

Messaggio

numero

7102

data

1° luglio 2015

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

Aggregazione dei Comuni di Faido e Sobrio in un unico Comune denominato COMUNE DI FAIDO

INDICE

1.	CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA	1
2.	IL PROGETTO	3
2.1	Breve presentazione dei Comuni attuali	3
2.2	Il nuovo Comune	4
2.3	Misure di sostegno cantonale	5
3.	COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO.....	5
4.	RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO	7
4.1	Relazione con le Linee direttive	7
4.2	Relazione con il Piano finanziario	7
5.	CONCLUSIONI	9
	DECRETO LEGISLATIVO	10

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio, in applicazione dell'art. 7 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr), vi sottoponiamo per approvazione la proposta di costituzione del nuovo Comune di **Faido** attraverso l'aggregazione dei Comuni di Faido e Sobrio.

1. CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA

Questo progetto conclude il discorso di riorganizzazione istituzionale del comprensorio della media Leventina.

Dopo la caduta nel 2004 di un primo progetto degli allora undici Comuni (era compreso Sobrio ma escluso Chironico), ha fatto seguito un'aggregazione parziale nel 2006 tra Faido, Chiggiona, Rossura e Calonico ed una seconda nel 2011 tra il nuovo Comune di Faido ed i Comuni di Anzonico, Calpiogna, Campello, Cavagnago, Chironico, Mairengo e Osco.

All'appello mancava ancora Sobrio che, allora, preferiva indirizzarsi verso un progetto aggregativo con i Comuni della bassa Leventina, e meglio con Bodio e Giornico.

Alla fine di un lungo iter, il Consiglio di Stato ha chiaramente e inequivocabilmente definito la sua politica di riordino istituzionale per quanto riguarda la Valle Leventina. L'obiettivo del Governo, ripreso nella sua lettera dell'11 luglio 2012 all'attenzione dei Comuni della Valle a seguito dell'incontro avvenuto con i rappresentanti del Dipartimento delle istituzioni il 14 giugno 2012, era ed è quello di perseguire l'istituzione di tre Comuni secondo il seguente schema:

Alta Leventina: un Comune che comprenda Airolo, Bedretto, Dalpe, Prato Leventina, Quinto;
 Media Leventina: un Comune che comprenda Faido e Sobrio;
 Bassa Leventina: un Comune che comprenda Bodio, Giornico, Personico e Pollegio.

L'aggregazione del comparto della media Leventina risponde quindi perfettamente agli obiettivi cantonali in materia di riforma dei Comuni, conformi al Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) messo in consultazione dal Governo nell'autunno 2013, permettendo di costituire un'unica entità istituzionale chiaramente delimitata, con una popolazione complessiva di circa 3'100 abitanti.

Con questo progetto si risolve pure un grave problema istituzionale che riguarda il Comune di Sobrio il quale, in regime assembleare, nel corso dell'ultima legislatura non è più riuscito a costituire la Commissione della gestione, bloccando di fatto l'attività del Comune dal profilo degli investimenti.

Di conseguenza il Consiglio di Stato, quale Autorità di vigilanza sui Comuni, ha provveduto all'approvazione d'ufficio dei conti preventivi 2013, 2014 e 2015 e consuntivi 2010, 2012 e 2013. Anche i preventivo 2016 e il consuntivo 2014 dovranno essere molto probabilmente approvati d'ufficio.

In grosse difficoltà si trova pure l'attività ordinaria dell'Esecutivo per problemi interpersonali che coinvolgono i suoi singoli membri e l'intera comunità locale; per far fronte all'attività quotidiana, il Comune deve far capo ad un ufficio esterno in quanto, dopo le dimissioni del precedente segretario comunale, il concorso pubblicato per l'assunzione di uno nuovo a tempo parziale è andato deserto. Ciò certamente anche a seguito del difficile clima di lavoro.

Con l'ausilio del supporto esterno il Municipio sta nel frattempo affrontando i numerosi arretrati amministrativi in modo tale da potersi presentare alla data della costituzione del nuovo Comune con una situazione aggiornata.

Ciò detto, sulle motivazioni a sostegno del presente progetto si rinvia pure alla Premessa dell'allegato **Rapporto del Consiglio di Stato alla Cittadinanza** distribuito nell'aprile 2015 in vista della votazione consultiva.

Di seguito l'esito della votazione del 14 giugno 2015:

	Iscritti in cata- logo	Totale votant i	% votant i	Votant i per corr.	% votant i per corr.	Bian- che	Nulle	Sched e comp u- tabili	SI	%	NO	%
Faido	2090	963	46.08	900	93.46	41	1	921	621	67.43	300	32.57
Sobrio	64	39	60.94	35	89.74	0	0	39	35	89.74	4	10.26
TOTALI	2154	1002	46.52	935	93.31	41	1	960	656	68.33	304	31.67

La nascita del nuovo Comune di Faido è stata complessivamente approvata dalla popolazione dei due Comuni con il 68.33% di “sì”. Il consenso si è rivelato molto ampio a Sobrio con una percentuale di “sì” dell’89.74%.

2. IL PROGETTO

2.1 Breve presentazione dei Comuni attuali

La tabella seguente riporta in sintesi alcuni dati relativi ai due Comuni.

	Faido	Sobrio	TOTALE
Demografia			
Popolazione 2013	2'993	78	3'071
Variatione dal 2000 (TI = +12%)	-7%	-1%	-7%
Organi politici			
Municipio	7	3	10
Consiglio Comunale	33	Assemblea	33 Consiglieri comunali e 1 Assemblea
Territorio			
Superficie (in ettari)	12'613	639	13'252
Densità (TI = 82 ab./km ²)	24	12	23
Occupazione			
Addetti 2012 (tempi pieni e parziali)	1'188	16	1'204
- Nel settore agricolo (TI2%)	118 (10%)	5 (31%)	123 (10%)
- Nell'industria e artigianato (TI24%)	259 (22%)	6 (38%)	265 (22%)
- Nei servizi (TI 74%)	811 (68%)	5 (31%)	265 (22%)
Finanze			
Risorse fiscali procapite :			
anno 2011 (in CHF) (TI = 3'726 fr./ab.)	2'799	2'729	2'797
Debito pubblico pro capite: anno 2013 (in CHF) (TI = 4'078 fr./ab.)	4'961	22'456	4'752
Moltiplicatore: anno 2015 (TI 80%)	100%	100%	
Capitale proprio: anno 2013	4'888'190 fr.-	73'369 fr.	4'961'559 fr.

Dalla tabella che precede si rileva come Sobrio si trovi ancora in regime assembleare mentre Faido dispone di un Consiglio comunale di 33 membri. L'Esecutivo di Faido è composto da 7 membri mentre quello di Sobrio da 3.

Nei due Comuni si constata purtroppo una diminuzione della popolazione dal 2000 ad oggi. L'importante variazione di Faido è da attribuire alla chiusura del cantiere Alp Transit di Polmengo.

La densità della popolazione sull'intero comparto è di 23 abitanti per chilometro quadrato. La superficie totale è di 13'252 ettari ripartita nella misura del 95% a Faido e la rimanenza a Sobrio.

Dei 1'204 posti di lavoro registrati nel 2012, ben 1'188 sono localizzati a Faido.

Nella graduatoria dell'indice di forza finanziaria (IFF) i due Comuni si trovano nella fascia media, zona inferiore. Le risorse fiscali procapite si equivalgono ed il capitale proprio è rassicurante per Faido e debole per Sobrio.

2.2 Il nuovo Comune

Come già detto il progetto permette la conclusione di un iter lungo e laborioso tendente al riordino di tutta la media valle Leventina.

Gli indirizzi della nuova Faido sono gli stessi che hanno portato alla conclusione dei due precedenti progetti d'aggregazione: la gestione e la valorizzazione del territorio in chiave di sviluppo che potrà realizzarsi attorno agli assi portanti del turismo-svago e territorio-risorse locali.

In sintesi qui di seguito le principali caratteristiche del nuovo Comune. Si rimanda alle pagine 15-17 dell'allegato Rapporto alla Cittadinanza per maggiori dettagli.

- Nome	Faido
- Superficie	13'352 ettari
- Popolazione (2013)	3'071 abitanti
- Moltiplicatore politico iniziale	100%*
- Municipio	7 membri
- Consiglio comunale	33 membri
- Circondari elettorali	5 (per l'elezione del Consiglio comunale)
- Organi consultivi	Assemblee di frazione con relative Commissioni in ogni ex-comune
- Sede amministrativa	Faido
- Amministrazione	1 segretario di concetto, 2 vice segretari (uno con funzioni contabili e uno come supporto al capo UTC), 2 capi servizio, 1 funzionario amministrativo
- Sede Ufficio tecnico	Lavorgo (1 tecnico 100%, 1 segretaria 80%, 1 capo squadra 100%, 1 ausiliario 100%, 1 nuova unità 100% con profilo tecnico-informatico)
- Squadra operai	14 unità (1 nuova unità 100%, attuale operaio di Sobrio)
- Scuole dell'infanzia	Sedi di Faido e Chironico
- Scuole elementari	Sede di Faido

*Per motivi di politica finanziaria Faido ha aumentato, probabilmente a titolo provvisorio, il moltiplicatore d'imposta per il 2015 dal 95% al 100%.

Il personale attualmente impiegato nei Comuni, nella misura in cui è intenzionato a continuare, verrà inserito nell'organico del nuovo Comune.

Tenuto conto del contributo erogato per il risanamento del bilancio di Sobrio, l'entrata di quest'ultimo nel nuovo Comune di Faido sarà finanziariamente ininfluente.

2.3 Misure di sostegno cantonale

Si propone lo stanziamento di un contributo finanziario per il risanamento del bilancio di Sobrio di fr. 2'000'000.- in base al messaggio n. 5825 "Stanziamento di un credito quadro di fr. 120'000'000.- destinato all'aiuto per le nuove aggregazioni dei Comuni in dissesto finanziario e delle periferie".

Naturalmente rimangono valide le assicurazioni specifiche date in occasione del progetto di aggregazione votato nel 2011.

Alla richiesta di mantenimento della proprietà cantonale delle strade cantonali nel comprensorio, il competente servizio ribadisce che le aggregazioni non sono il presupposto o l'occasione per delle modifiche sostanziali delle proprietà e delle gerarchie stradali a corto-medio termine (fanno eccezione i tratti che già ora non sono più di interesse generale per la viabilità, ma che bensì hanno assunto un'importanza preponderante per la viabilità locale, indipendentemente dal processo aggregativo).

Almeno a corto-medio termine, non sono previste trattative per delle cessioni.

Il Cantone non modificherà sostanzialmente la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio interessato dalla costituzione del nuovo Comune, le tratterà in modo paritario all'intera rete stradale cantonale.

3. COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO

Si ricorda come la Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr) regola già alcuni aspetti concreti che si pongono nella fase di transizione, ovvero:

- il subingresso nei diritti e negli obblighi dei precedenti Comuni da parte del nuovo Comune (art. 12 cpv. 3);
- i rapporti di impiego (art. 15);
- i Regolamenti comunali (art. 16);
- i piani regolatori (art. 17);
- la modifica degli statuti di Consorzi e di altri enti pubblici o privati e la nomina dei delegati negli stessi (art. 18);

Nel Decreto legislativo (DL) trovano spazio nondimeno alcune disposizioni particolari, atte a gestire ambiti specifici alla singola aggregazione.

Di seguito vengono commentati, laddove necessario, gli articoli del Decreto legislativo.

Art. 1: nome e entrata in funzione

Il nuovo Comune si chiama Faido. La costituzione del nuovo Comune avverrà compatibilmente con i tempi necessari per la crescita in giudicato della decisione di aggregazione e l'organizzazione dell'elezione dei nuovi organi. È previsto che il nuovo Comune venga costituito in concomitanza con le elezioni comunali generali del 10 aprile 2016.

Art. 2: distretto e circolo

Si rende necessario modificare la delimitazione dei circoli di Faido che comprenderà ora anche l'ex Comune di Sobrio, e di Giornico, dal quale l'ex Comune di Sobrio verrà scorporato. In questo senso viene aggiornata la Legge concernente le Circoscrizioni dei Comuni, Circoli e Distretti del 25 giugno 1803 (cap. II del DL).

Art. 3: rapporti patrimoniali

Viene ripreso e completato il cpv. 3 dell'art. 12 LAggr, con l'indicazione circa i patrimoni legati o donati per fine specifico, nonché sul Tribunale competente in caso di contestazioni.

Art. 4: organi comunali

Si ricorda che il Comune potrà modificare il numero iniziale dei membri degli organi comunali con il Regolamento comunale del nuovo Comune. La modifica entrerebbe in vigore con l'inizio del quadriennio successivo (art. 9 LOC).

Viene poi stabilito che, fino all'approvazione del nuovo Regolamento comunale, le Commissioni del Legislativo saranno composte da sette membri. Le Commissioni verranno nominate nella seduta costitutiva del Consiglio comunale.

Art. 5: circondari elettorali

Come da indicazione della Commissione di studio, vengono mantenuti i 5 circondari elettorali per la prima elezione del Consiglio comunale. Sobrio verrà inserito nel circondario comprendente Calonico, Anzonico e Cavagnago. In seguito farà stato il Regolamento comunale del nuovo Comune.

Art. 6: sostegni cantonali all'aggregazione

Si veda il punto 2.3. del presente messaggio.

Art. 8: applicabilità ai fini fiscali

Ai fini fiscali l'aggregazione esplicherà i propri effetti con l'inizio dell'anno successivo all'entrata in funzione del nuovo Comune.

Questo disposto riguarda ad esempio l'emissione delle imposte da parte del nuovo Comune, che avverrà appunto solo con l'anno seguente la sua costituzione, o la determinazione dei riparti d'imposta intercomunali tra i Comuni aggregati, che verranno ancora effettuati per l'anno in cui entra in funzione il nuovo Comune.

È riservata la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale, nel senso che il nuovo Comune potrebbe avere la possibilità di fissare il moltiplicatore unico già per l'anno di costituzione, nel caso in cui questa avvenisse in tempo utile per rispettare i termini LOC (31 maggio), si vedano le nuove disposizioni LOC e la tempistica relative alla fissazione del moltiplicatore).

Artt. 9 e 10: disposizioni finali

Al Consiglio di Stato viene data la competenza di prendere ulteriori provvedimenti che si rendessero necessari a seguito dell'aggregazione.

Capitoli I e II: modifiche alla Legge e all'appendice del Decreto a seguito della costituzione del nuovo Comune.

4. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

4.1 Relazione con le Linee direttive

La politica delle aggregazioni è ormai da oltre dieci anni uno strumento importante nello sforzo **di ammodernamento delle strutture istituzionali del Cantone e in quanto tale espressamente** citato nelle Linee direttive.

Ciò vale anche nell'ultima versione di questo documento programmatico, in particolare nell'area di intervento prioritaria definita "Equilibrio tra le Regioni".

L'aggregazione del comparto della media Leventina risponde senza dubbio agli obiettivi cantonali in materia di riforma dei Comuni, permettendo di costituire un'unica entità istituzionale solida, con una popolazione complessiva di circa 3'100 abitanti, 1'200 posti di lavoro, una situazione finanziaria equilibrata e una visione strategica di sviluppo definita e condivisa.

4.2 Relazione con il Piano finanziario

Il credito di fr. 2'000'000.- destinato al risanamento del bilancio di Sobrio verrà versato in un'unica volta al momento della costituzione del nuovo Comune; si propone perciò di prescindere dal versamento di interessi di ritardo. L'importo sarà quindi inserito a piano finanziario 2016-2019, al conto 36320026 CRB 112.

Si ricorda che Sobrio fa parte dei Comuni da risanare citati nel messaggio governativo n. 5825 del 29 agosto 2006 per lo Stanziamento di un credito quadro di fr. 120'000'000.- destinato all'aiuto per le nuove aggregazioni dei Comuni in dissesto finanziario e delle periferie.

Di seguito si aggiorna il quadro generale riassuntivo dell'utilizzo del credito di 120 mio di franchi.

Progetto aggregativo	Contr. di risanamento versato o previsto	Importo stimato nel MG no. 5825 del 29.08.2006	Differenza
	in mio di fr.	in mio di fr.	in mio di fr.
Avegno Gordevio	10.00	10.80	-0.80
Breggia	12.05	10.20	1.85
Bioggio-Iseo	1.00	1.20	-0.20
Capriasca fase II	5.00	4.50	0.50
Monteceneri	7.00	8.00	-1.00
Gambarogno	6.00	2.60	3.40
Centovalli	6.00	4.40	1.60
Serravalle	3.00	2.00	1.00
Faido fase II	1.00	4.70	-3.70
Terre di Pedemonte (consolidamento)	2.00	0.00	2.00
Lugano fase III	17.00	16.00	1.00
Mendrisio fase III (Meride)	2.50	0.00	2.50
<i>Onsernone</i>	<i>6.10</i>	<i>4.50</i>	<i>1.60</i>
<i>Verzasca</i>	<i>13.00</i>	<i>13.00</i>	<i>0.00</i>
<i>Faido-Sobrio</i>	<i>2.00</i>	<i>1.60</i>	<i>0.40</i>
Aggiornamento contributi al 31.05.2015	93.65	83.50	10.15
Quota parte, in proporzione, delle riserva prevista nel CQ (12 mio)		10.20	-10.20
Interessi versati / quota parte, in proporzione, rispetto ai 10 previsti nel CQ	1.74	8.50	-6.76
Situazione al 31.05.2015, contributi + interessi	95.39	102.20	-6.81
<i>Credito disponibile al 31.05.2015</i>	<i>24.61</i>		
Totale Credito stanziato	120.00		

Si ricorda come il credito quadro previsto nel messaggio n. 5825 del 29 agosto 2006 di 120 milioni di franchi, prevedesse un contributo di risanamento di 98 milioni a favore di 43 Comuni allora considerati in dissesto finanziario, 10 milioni per interessi passivi e 12 milioni di franchi quale riserva, in particolare per interventi finanziari che si fossero resi necessari per l'aggregazione di ulteriori Comuni periferici.

5. CONCLUSIONI

Visto quanto precede, richiamata la LAggr e considerato l'esito favorevole della votazione consultiva nei due Comuni interessati, il Consiglio di Stato invita il Gran Consiglio a volere adottare la proposta di Decreto legislativo, parte integrante del presente messaggio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, N. Gobbi

Il Cancelliere, G. Gianella

Allegato: Rapporto del Consiglio di Stato alla Cittadinanza, aprile 2015

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'aggregazione dei comuni di Faido e Sobrio in un unico Comune denominato FAIDO

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 1° luglio 2015 n. 7102 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È decretata l'aggregazione dei comuni di Faido e Sobrio in un nuovo Comune denominato Faido, a far tempo dalla costituzione del Municipio.

Articolo 2

Il nuovo Comune fa parte del Distretto di Leventina ed è assegnato al Circolo di Faido, di cui diviene l'unico Comune.

Articolo 3

¹Il nuovo Comune subentra nei diritti e negli obblighi, compresi quelli patrimoniali, dei preesistenti Comuni.

²Per la destinazione dei patrimoni che risultassero legati o donati per fine specifico fanno stato le norme del Codice civile svizzero.

³La definizione dei rapporti patrimoniali in caso di contestazioni è di competenza del Tribunale cantonale amministrativo, quale istanza unica.

Articolo 4

¹Il nuovo Comune è amministrato da un Municipio composto da 7 membri e da un consiglio comunale composto da 33 membri.

²Le commissioni del consiglio comunale saranno composte da 7 membri.

Articolo 5

Per l'elezione del primo consiglio comunale del nuovo Comune vengono stabiliti i seguenti circondari elettorali:

- a) circondario 1: Faido, Chiggiogna e Lavorgo;
- b) circondario 2: Mairengo e Osco;
- c) circondario 3: Campello, Calpiogna, Rossura e Molare;
- d) circondario 4: Chironico e Nivo;
- e) circondario 5: Calonico, Anzonico, Cavagnago e Sobrio.

Successivamente fa stato il Regolamento comunale del nuovo Comune di Faido.

Articolo 6

¹Quale sostegno finanziario all'aggregazione è stabilito il versamento di un contributo di fr. 2'000'000.-, da destinare al risanamento del bilancio di Sobrio.

²Il versamento viene effettuato al nuovo Comune subito dopo la sua entrata in funzione.

³L'aiuto straordinario vincola il nuovo Comune ad una gestione finanziaria rispettosa del principio del pareggio a medio termine del conto di gestione corrente (art. 3 del regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni del 30 giugno 1987).

⁴Il Municipio del nuovo comune di Faido presenta al Consiglio di Stato un piano finanziario di prima legislatura che comprovi un indirizzo di gestione finanziaria compatibile con le effettive potenzialità del Comune; in particolare, l'evoluzione del debito pubblico deve essere sostenibile ed il capitale proprio rimanere positivo.

Articolo 7

Nel limite delle sue competenze, il Consiglio di Stato è invitato a tener conto degli impegni assunti nel Rapporto alla Cittadinanza dell'agosto 2015.

Articolo 8

Ai fini fiscali l'aggregazione esplica i suoi effetti a partire dal 1 gennaio successivo all'entrata in funzione del nuovo Comune, riservato il moltiplicatore di imposta comunale.

Articolo 9

Il Consiglio di Stato prende tutti i provvedimenti che si rendono ulteriormente necessari per perfezionare la procedura di aggregazione dei comuni di Faido e Sobrio; si richiamano le disposizioni previste nella legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003.

Articolo 10

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto, unitamente al suo allegato di modifica di altre leggi, è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi e entra immediatamente in vigore.

Allegato

Modifica di leggi

I.

La Legge concernente le Circoscrizioni dei Comuni, Circoli e Distretti del 25 giugno 1803, è modificata come segue:

DISTRETTO DI LEVENTINA

Circolo di Giornico: Giornico, Bodio, Pollegio, Personico

Circolo di Faido: Faido

(...)

II.

Il Decreto legislativo concernente il recupero di rustici da locare quali alloggi turistici, del 2 giugno 2008, è modificato come segue:

Appendice al Decreto legislativo concernente i rustici

Giusta l'art. 3 del Decreto i comprensori periferici e i relativi Comuni sono i seguenti:

Leventina

Airolo

Bedretto

Dalpe

Faido

Prato (Leventina)

Quinto