarda le multe disciplinari inflitte agli utenti della strada, fa prevedere il maggior incasso.

— Multe circolazione in via ordinaria	800.000
— Multe circolazione in via sommaria	320.000
— Multe stranieri e esercizi pubblici	180.000
	1.300.000

#### Uscite

1202.01 *Affitto locali posti di gendarmeria* (+ 20.000)  
L'insediamento degli Uffici della gendarmeria e dell'Ufficio degli stranieri di Ascona, in un nuovo stabile, previsto per il 1974, comporterà la spesa di una pigione annua di Fr. 20.000,—.

1204.01 *Stampati per il Dipartimento* (+ 80.000)  
E' previsto l'acquisto di 15.050 passaporti il cui costo sarà di Fr. 67.750,—.

- 1206.03 *Equipaggiamenti gendarmi* (+ 75.000)  
Fr. 520.000,— sono previsti per l'equipaggiamento occorrente a 350 agenti di polizia e 24 aspiranti gendarmi (SR 73/74).
- 1206.05 *Segnalazioni stradali* (+ 50.000)  
I Fr. 700.000,— sono così suddivisi :  
— 100.000 per adattamento della segnaletica delle strade secondarie alle nuove disposizioni federali ;  
— 50.000 riparazione segnali danneggiati e segnali per deviazioni provvisorie ;  
— 350.000 righe in colore in appalto ;  
— 100.000 righe in materiale termoplastico ;  
— 100.000 per squadra segnaletica.
- 1206.06 *Munizione, materiale per il tiro e riparazione armi* (+ 18.000)  
Dei Fr. 45.000,— esposti 36.000,— dovranno essere spesi per la munizione necessaria al tiro rapido e agli allenamenti.
- 1206.07 *Acquisto autoveicoli per la gendarmeria* (— 125.000)  
Si prevede l'acquisto di 21 autoveicoli (6 in meno del preventivo 1973) :  
— 6 in aumento dell'effettivo, e  
— 15 in sostituzione, di cui 4 moto.
- 1206.08 *Spese per gli autoveicoli della gendarmeria* (+ 65.000)  
La ripartizione delle spese per 129 autoveicoli è la seguente :
- |   | Preventivo 1973  |
|---|--|
| — carburanti                              | 185.000 (136.890)  |
| — lubrificanti                            | 12.000 ( 7.500)  |
| — coperture                               | 38.000 ( 25.740)   |
| — accumulatori                            | 2.000 ( 1.500)   |
| — pezzi moto                              | 8.000 ( 8.000)   |
| — riparazioni, manutenzione e altre spese | 100.000 (100.370)  |
|   | <hr style="width: 100%; border: none; border-top: 1px solid black; margin: 0;"/> 345.000 (280.000) |
- 1206.11 *Spese polizia lacuale e gruppo sommozzatori* (+ 25.000)  
Si deve completare l'equipaggiamento del gruppo sommozzatori, costituito nel 1973.
- 1206.14 *Altro materiale di corpo* (+ 36.000)  
Si prevedono acquisti per il Gruppo mobile d'intervento (Fr. 12.500,—), per il Gruppo alpino (Fr. 1.500,—) e per il tiro (Fr. 22.000,—).
- 1208.03 *Alla Società esercenti e albergatori* (— 5.000)  
Agli inizi del 1974 spiegherà effetto la Convenzione 18 dicembre 1970, tra Dipartimento e Federazione, approvata dal Consiglio di Stato, in base alla quale le eventuali passività riscontrate alla chiusura dei corsi per la formazione professionale degli esercenti e albergatori, saranno interamente sopportate dalla citata Federazione.
- 1302.02 *Indennità ai gendarmi per servizio* (+ 40.000)  
La prevista nomina di circa 25 nuovi gendarmi e il D.E. 15 dicembre 1972 che fissa le indennità, aggiornate, per i viaggi di servizio ai dipendenti dello Stato, sono i motivi della maggior uscita.
- 1302.05 *Indennità ai gendarmi per cani*  
Nuova la voce di bilancio, ma non le indennità che erano già pagate nei passati esercizi al capitolo « Diversi » 1208.09.

- 1302.06 *Indennità alle Commissioni del Dipartimento* (+ 42.000)  
Nuova è l'indennità (Fr. 40.000) ai docenti della Scuola professionale per candidati maestri conducenti, la cui gestione dipende ora dal nostro Dipartimento.

#### DIPARTIMENTO PUBBLICA EDUCAZIONE

##### *Uscite*

- 1104.01 *Sussidi per la frequenza di Scuole speciali* (+ 70.000)  
Il contributo del Cantone viene portato a Fr. 4,— per ogni giorno di frequenza.
- 1105.01 *Dotazione al fondo assegni e prestiti di studio* (+ 500.000)  
Si calcola di avere per il 1974 600-800 richieste di assegno in più del 1973.
- 1206.07 *Materiale per la scuola di commercio* (+ 20.000)  
L'aumento è destinato a coprire i bisogni del liceo di Bellinzona (dal settembre 1974).
- 1206.10 *Materiale d'insegnamento per ginnasi e corso preparatorio magistrale* (+ 100.000)  
L'aumento è dovuto all'entrata in funzione dei ginnasi di Giubiasco e Losone e al previsto acquisto di materiale didattico per le aule speciali.
- 1206.24 *Materiale per esami intermedi e di fine tirocinio* (+ 50.000)  
Voce nuova, precedentemente compresa nella 1206.11. Materiale per apprendisti.
- 1206.25 *Spese per radio e telescuola* (+ 36.000)  
Voce nuova, prima compresa nella 1103.16 « Sussidi ai Comuni per acquisto materiale didattico e spese radioscuola ».
- 1208.10 *Studio problema universitario* (+ 100.000)  
Voce nuova. Il decreto legislativo 3 marzo 1973 prevedeva una spesa annua di Fr. 150.000,—. Questo importo è stato diminuito di Fr. 50.000,— nel quadro delle misure di risparmio adottate per far fronte alla mancanza di liquidità.
- 1302.11 *Commissioni consultive, gruppi di studio e gruppi di produzione didattica* (+ 100.000)  
Voce nuova. Precedentemente queste spese venivano addebitate ai conti 1208.09, 1301.01 e 1302.01.

#### DIPARTIMENTO ECONOMIA PUBBLICA

##### *Uscite*

- 1103.36 *Sussidi per il promovimento del turismo* (+ 500.000)  
L'aumento è dovuto all'inizio del finanziamento dei progetti del Nara e di Döttra.
- 1103.37 *Sussidi per il promovimento economico delle regioni di montagna* (+ 600.000)  
Voce nuova (D.L. 17 aprile 1973). Le uscite vengono rimborsate dalla Confederazione nella misura dell'80 % (vedi voce 301.17).

- 1206.15 *Acquisti demanio agricolo Gudo* (+ 38.000)  
 Il numero dei buoi d'ingrasso dovrebbe passare da 70 a 100, il che incrementerebbe le entrate di Fr. 155.000,— (vedi voce 401.08).

#### DIPARTIMENTO PUBBLICHE COSTRUZIONI

##### Uscite

- 1103.15 *Soccorso alle imprese di trasporto* (+ 455.000)  
 Le difficoltà di esercizio di talune aziende impongono tale aumento.
- 1103.18 *Contributi all'azienda Strade nazionali per la manutenzione* (+ 1.200.000)  
 Oltre che dall'aumento degli stipendi l'incremento di questa posta è dovuto alla prevista esecuzione di opere complementari.

#### DIPARTIMENTO FINANZE

##### Uscite

- 1206.03 *Servizio multigraph* (+ 70.000)  
 Si prevede di riorganizzare questo servizio per aumentarne l'efficienza.
- 1206.11 *Materiale di consumo per macchine del centro elettronico* (+ 200.000)  
 Voce nuova. Si tratta di spese per l'acquisto di nastri e dischi magnetici, ecc. per il nuovo impianto di elaborazione dei dati.  
 Il centro vecchio funzionava solo con schede perforate e le uscite relative erano comprese nella voce 1204.07.
- 1208.18 *Perfezionamento professionale impiegati dello Stato* (+ 160.000)  
 Voce nuova. L'organizzazione dei corsi di perfezionamento professionale si rende sempre più necessaria per aumentare la produttività e l'economicità dell'amministrazione pubblica e migliorare le condizioni di lavoro del personale.
- 1302.02 *Diete e indennità per revisione stime* (+ 110.000)  
 Sono stati assunti 5 periti straordinari per adeguare rapidamente le stime, in modo da evitare gli scompensi derivanti dall'entrata in vigore delle norme legislative federali, cantonali e comunali che limitano l'edificabilità dei fondi.

#### Parte straordinaria

#### INVESTIMENTI DA AMMORTIZZARE

Uscite	Preventivo 1974	Preventivo 1973	Variazioni (+ o -)	%
Salute pubblica	12.971.000	24.656.000	- 11.685.000	47,4
Protezione ambiente	9.027.000	10.250.000	- 1.223.000	11,9
Agricoltura	—	161.847	- 161.847	100,0
Patrimonio forestale	112.000	245.000	- 133.000	54,3
Patrimonio culturale ed artistico	258.000	378.000	- 120.000	31,7
Traffici	33.305.000	44.321.539	- 11.016.539	24,9
Istruzione pubblica	38.100.000	23.870.000	+ 14.230.000	59,6
Pubblica amministrazione	4.000.000	7.410.000	- 3.410.000	46,0
Militare e Protezione civile	—	500.000	- 500.000	100,0
<i>Totale generale delle uscite</i>	<i>97.773.000</i>	<i>111.792.386</i>	<i>- 14.019.386</i>	<i>12,5</i>

*Entrate*

a) contributi da terzi	4.000.000	7.900.000	— 3.900.000	49,4
b) contributi della parte ordinaria (ammortamenti)	13.500.000	12.000.000	+ 1.500.000	12,5
<i>Totale generale delle entrate</i>	<i>17.500.000</i>	<i>19.900.000</i>	<i>— 2.400.000</i>	<i>12,1</i>
<i>Maggior uscita a bilancio</i>	<i>80.237.000</i>	<i>91.892.386</i>	<i>— 11.619.386</i>	<i>12,6</i>

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del nostro migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :  
*A. Lafranchi*

p. o. Il Cancelliere :  
*A. Crivelli*

Disegno di

**DECRETO LEGISLATIVO**

che approva il bilancio preventivo per l'anno 1974

(del . . . . .)

Il Gran Consiglio

della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 12 ottobre 1973 n. 1923 del Consiglio di Stato,

*d e c r e t a :*

*Art. 1.* — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1974 sono preventivate e autorizzate come ai seguenti bilanci preventivi :

*A) Gestione ordinaria*

	Entrate	Uscite	Saldi (+ o —)
a) effettive	445.784.550	470.214.699	— 24.430.149
b) aziende speciali	154.820.150	154.820.150	—
c) partite di giro	70.035.308	70.035.308	—
	<hr/>	<hr/>	
	670.640.008	695.070.157	— 24.430.149

*B) Gestione straordinaria*

a) parte ammortizz.	17.500.000	97.773.000	— 80.273.000
b) parte finanziaria	128.549.350	167.265.000	— 38.615.650

*Art. 2.* — Il Consiglio di Stato è autorizzato a riscuotere l'imposta sul reddito e sulla sostanza, a scadenza determinata da decreto esecutivo.

*Art. 3.* — Il Consiglio di Stato è autorizzato a emettere prestiti obbligazionari nel corso dell'anno 1974, alle migliori condizioni di mercato, per la copertura dell'eccedenza passiva alla parte straordinaria e ciò per un importo pari alla eccedenza medesima, ma al massimo per complessivi Fr. 80.000.000,—.

*Art. 4.* — Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

