

Messaggio

numero **4778**
data **25 agosto 1998**
dipartimento **Finanze e economia**

Approvazione e sussidiamento del progetto e preventivo del raggruppamento terreni a carattere generale nel Comune di Rivera e sussidiamento del I° periodo di lavori

Onorevole signora Presidente,

onorevoli signore e signori Consiglieri,

con il presente messaggio vi proponiamo l'approvazione e il sussidiamento del progetto e preventivo del raggruppamento terreni (RT) a carattere generale nel Comune di Rivera e il sussidiamento del primo periodo di lavori.

Il costo totale sussidiabile dell'opera è preventivato in fr. 2'600'000.-.

Lo stanziamento dei sussidi è previsto in due tappe e più precisamente:

Preventivo	I° Periodo	%	Sussidio	II° Periodo	%	Sussidio
fr.	fr.		fr.	fr.		fr.
2'600'000	1'450'000	40	580'000	1'150'000	40	460'000

INTRODUZIONE

L'operato in oggetto prevede l'esecuzione del raggruppamento terreni con la costruzione di strade nel Comune di Rivera, in modo coordinato con le previsioni del piano regolatore comunale.

1. Generalità

1.1 Situazione geografica

Il Comune di Rivera è situato nel distretto di Lugano e confina con i Comuni di Magadino, Contone, Robasacco, Bironico, Camignolo, Mezzovico-Vira, Sigirino e Vira Gambarogn..

La superficie complessiva è di 1332 ha.

1.2 Estensione del comprensorio di RT

Negli anni 1945-46 è già stato eseguito un RT nel Comune di Rivera su un'estensione di 88 ha a seguito dei lavori di sistemazione dovuti allo straripamento del riale Leguana.

Il comprensorio del presente RT comprende tutte le restanti superfici private accertate con la misurazione aereofotogrammetrica (MAF) e con l'aggiornamento della vecchia mappa comunale (VMA).

Nel comprensorio è stata inclusa una parte di territorio Patriziale per conferire un andamento razionale al perimetro della misurazione ufficiale che seguirà il RT.

Il comprensorio RT è costituito dalle seguenti zone:

Edificabili 58 ha

Resto MAF (fondovalle) 128 ha

Sedime autostrada 9 ha

DDPS (Militari) 76 ha

Resto AVM (Monti e Selve) 314 ha

Patriziato 74 ha

Totale 659 ha

1.3 CPA e forza finanziaria del Comune di Rivera

Secondo il catasto della produzione agricola (CPA) tutta la giurisdizione del Comune di Rivera è ubicata nella zona di montagna.

Nella graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi (biennio 1997 - 1998), il Comune di Rivera si situa al 135° posto tra i Comuni finanziariamente medi zona superiore con un indice di 77,25 punti.

1.4 Situazione fondiaria

Nel comprensorio del RT Rivera vi sono 3'640 particelle e 780 proprietari.

La superficie media delle particelle è di circa 1'530 mq (830 mq in zona agricola) e il numero medio di particelle per proprietario è di 4,7.

La maggior parte dei fondi ha forme strette e allungate.

Pur non avendo le condizioni estreme di altri operati RT, dai dati sopra esposti si può facilmente intuire le difficoltà che si incontrano nell'utilizzazione del territorio sia per quanto riguarda l'edificazione sia per lo sfruttamento agricolo e forestale.

1.5 Agricoltura

Dai dati forniti dalla Sezione agricoltura derivanti dai formulari per la "Rilevazione della struttura aziendale agricola" del 1998, risulta che nel Comune di Rivera sono attive 6 aziende agricole di cui 4 gestite a titolo principale.

Il patrimonio animale è di 55 unità di bestiame grosso (UBG); la maggior parte è composta da bovini.

La zona viticola inclusa nel catasto federale comprende 17 ha di terreno; attualmente ne risulta coltivato unicamente 1 ha.

Negli anni '80 è stata realizzata, con sussidi cantonali e federali, un'importante azienda agricola di una trentina di UBG.

L'Alpe Foppa, situato a ridosso della stazione d'arrivo della cabinovia del Monte Tamaro è stato ristrutturato all'inizio degli anni '90 ed è tuttora caricato con una settantina di UBG, ciò che permette di mantenere ancora viva l'economia alpestre.

E' quindi sostenibile l'esecuzione del RT per mantenere le aree agricole attuali ed evitarne il progressivo degrado in considerazione del fatto che molte superfici sono sottoutilizzate e quindi potenzialmente migliorabili qualora fosse possibile uno sfruttamento più razionale tramite l'esecuzione del riordino fondiario e la formazione di alcuni accessi.

2. Descrizione del progetto

2.1 Impostazione delle opere RT in generale

L'obiettivo del RT è quello di permettere una migliore utilizzazione del suolo in generale e di quello agricolo in particolare.

Per ottenere i risultati ottimali quest'opera è stata coordinata con le diverse esigenze e utilizzazioni previste dal Piano regolatore comunale, attualmente in fase di revisione.

In particolare si prevede, nell'ambito della procedura RT, l'acquisizione dei sedimi delle opere previste dal PR.

L'allestimento del progetto di massima (PM) del RT Rivera è stato molto laborioso. Nell'ormai lontano 1953 venne elaborata la prima edizione del PM ma la procedura avviata allora non ebbe seguito. Nel 1967 il PM venne rielaborato ma a seguito di difficoltà d'ordine procedurale dovute alla costruzione della SN2, e all'avvio degli studi per la pianificazione del territorio si dovette attendere fin verso la metà degli anni '80 per riprendere i lavori.

In seguito è subentrata la necessità di elaborare un concetto di rete d'esbosco da integrare nel progetto RT.

Con l'entrata in vigore il 1° gennaio 1989 dell'Ordinanza federale concernente l'esame dell'impatto sull'ambiente (EIA) anche il progetto del RT di Rivera, avendo una superficie maggiore di 400 ha, è stato sottoposto alla procedura d'EIA che è risultata molto complessa.

A seguito del preavviso negativo di alcuni servizi preposti alla protezione dell'ambiente e del paesaggio, il progetto iniziale ha subito diverse modifiche e ridimensionamenti per limitare al minimo i conflitti tra le opere inserite nel progetto RT e le esigenze per la protezione dell'ambiente.

Dopo l'appianamento di queste divergenze si è potuto finalmente concretizzare il presente progetto RT che è stato approvato dalle diverse parti interessate.

2.2 Operazioni geometriche

Nel comprensorio di 556 ha, definito dalla MAF e dalla VMA, si prevede di conseguire i seguenti risultati:

	ZONE									
	Nuclei		Zona edificabile		Zona Agricola		Bosco		Totale	
	prima RT	dopo RT	prima RT	dopo RT	prima RT	dopo RT	prima RT	dopo RT	prima RT	dopo RT
Superficie ha	4,8	4,8	53,2	53,2	94,6	94,6	403,4	403,4	556	556
N. partite									780	680
N. particelle.	340	280	447	270	1'141	640	1'712	540	3'640	1'730
N. particelle/ha	70,8	58,3	8,4	5,1	12,1	6,8	4,2	1,3	6,5	3,1
sup. media part. mq	141	171	1'190	1'970	829	1'478	2'356	7'470	1'527	3'213
N. part./partita									4,7	2,5

Gli interventi previsti permettono di ridurre al minimo indispensabile il numero delle particelle a nuovo riparto con delle commassazioni significative specialmente nelle zone agricolo-boschive.

2.3 Opere costruttive

2.3.1 Premessa

Rispetto al progetto iniziale, che prevedeva l'esecuzione di circa 7 Km di strade, quello attuale è stato drasticamente ridotto e le opere costruttive previste si limitano a circa 420 ml di strade agricole.

La rete viaria che è inserita nel progetto del RT di Rivera può essere suddivisa nelle seguenti tre classi:

I.a classe: strade nuove o esistenti la cui realizzazione o sistemazione è prevista nell'ambito RT e beneficia dei sussidi federali e cantonali previste per le bonifiche fondiari:

strade n. 7, 8 e 9;

II.a classe: strade già esistenti per le quali è prevista l'acquisizione del sedime nell'ambito del RT:

strade n. 12, 13 e 14;

III.a classe: strade nuove, o parzialmente già realizzate, d'interesse esclusivamente forestale, previste dal piano di rete stradale d'esbosco dell'unità di allacciamento di Rivera (UA 92).

La loro realizzazione non è prevista nell'ambito del RT di Rivera ma potrà avvenire in una seconda fase con crediti forestali e dovrà essere oggetto di ulteriori messaggi.

Con il RT verranno acquisiti i relativi sedimi.

A tale scopo è però necessario eseguire preventivamente una piccola progettazione di dettaglio per definire in modo sufficientemente preciso il tracciato delle strade da inserire nel NR.

2.3.2 Caratteristiche tecniche delle opere che verranno eseguite nell'ambito RT

La larghezza del campo stradale è di ml 3,0 più ml 0,4 di banchina per parte.

Ad eccezione di alcuni raccordi con le strade esistenti, dove è prevista la pavimentazione, le strade avranno una copertura in ghiaia e terra vegetale per permettere l'inerbimento naturale.

Strada n. 7 (nuova)

Lunghezza ml 110

Dà accesso ai prati della zona di "Pre Piani"

Strada n. 8 (esistente)

Lunghezza ml 180

Dà accesso ai vigneti della zona "Aie".

E' prevista la sistemazione del tracciato esistente in particolare il ripristino confacente dei manufatti presenti.

Strada n. 9 (nuova)

Lunghezza ml 130

Dà accesso alla zona agricola tra la SN2 e la zona edificabile sottostante il nucleo di Capidogn.

Accessi di NR

Viste le ridotte dimensioni della rete viaria RT, nelle zone agricole si dovrà prevedere la costruzione di diversi piccoli accessi carrozzabili per servire convenientemente le particelle che scaturiranno dal NR. Si valuta una lunghezza complessiva di ml 700 (costo di massima fr. 140'000.-); l'approvazione e il sussidiamento del relativo progetto di dettaglio saranno oggetto di un ulteriore messaggio.

2.4 Preventivo

Nell'allestimento del progetto ci si è preoccupati di commisurare gli interventi ai valori in gioco; di conseguenza se per la rete stradale si è cercato di ridurre gli interventi al minimo indispensabile, per i lavori geometrici si prevedono soluzioni semplificate sia a livello di nuovo riparto dei fondi che in sede di terminazione.

2.4.1 Lavori geometrici

I preventivi di costo per i lavori geometrici sono stati allestiti sulla base della tariffa 78 per i lavori di raggruppamento dei terreni.

Per contenere i costi delle operazioni geometriche, nelle zone di scarso valore è prevista l'adozione di metodi operativi semplificati quali la riduzione al minimo delle classi di stima e il riscatto dei fondi incolti e di quelli non razionalmente utilizzabili poichè di dimensioni troppo piccole.

La terminazione è prevista solo per i vertici delle particelle con segni di confine semplici, quali croci scolpite e tubi in ferro.

Le proposte sopra esposte sono intese a ridurre al minimo i costi nel rispetto comunque dei diritti dei proprietari.

Suddiviso nelle sue voci principali il preventivo (base 1998) si presenta come segue:

a) lavori di completazione V.S. fr. 70'000.--

b) calcolo del vecchio stato e

studio del nuovo riparto dei fondi fr. 1'000'000.--

c) picchettazione fr. 260'000.--

d) terminazione + lavori di chiusura fr. 325'000.--

e) stime terreni, evasione ricorsi

e consegna fondi fr. 330'000.--

f) spese speciali fr. 40'000.--

g) lavori preliminari (PM, EIA) fr. 160'000.--

h) imprevisti fr. 65'000.--

Totale fr. 2'250'000.--

2.4.2 Lavori costruttivi

Strada	Lunghezza	Esecuzione	Sottostruttura	Pavimentazione	Imprevisti	Totale
n.	ml		fr.	fr.	fr.	fr.
7	110	Nuova	34'100.-	6'000.-	3'900.-	44'000.-

8	180	Sistemazione	45'900.-	6'000.-	5'100.-	57'000.-
9	130	Nuova	24'700.-	7'500.-	3'800.-	36'000.-
Totale			104'700.-	19'500.-	12'800.-	137'000.-
Strade di nuovo riparto (NR)						140'000.-
Progettazione, DL e assistenza						48'000.-
Progettazione strade forestali (per riserva di sedime)						25'000.-
Totale lavori costruttivi						350'000.-

2.4.3 Riassunto

Lavori geometrici fr. 2'250'000.-

Lavori costruttivi fr. 350'000.-

Totale fr. 2'600'000.-

3. I° Periodo da sussidiare

Lavori gemetrici

- lavori preliminari fr. 160'000.-

- lavori di completazione V.S. fr. 70'000.-

- stime terreni fr. 20'000.-

- calcolo vecchio stato e

studio nuovo riparto fr. 1'000'000.- fr. 1'250'000.--

Lavori costruttivi (senza strade di NR) fr. 200'000.--

Totale fr. 1'450'000.--

4. Approvazione del progetto da parte della Confederazione

Per l'opera in oggetto, la Confederazione ha già dato l'approvazione di principio e ha prospettato un sussidiamento a corpo sulle opere aventi interesse agricolo.

Come prevede l'Ordinanza federale in materia, lo stanziamento del sussidio federale avverrà solo dopo l'approvazione e il sussidiamento cantonale.

5. Aliquota di sussidiamento

Considerato che secondo il catasto della produzione animale, tutto il comprensorio RT è situato in zona di montagna e che il Comune di Rivera fa parte del gruppo di Comuni di forza finanziaria medio superiore, a norma dell'art. 9 del Regolamento di applicazione della Legge sul raggruppamento e la permuta dei terreni, proponiamo un'aliquota di sussidio del 40%.

6. Considerazione finali

A sostegno di un raggruppamento terreni con strade a Rivera possiamo citare i seguenti fattori:

il bisogno di ottenere delle particelle con forme e dimensioni tali da permettere un utilizzo razionale del

territorio sia per mantenere le superfici agricole ancora utilizzate o quelle potenzialmente utilizzabili, sia per favorire le attività edificatorie nelle zone edificabili;

la necessità di dotare di adeguati accessi carrozzabili le zone agricole;

l'opportunità di far capo alla procedura RT per acquisire i sedimi necessari per la realizzazione delle infrastrutture previste dal PR;

la necessità di una sistemazione fondiaria su tutto il territorio comunale per agevolare l'esecuzione della misurazione ufficiale e l'impianto del Registro fondiario definitivo.

7. Relazione con le linee direttive e il piano finanziario

La proposta di sussidiamento per il RT Rivera corrisponde a quanto previsto dalle linee direttive e dal piano finanziario e più precisamente:

Oggetto: Rivera n. 560.561.30.120

Essa non ha conseguenze di natura finanziaria sull'effettivo del personale.

8. Conseguenze finanziarie per il Comune

L'opera è eseguita da un Consorzio di proprietari privati i quali si assumono buona parte delle spese residue dopo deduzione dei sussidi cantonali e federali.

Il contributo a carico del Comune verrà fissato dal relativo piano di finanziamento di prossima pubblicazione e applicando i parametri usuali può essere valutato in circa fr. 500'000.--

Viste le motivazioni sopra esposte vi invitiamo ad approvare il progetto e preventivo del RT Rivera e di stanziare il relativo sussidio sul 1° periodo di lavori come indicato nell'annesso decreto legislativo.

Il sussidiamento del secondo periodo di lavori sarà oggetto di un ulteriore messaggio.

Vogliate gradire, onorevole signora Presidente, onorevoli signore e signori Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

La Presidente, M. Masoni

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione e il sussidiamento del progetto e preventivo del raggruppamento terreni a carattere generale nel Comune di Rivera e il sussidiamento del 1° periodo di lavori

Il Gran Consiglio della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 25 agosto 1998 n. 4778 del Consiglio di Stato,

decreta:

Articolo 1

Il progetto del RT Rivera, il cui preventivo ammonta a fr. 2'600'000.-, è approvato.

Articolo 2

¹A favore del Consorzio RT Rivera per il I° periodo di lavori, il cui importo globale ammonta a fr. 1'450'000.- è stanziato un sussidio cantonale del 40%, pari a fr. 580'000.-.

²Il sussidio viene iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione delle bonifiche fondiari e del catasto.

Articolo 3

I lavori sono eseguiti sotto la direzione della Sezione bonifiche e catasto, previa approvazione dei capitoli d'oneri, dei moduli di offerta e ratifica delle delibere.

Articolo 4

Il Consorzio RT Rivera, accettando il sussidio, si obbliga alla successiva e continua buona manutenzione delle opere eseguite e sussidiate.

Articolo 5

Sono richiamate le disposizioni della Legge cantonale sul raggruppamento e la permuta dei terreni del 23 novembre 1970 riguardo all'obbligo di coltivazione, al divieto di frazionamento, alla sottrazione all'uso agricolo dei fondi raggruppati e al rimborso dei sussidi (cantionali e federali).

Articolo 6

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.