

Messaggio 3738

Concernente la proroga sino al 31 dicembre 1991 della durata in carica di un pretore straordinario presso la Pretura del Distretto di Lugano

Onorevoli signori,
Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio ci pregiamo illustrare il disegno di legge per la modificazione dell' art. 7 bis della Legge organica giudiziaria civile e penale, modificazione avente lo scopo di prorogare sino al 31 dicembre 1991 la durata in carica di un pretore straordinario presso la Pretura del Distretto di Lugano.

1. SITUAZIONE ATTUALE

1.1. Lo scrivente Consiglio ha proposto, con messaggio del 10 maggio 1988, l' inserimento nella Legge organica giudiziaria civile e penale di un nuovo art. 7 bis atto a permettere la nomina, per un periodo transitorio di due anni, di due pretori straordinari da attribuire alla Pretura del Distretto di Lugano. Un simile intervento era motivato dall' esigenza di recuperare gli arretrati e di procedere a una riduzione drastica delle pendenze, così da consentire in futuro alla Pretura del Distretto di Lugano di operare con più produttività e maggiore celerità. Infatti, unicamente con questo rinforzo la Pretura di Lugano poteva essere in grado di eliminare in modo definitivo gli effetti dei ritardi accumulati negli anni precedenti e di trarre quindi pienamente e compiutamente vantaggio dalla riforma attuata nel 1985, quando il numero dei pretori è stato aumentato a sei, con l' introduzione di un diverso criterio di ripartizione, in parte per territorio e in parte per materia, dei procedimenti fra i vari magistrati. Nel messaggio succitato si precisava pure che tale potenziamento straordinario della Pretura di Lugano avrebbe dovuto essere organizzato in modo da rappresentare soprattutto un valido ausilio per le Sezioni 2,3, 5 e 6, che erano particolarmente oberate e abbisognavano quindi di misure concrete tendenti all' alleggerimento della mole di lavoro gravante sulle stesse.

Il Gran Consiglio, nella sua seduta del 24 ottobre 1988, ha approvato la proposta governativa, adottando il nuovo art. 7 bis LOG, giusta il quale "Nel Distretto di Lugano, per il periodo di due anni a partire dall' assunzione del loro ufficio, vi sono, per coadiuvare i magistrati attualmente in carica, due pretori straordinari, le cui competenze sono stabilite dal regolamento". Conformemente a quanto già indicato nel messaggio, lo scrivente Consiglio ha successivamente, in data 23 novembre 1988, inserito nel Regolamento sull' organizzazione della Pretura del Distretto di Lugano il nuovo art. 9, che verte sulle competenze dei due pretori straordinari. In modo particolare, l' art. 9 cpv. 2 di detto Regolamento stabilisce che il presidente della Pretura di Lugano coordina il trapasso delle cause provenienti dalle Sezioni 2,3,5 e 6 ai due pretori straordinari per l' ultimazione dell' istruttoria e l' emanazione della sentenza, tenendo conto della diversa entità e complessità delle cause considerate, in modo che ciascuno dei due magistrati riceva una quantità di lavoro corrispondente a quanto potrà essere evaso nel periodo biennale di incarico.

I due pretori straordinari del Distretto di Lugano hanno assunto la loro funzione a partire dal 5 aprile 1989: a questa carica sono stati designati l' avv. Claudio Isotta, cui è stata attribuita la Sezione 7, e l' avv. Werner Walser, cui è stata assegnata la Sezione 8. Pertanto, la scadenza del mandato biennale conferito a questi due magistrati straordinari era prevista per il mese di aprile del 1991.

1.2. In data 22 maggio 1990, il Gran Consiglio ha adottato la riforma della Legge organica giudiziaria civile e penale concernente la ristrutturazione del Tribunale d' appello con la suddivisione dello stesso nella Sezione di diritto civile, nella Sezione di diritto pubblico e nel Tribunale penale cantonale e l' aumento da 17 a 20 del numero dei giudici che lo compongono: ora, nell' ambito di tale potenziamento è stata nominata, alla carica di nuovo giudice del Tribunale d' appello, l' avv. Emanuela Epiney-Colombo, la quale ricopriva, prima di accedere il 7 novembre 1990 a quest' ultima funzione, l' ufficio di pretore ordinario del Distretto di Lugano, avendo in questo contesto la responsabilità della Sezione 6. In seguito, alla carica di pretore ordinario del Distretto di Lugano, lasciata vacante dall' avv. Epiney-Colombo, è subentrato, a partire dal 19 dicembre 1990, proprio il pretore straordinario avv. Werner Walser, ed è questo fatto l' elemento principale che giustifica la presente richiesta di proroga sino al 31 dicembre 1991 del mandato conferito a uno dei due pretori straordinari.

2. RAGIONI DELLA PROROGA SINO AL 31 DICEMBRE 1991 DELLA DURATA IN CARICA DI UN PRETORE STRAORDINARIO

2.1. Le ragioni che militano a favore della proroga sino al 31 dicembre 1991 della durata in carica di un pretore straordinario presso la Pretura del Distretto di Lugano sono essenzialmente tre. In primo luogo, ciò è giustificato dalla partenza anticipata dell' avv. Werner Walser, il quale, come già illustrato in precedenza, ha lasciato, circa quattro mesi prima della scadenza del mandato prevista per il mese di aprile del 1991, la carica di pretore straordinario per assumere quella di pretore ordinario del Distretto di Lugano. A tale partenza anticipata si riallaccia strettamente il secondo motivo posto a fondamento della proroga, motivo che consiste nella necessità di portare a termine gli incarti lasciati in sospeso dall' avv. Walser. Infatti, quest' ultimo magistrato, partendo dalla Sezione 8, ha forzatamente lasciato inevase parecchie pratiche, e in quest' ambito, come si evince dalla tabella statistica n. 6 allegata, occorre ancora in modo particolare portare a compimento, sino all' emanazione della sentenza finale, 91 cause ordinarie appellabili (che sono quelle più complesse e che richiedono maggior tempo per la loro trattazione), 11 cause ordinarie inappellabili, 13 procedimenti in materia di rigetto dell' opposizione e 14 procedimenti penali.

La terza ragione che ci induce a suggerire la proroga è data dal notevole aumento complessivo, rispetto agli anni precedenti, delle cause entrate nella Pretura del Distretto di Lugano nel corso del 1990. Così, ad esempio, come si desume dalla tabella statistica n. 1 allegata, per quanto concerne i dati più significativi, nei confronti del 1989 le cause ordinarie appellabili introdotte complessivamente lo scorso anno presso la Pretura di Lugano hanno fatto registrare un sensibile incremento, passando da 792 a 934, e pure le cause ordinarie inappellabili sono aumentate in modo rilevante, passando da 673 a 835.

2.2. Ora, dalle considerazioni testé illustrate emerge la necessità di decretare con urgenza la proroga sino al 31 dicembre 1991, ossia per il periodo di circa otto mesi, del mandato conferito a un pretore straordinario, giacché solo in questo modo risulta possibile, anche dopo che è subentrata la nuova circostanza costituita dalla partenza anticipata dell' avv. Walser, portare a compimento, sino alla loro distribuzione, la Pretura del Distretto di Lugano. Inoltre, improvvido accollare i summenzionati procedimenti in sospeso ai pretori ordinari, i quali già si trovano confrontati con un notevole aggravio di lavoro determinato dall' incremento cospicuo, verificatosi nel corso del 1990, delle cause loro pervenute. Di conseguenza, la proroga qui suggerita consente sia di dare piena attuazione pratica alla modificazione della LOG inerente alla nomina di due magistrati straordinari presso la Pretura del Distretto di Lugano, impedendo che la partenza anticipata dell' avv. Walser ne vanifichi in parte gli obiettivi, sia, in senso più lato e di riflesso, di porre definitivamente rimedio ai ritardi accumulati negli anni che hanno preceduto la riforma organizzativa del 1985, così da garantire ai cittadini per il futuro una più sollecita amministrazione della giustizia. A guisa di commento dell' attività svolta dai due magistrati straordinari, si può mettere in evidenza che la loro collaborazione è risultata di indubbia utilità per la Pretura di Lugano, giacché essi, come emerge dalla tabella n. 7 allegata, sono riusciti, nel periodo compreso dal 7 aprile 1989 al 31 dicembre 1990, a evadere in modo particolare 264 cause ordinarie appellabili, 185 cause ordinarie inappellabili, 686 procedimenti in materia di rigetto dell' opposizione, 51 procedimenti penali e 91 rogatorie. A questo riguardo, giova ancora segnalare che lo stesso Ordine degli avvocati del Cantone definisce, tutte le cause precedentemente; de magistrati straordinari otteranti presso sarebbe rimasti Ticino ha chiesto l' adozione delle misure necessarie per ovviare alla situazione di disagio che cagionerebbe la pura e semplice abolizione della carica di pretore straordinario nel Distretto di Lugano. In pratica, il pretore straordinario dovrà quindi trattare le cause lasciate in sospeso in seguito alla partenza anticipata dell' altro suo collega, e lo scrivente Consiglio intende, dal profilo giuridico, disciplinare un simile principio mediante una modificazione in questo senso dell' art. 9 del Regolamento sull' organizzazione della Pretura del Distretto di Lugano.

2.3. Siccome la proroga di circa otto mesi del mandato di un pretore straordinario, il cui attuale incarico cessa il 5 aprile 1991, rappresenta un atto che occorre mettere in vigore senza indugio, e ciò allo scopo di evitare un' improvvisa interruzione della preziosa attività svolta da tale giudice presso la Pretura del Distretto di Lugano, e in considerazione del fatto che risulta necessario convocare le assemblee dei Comuni per l' elezione del suddetto magistrato, postuliamo che la presente modificazione di legge, conformemente a quanto consente l' art. 60 della Costituzione cantonale, sia dichiarata di natura urgente e venga quindi sottratta al referendum facoltativo. A titolo comparativo, si precisa che tale clausola d' urgenza era stata parimenti adottata nell' ambito della proroga, votata dal Gran Consiglio il 12 dicembre 1984, del mandato del pretore straordinario presso l' allora Pretura di Lugano Distretto.

3. CONGRUENZA DELLA PRESENTE PROPOSTA CON LE LINEE DIRETTIVE 1988-

1991 E RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

Come è già stato illustrato nel precedente messaggio del 10 maggio 1988 concernente la nomina di due pretori straordinari per la Pretura del Distretto di Lugano, l'argomento qui in discussione è previsto al punto 5.7.1., pag. 118, delle Linee Direttive 1988 - 1991, ove si indica che verrà affrontato il problema del recupero dei ritardi che si sono accumulati presso la Pretura di Lugano prima dell'introduzione della nuova struttura e dei tempi che intercorrono tra un'udienza e quella successiva e, in generale, di trattazione di una causa.

L'incidenza finanziaria della misura proposta è la seguente, vi compresi gli oneri sociali a carico dello Stato:

1 pretore per otto mesi	fr. 126'000.--
2 funzionarie amministrative per otto mesi	fr. 80'000.--
Totale della spesa per otto mesi	<u>fr. 206'000.--</u>

Da questo importo andrebbero sottratte le minori spese per il periodo non effettuato dal secondo pretore straordinario, rispettivamente dalle due funzionarie amministrative che gli erano state attribuite.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, R. Respini

Il Cancelliere, A. Crivelli

Disegno di

LEGGE

organica giudiziaria civile e penale del 24 novembre 1910; modificazione

Il Gran Consiglio della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 29 gennaio 1991 n. 3738 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

La legge organica giudiziaria civile e penale del 24 novembre 1910 è modificata come segue:

Art. 7 bis (modificato)

Norma transitoria

Nel Distretto di Lugano, per il periodo sino al 31. dicembre 1991, vi è, per coadiuvare i magistrati attualmente in carica, un pretore straordinario, le cui competenze sono stabilite dal regolamento.

Articolo 2

La presente modificazione di legge è dichiarata di natura urgente ed entra in vigore immediatamente con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

DATI PRETURE DI
LUGANO/ BELLINZONA/ LOCARNO/ MENDRISIO
(situazione al 31.12.1990)

1. Tabella entrate Pretura di Lugano 1981/1990 totali e per Pretore
2. Grafico entrate totali 1981/1990 Pretura di Lugano
3. Grafico entrate per pretore 1981/1990 Pretura di Lugano
4. Tabella produzione media 1987/1990 Pretura di Lugano e 1987/1989 Preture di Bellinzona, Mendrisio e Locarno
5. Statistica cause introdotte/evase/pendenti Pretura di Lugano sez. 7 (aprile 1989 - dicembre 1990)
6. Statistica cause introdotte/evase/pendenti Pretura di Lugano sez. 8 (aprile 1989 - dicembre 1990)
7. Statistica cause introdotte/evase/pendenti Pretura di Lugano sez. 7+8 (aprile 1989 - dicembre 1990).

ENTRATE PRETURA LUGANO 1981/1990 PER PRETORE

Appellabili entrate

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Entrate totali	618	767	672	770	767	849	806	804	792	930
Entrate per pretori	4	4	5	5	5.33	6	6	6	6 (+2)	6(+2)
Entrate x pretore	155	192	134	154	144	142	134	134	132	150
Entrate appellabili										

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Entrate totali	877	942	1001	961	785	610	587	768	673	830
Entrate per pretori	4	4	5	5	5.33	6	6	6	6(+2)	6(+2)
Entrate x pretore	219	236	200	192	147	102	98	128	112	130
Entrate appellabili + 1/2 appellabili										

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Entrate totali	1057	1238	1173	1251	1160	1154	1100	1188	1129	1350
Entrate per pretori	4	4	5	5	5,33	6	6	6	6	6
Entrate per pretore	264	310	235	250	218	192	183	198	188	220

(inserire grafici pag. 9 - 10)

PRETURE LUGANO/BELLINZONA/MENDRISIO/LOCARNO

Produzione media 1987/1990

		causa totale			cause per pretore		
	n.	1 app.	2 inapp.	3	1	2	3

	pretori			(1)+1/2(2)	app.	inapp.	(1)+1/2(2)
Lugano	6	755**	647**	1079**	126	108	180
Mendrisio *	2	188	140	258	94	70	129
Bellinzona *	1	192	144	264	192	144	264
Locarno *	2	366	289	511	183	145	255

* i dati sono relativi alla produzione media 1997/1989

** i dati sono relativi alla produzione dei soli pretori ordinari

Pretura sezione 7

	APPELLABILI			INAPPELLABILI			OPPOSIZIONI UEF			PENALI			A RT . 36 1	PR OC. CA UT.	CONTRA TTI DI LAVORO			ROGAT ORIE			ASSISTE NZA GIUDIZI ARIA			A RT . 49 3
SE Z.7	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.			In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	
da 3	1 3 3	9 1	42	1 7 2	14 3	29	0	0	0	0	0	0	0	1	1 3	1 0	3	0	0	0	0	0	0	1
da 4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 5	2 5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 5	0	0	0	0	0	0	3 5 3	3 3 7	16	6	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 6	4 9	4 8	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	5 2	4 8	4	1 4	1 4	0	0
Tot .7	1 8 2	1 3 9	43	1 7 2	14 3	29	3 5 3	3 3 7	16	3 1	3 1	0	0	5	1 3	1 0	3	5 2	4 8	4	1 4	1 4	0	1

TOTALE PONDERATO SEZ.

SE Z.7	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.			In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	
da 2	1 3 3	91	42	8 6	72	15	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	1	0	0	0	0	0	0	0
da 4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 3	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 5	0	0	0	0	0	0	8 8	84	4	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 6	4 9	48	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1 3	12	1	4	4	0	0
Tot .7	1 8 2	13 9	43	8 6	72	15	8 8	84	4	1 6	16	0	0	1	3	3	1	1 3	12	1	4	4	0	0

Tot.pon.Introdotte 393

Tot.introdotte 823

Tot.pon.Evase 330

Tot.Evase 728

Pretura sezione 8

	APPELLABILI			INAPPELLABILI			OPPOSIZIONI UEF			PENALI			ART. 361	PROC. CAUT.	COM LAV
SEZ.8	Int.	Eva	Pen.	Int.	Eva	Pen.	Int.	Eva	Pen.	Int.	Eva	Pen.			Int.
da 2	170	85	85	53	42	11	0	0	0	0	0	0	0	0	11
da 4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	14	9	0	0	0
da5	0	0	0	0	0	0	362	349	13	11	6	5	0	0	0
da6	46	40	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tot.8	216	125	91	53	42	11	362	349	13	34	20	14	1	7	11

TOTALE PONDERATO SEZ. 8

SE Z.8	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.			In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	
da 2	170	85	85	27	21	6	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
da 4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	7	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da5	0	0	0	0	0	0	91	87	3	6	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da6	46	40	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	12	11	1	3	3	0	0
Tot .8	216	125	91	27	21	6	91	87	3	17	10	7	0	2	3	3	0	12	11	1	3	3	0	0

Tot.pon.Introdotte 370

Tot.introdotte 743

Tot.pon.Evase 262

Tot.Evase 610

STATISTICA CAUSE INTRODOTTE / EVASE PRETURA LUGANO SEZ. 7 + 8 - 7 APRILE 1989 - 31 DICEMBRE 1990

Pretura sezione 7-8

[illegible]

							5	6																
da 6	9 5	8 8	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	11	0	0	0	9 8	9 1	7	2 7	2 7	0	0
To t. + 8	3 9 8	2 6 4	13 4	2 2 6	18 5	41	7 1 5	6 8 6	29	6 5	5 1	14	1	12	2 4	2 0	4	9 8	9 1	7	2 7	2 7	0	1

TOTALE PONDERATO SEZ. 7 + 8

SE Z. 7 +8	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.			In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.	In t.	E va	Pe n.		
da 2	1 7 0	85	85	2 7	21	6	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 3	1 3 3	91	42	8 6	72	15	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0
da 4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 4	20	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 5	0	0	0	0	0	0	1 7 9	17 2	7	9	6	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
da 6	9 5	88	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	2 5	23	2	7	7	0	0	0
Tot .7 + 8	3 9 8	26 4	13 4	1 1 3	93	21	1 7 9	17 2	7	3 3	26	7	0	3	6	5	1	2 5	23	2	7	7	0	0	0

	Tot. pond.		Tot. compl.	
sez. 7+8	intr.	evase	intr.	evase
da 2	200	109	235	137
da 3	222	165	319	245
da 4	24	20	48	39
da 5	187	178	732	698
da 6	129	121	232	218
Tot.	<u>763</u>	<u>591</u>	<u>1566</u>	<u>1337</u>

Legenda

appellabile	= 1
inappellabile	= 1/2
penali	= 1/2
opposizioni UEF	= 1/2
contr. lavoro	= 1/4
rogatorie	= 1/4
ass.giud.	= 1/4
art.361	= 1/4
proc.caut.	= 1/4
art.493	= 1/4

