

Messaggio

numero
8615

data
17 settembre 2025

competenza
DIPARTIMENTO DELLA SANITÀ E DELLA SOCIALITÀ

Rapporto sull'iniziativa parlamentare presentata il 9 dicembre 2024 nella forma elaborata da Matteo Pronzini e Giuseppe Sergi per MPS-Indipendenti "per la modifica degli artt. 64 e 65 della legge di applicazione della legge federale sull'assicurazione malattie (La pianificazione ospedaliera deve essere decisa dal Gran Consiglio)"

Signor Presidente,
signore deputate e signori deputati,

l'iniziativa parlamentare in oggetto chiede di modificare gli articoli 64 e 65 della legge di applicazione della legge federale sull'assicurazione malattie (LCAMal) come segue:

G. Competenze del Consiglio di Stato

Art. 64 Il Consiglio di Stato:

- a. allestisce uno studio sul fabbisogno di cure ospedaliere della popolazione residente;
- b. elabora con un messaggio gli indirizzi strategici della pianificazione ospedaliera cantonale, fondandosi sulle risultanze dello studio sul fabbisogno, consultando la Commissione della pianificazione sanitaria, nella quale sono rappresentati tutti gli ambienti interessati;
- c. tenuto conto degli indirizzi dettati dal Gran Consiglio:
 - allestisce l'elenco degli istituti autorizzati ad esercitare a carico della LAMal, in base alla presenza dei requisiti richiesti nel bando di concorso e alla valutazione dell'economicità e della qualità ai sensi dei criteri stabiliti dalla LAMal e dall'OAMal;
 - trasmette per discussione e **decisione** con un messaggio l'elenco pianificatorio al Gran Consiglio.

H. Competenze del Gran Consiglio

I. In generale

Art. 65 Il Gran Consiglio sulla base di un messaggio trasmesso dal Consiglio di Stato:

- a. determina l'impostazione strategica della pianificazione ospedaliera cantonale tenendo conto del calcolo del fabbisogno;
- b. prende conoscenza del modulo di sollecitazione d'offerta, della suddivisione nei gruppi di prestazione e dei requisiti ad essi associati;
- c. decide l'eventuale aumento della quota parte minima a carico del Cantone nella remunerazione delle prestazioni ospedaliere ai sensi dell'art. 49a cpv. 2 ter LAMal;
- d. determina la partecipazione del Cantone ai costi delle prestazioni economicamente di interesse generale ai sensi dell'art. 49 cpv. 3 LAMal;
- e. approva il finanziamento di programmi sanitari specifici;
- f. **(nuovo) discute, modifica e decide l'elenco pianificatorio contenuto nel messaggio del Consiglio di Stato. La decisione è sottoposta a referendum popolare facoltativo.**

Presentata contestualmente alla discussione in Gran Consiglio del messaggio sugli indirizzi strategici della pianificazione ospedaliera cantonale¹, l'iniziativa mira in sostanza a rivedere la modifica delle competenze tra Legislativo e Esecutivo in materia di

¹ Messaggio n. 8250 del 22 marzo 2023

Messaggio n. 8615 del 17 settembre 2025

pianificazione ospedaliera decisa dal Gran Consiglio il 20 ottobre 2021 adottando un controprogetto all'iniziativa parlamentare elaborata intitolata "a chi la competenza per l'improcrastinabile nuova pianificazione ospedaliera cantonale?"².

Anzi, a ben vedere, l'iniziativa va persino oltre il ripristino della competenza decisionale del Parlamento in merito all'elenco pianificatorio, nella misura in cui ne propugna la referendabilità, di per sé esclusa dall'ordinamento costituzionale avendo l'atto natura di decisione individuale e concreta e non di testo legislativo di carattere obbligatorio generale (art. 42 Cost. cant.).

Ad ogni modo, la normativa attualmente in vigore è stata adottata come detto solo pochi anni fa, con voto sostanzialmente unanime del Parlamento (65 voti favorevoli, 5 astensioni e nessun voto contrario) e soprattutto sulla base di solide motivazioni, dettagliatamente approfondite nel relativo rapporto della Commissione della sanità e sicurezza sociale³ e nel dibattito parlamentare⁴.

La nuova impostazione decisa è poi stata posta a fondamento, e quindi implicitamente confermata, nel già menzionato messaggio sugli indirizzi strategici della pianificazione ospedaliera e nel relativo esame commissionale e parlamentare, sfociato nelle deliberazioni tenutesi il 12 dicembre 2024.

Per coerenza con queste recenti decisioni rinunciamo ad entrare nel merito dell'iniziativa in esame e rimandiamo alle argomentazioni che hanno indotto alla revisione delle competenze, voluta dal Gran Consiglio in risposta alla summenzionata iniziativa parlamentare, e al relativo lungo, approfondito ed esaustivo dibattito svoltosi in Parlamento nell'ottobre 2021.

Per questi motivi, lo scrivente Consiglio di Stato invita quindi il Gran Consiglio a non entrare in materia sulle proposte formulate con l'iniziativa in esame.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore deputate e signori deputati, l'espressione della massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Norman Gobbi
Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

² Iniziativa parlamentare elaborata n. 588 del 21 settembre 2020 presentata da Matteo Quadranti e cofirmatari per il Gruppo PLR

³ Rapporto CSSS del 30 settembre 2021

⁴ Verbali del Gran Consiglio, Anno 2021/2022, pag. 2838 e seguenti