

Messaggio 4183

Concernente l'organico del personale dell'Ente ospedaliero cantonale

Onorevoli signori,
Presidente e Consiglieri,

a fine 1993 giunge a scadenza il regolamento organico del personale non medico dell' Ente ospedaliero cantonale (EOC), approvato dal Gran Consiglio con decreto legislativo del 18 dicembre 1989.

Con il presente messaggio, conformemente all' art. 8 lettera b) della Legge sugli ospedali pubblici del 20 dicembre 1982, ci preghiamo sottoporvi per approvazione la nuova versione dell' organico elaborata dal Consiglio di Amministrazione dell' EOC. Lo stesso è frutto di una puntuale verifica delle professioni e funzioni presenti negli Istituti dell' EOC, e ha già ottenuto l' accordo dei rappresentanti del personale.

1. IL QUADRO GENERALE

Il contesto nel quale si inserisce il rinnovo dell' organico dell' EOC è caratterizzato principalmente da tre fattori.

Innanzitutto dal difficile momento congiunturale, che tocca sia gli Enti pubblici sia l' economia privata. Per il settore sanitario, già chiamato in periodi favorevoli a controllare la preoccupante tendenza alla crescita dei costi, il clima generale di crisi economica acuisce i problemi, rendendo urgente trovare soluzioni che riescano a conciliare volume della spesa e qualità delle prestazioni fornite.

In secondo luogo, dalla necessità di chiarire in modo definitivo la natura giuridica del rapporto di lavoro tra l' EOC e i suoi dipendenti.

Da ultimo, dal rinnovo contrattuale precedente, che aveva permesso un notevole miglioramento delle condizioni remunerative e normative recuperando attrattività al settore ospedaliero pubblico.

Questi elementi hanno fatto sì che la trattativa con i rappresentanti del personale abbia potuto concludersi rapidamente e con soddisfazione delle parti.

2. LA NATURA GIURIDICA DEL CONTRATTO

Fra le scelte prioritarie di cui al Messaggio n. 3018 del 4 febbraio 1986 concernente il primo organico dell' EOC, quella relativa alla forma giuridica del rapporto con il personale rivestiva un' importanza particolare.

Come si può leggere nel rapporto del 27 marzo 1986 della Commissione della gestione "ai nuovi contratti di lavoro potevano essere date due diverse forme giuridiche, fondata l' una su una soluzione di tipo privatistico, l' altra su una normativa di diritto pubblico. Con l' adozione della prima soluzione si è in pratica rinunciato a far diventare i dipendenti della Ente ospedaliero cantonale funzionari dello Stato. La soluzione privatistica consente un rapporto più diretto e più elastico con la parte contraente - in particolare con le organizzazioni del personale - a beneficio della dinamicità di una gestione che dovrà essere attuata con criteri aziendali."

Questa chiara scelta basata anche su considerazioni politiche di opportunità era stata riconfermata dal Gran Consiglio nella ambito della ultimo rinnovo contrattuale (Cfr. Messaggio n. 3529 concernente l' organico del personale della Ente ospedaliero cantonale del 28 novembre 1989).

Nel frattempo il Tribunale Federale, in una sentenza del 27 maggio 1992, precisava che gli Enti pubblici possono prevedere in modo generale contratti di lavoro di diritto privato unicamente "in base ad una chiara ed inequivocabile normativa cantonale." Questo significa che l' approvazione della

organico della ECO nella forma giuridica di cui al presente messaggio richiede una specifica nella Legge sugli ospedali pubblici nel senso proposto nell' annesso decreto legislativo.

L' abbandono della forma privatistica rimetterebbe in discussione accordi maturati e non sempre facilmente acquisiti aprendo un conflitto grave con le organizzazioni del personale che hanno sin qui avuto un ruolo contrattuale importante nella ambito degli istituti ospedalieri del Cantone Ticin. D' altra parte in un periodo in cui si chiede all' Ente pubblico una gestione rigorosamente ispirata a criteri aziendali e di efficienza, l' adozione di normative notoriamente più rigide e garantiste appare inopportuna e non priva di grossi rischi sul piano finanziario.

3. IL REGOLAMENTO ORGANICO CANTONALE

Il rinnovo contrattuale ha offerto l' opportunità per un riordino sistematico degli articoli, per cui la nuova versione di contratto si presenta di più facile consultazione. A parte alcune modifiche di lieve entità, gli aspetti normativi sono nell' assieme confermati. Gli stessi assicurano condizioni di lavoro che tutt' oggi possono essere considerate all' avanguardia e che rispondono compiutamente alle legittime attese del personale.

Per quanto riguarda le remunerazioni, il Consiglio di Amministrazione della ECO ha ritenuto di confermare i livelli attuali, considerato che nel contesto nazionale, per ciò che concerne le professioni sanitarie, e in quello cantonale, per gli altri settori, il riferimento alle medie di categoria pone l' EOC in sintonia con le stesse.

Queste scelte concordate con i rappresentanti del personale rappresentano - in questo difficile momento economico - un atto responsabile che conferma la fiducia riposta nei collaboratori degli ospedali pubblici. Fiducia conquistata grazie all' impegno e alla capacità che hanno sempre saputo approfondire nella loro attività, con effetti positivi crescenti sulla qualità delle prestazioni.

Le modifiche sostanziali si possono quindi riassumere nei seguenti punti:

- aumento del numero di classi al fine di disporre di maggiori possibilità di classificazione, con l' introduzione di classi intermedie, accompagnati da una nuova numerazione;
- la modifica del metodo di adeguamento al rincaro, con il passaggio dalla scadenza semestrale a quella annuale, compensata con un aumento reale dell' 1 %, analogamente a quanto avvenuto a suo tempo per lo Stato.

In questo ambito il Consiglio di Stato invita il Consiglio di Amministrazione dell' Ente a valutare la possibilità di riconoscere, nelle attuali circostanze, il rincaro integrale unicamente alle classi inferiori di stipendio (1 - 16) facenti parte del contratto collettivo di lavoro, chiamando quindi il personale medico e direttivo a contribuire al contenimento delle spese;

- l' integrazione, nel corso del quadriennio, della gestione per obiettivi per tutte le funzioni quadro degli Istituti, nei limiti in vigore per lo Stato e in consonanza anche con quanto raccomandato dalla Commissione della gestione nel suo rapporto del 7 dicembre 1989 concernente l' ultimo rinnovo contrattuale.

Ritenuto che la durata del lavoro rimane fissata alle 42 ore settimanali, il nuovo organico avrà conseguenze finanziarie dirette limitate sulle spese dell' EOC, ciò che dovrebbe permettere di contenere la crescita dei costi per il personale nei prossimi quattro anni nei limiti dell' indice del costo della vita e degli scatti di anzianità.

4. CONCLUSIONI

La proposta di regolamento organico elaborata dal Consiglio di Amministrazione dell' EOC, riassunta nelle pagine seguenti, concilia la salvaguardia di condizioni di lavoro e remunerative attrattive con il controllo dell' aumento dei costi del settore ospedaliero. Essa ha inoltre il pregio di avere già raccolto l' adesione delle Organizzazioni del personale. La sua approvazione richiede tuttavia la contemporanea completazione della Legge sugli ospedali pubblici del 20 dicembre 1982 per assicurare una base legale alla natura privatistica del contratto collettivo di lavoro.

Per quanto precede vi invitiamo quindi a voler dare la vostra adesione al presente messaggio approvando il disegno di decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, Onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l' espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Buffi
p.o. Il Cancelliere, A. Crivelli

Disegno di
DECRETO LEGISLATIVO

concernente l' organico del personale dell' Ente ospedaliero cantonale

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 10 novembre 1993 n. 4183 del Consiglio di Stato,

decreta :

Articolo 1

La Legge sugli ospedali pubblici del 20 dicembre 1982 è modificata come segue:

Articolo 17 lettera d) modificato

d) elabora, sentito il parere dei Consigli Ospedalieri, l' organico, il contratto collettivo e i contratti individuali d' impiego del personale dell' Ente, in particolare con riferimento al numero e alla remunerazione. Il contratto collettivo e i contratti individuali d' impiego sono sottoposti al diritto privato;

Articolo 2

E' approvato l' organico del personale dell' Ente ospedaliero cantonale, allegato al presente decreto.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l' esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.

ORGANICO DEL PERSONALE DELL' ENTE OSPEDALIERO CANTONALE

SCALA STIPENDI	STIPENDIO ANNUO	
	(comprensivo dell' aumento reale dell' 1% e della tredicesima mensilità, riferito all' indice del costo della vita di punti 100 al 31 maggio 1993)	

	MINIMO	MASSIMO
Classe 26	100'088.10	141'486.55
Classe 25	97'269.15	134'255.55
Classe 24	94'450.20	127'024.55
Classe 23	91'631.20	119'793.60

Classe 22	88'812.25	112'562.60
Classe 21	82'777.60	105'051.55
Classe 20	76'743.00	97'540.50
Classe 19	71'699.35	91'770.10
Classe 18	66'655.75	85'999.75
Classe 17	62'358.75	83'962.50
Classe 16	58'061.75	81'925.30
Classe 15	57'133.00	79'778.65
Classe 14	56'204.20	77'632.05
Classe 13	54'573.00	76'247.00
Classe 12	53'703.05	74'466.40
Classe 11	52'238.70	73'136.10
Classe 10	52'480.45	72'193.60
Classe 9	50'638.15	67'241.35
Classe 8	49'913.95	61'992.05
Classe 7	49'009.15	61'992.05
Classe 6	47'303.05	60'328.30
Classe 5	45'889.40	54'643.75
Classe 4	44'249.80	53'296.05
Classe 3	42'610.25	51'948.40
Classe 2	41'233.00	51'096.90
Classe 1	39'855.75	50'245.45

CLASSIFICAZIONI DELLE FUNZIONI

DENOMINAZIONE FUNZIONE	CLASSE ORGANICO
Direttore Ente ospedaliero	
Direttori Ospedali regionali	contratto
Collaboratori con funzioni particolari e titolo accademico	individuale
Aggiunti alla Direzione con titolo accademico	22 - 26
Direttori Ospedali di zona con titolo accademico Capi logistica e tecnomedica centrale	22 - 24
Direttori Ospedali di zona senza titolo accademico	20 - 23
Accademici capi esercizio Direttore lavanderia centralizzata Capo centro EDP	19 - 22
Capi servizio infermieristici Ospedali regionali	19 - 22
Responsabili di sistemi e informatica individuale	20 - 21
Accademici senza funzioni direttive	18 - 21
Capi servizio infermieristici Ospedali di zona Sostituti capi servizio infermieristici. Ospedali regionali Capi sezione infermieristici Ospedali regionali Capi servizio alberghiero Ospedali regionali	18 - 20

Capi servizio tecnico Ospedali regionali e lavanderia centralizzata Capi servizio amministrativi Ospedali regionali	17 - 20
Capi servizio medico-tecnici	18 - 19
Consulenti in pianificazione familiare con certificato Insegnanti corso oncologia Infermieri insegnanti ospedale	18
Governanti Ospedali regionali	17 - 18
Analisti - programmatori Analisti - programmatori di sistemi Contabili I Segretaria del CdA Responsabili di grandi servizi	16 - 18
Capi-reparto infermieristici e medico-tecnici	14 - 17
Vice-governanti Osp. regionali Governanti Ospedali di zona Capo cucina Ospedali regionali	13 - 17
Insegnanti scuole cure intense Insegnanti scuole cure urgenti	16
Assistenti sociali diplomati Animatori socio- terapisti	16
Responsabili sicurezza e istruzione EDP	14 - 16
Programmatori di sistemi e addetti alla comunicazione Programmatori	11 - 16
Sostituti capi-reparto infermieristici e medico- tecnici	12 - 15
Infermieri specialisti	14
Operatori-programmatori II	10 - 14
Contabili II Tecnici tessili Lavanderia centr.	11 - 13
Consulenti in pianificazione familiare Infermieri diplomati: - Scuola delle urgenze - Corso igiene materna e pediatria - Corso approfondimento. oncologia Assistenti sociali con certificato Animatori socio-terapisti con cert.	12
Responsabili di medi servizi amministr. (capo settore, ecc.) Segretarie di direzione	9 - 11
Infermieri CRS e personale medico tecnico diplomato CRS	10
Sostituto capo cucina Ospedali regionali Capo cucina Ospedali di zona	9 - 10
Cuochi e operai qualificati	6 - 10
Capo lavaggio Lavanderia centr.	8 - 9

Operatori-programmatori I Impiegati di commercio Responsabili di piccoli servizi amministr. (capo gruppo, ecc)	6 - 9
Aiuto medico diplomati Aiuto farmacia diplomati	6 - 8
Impiegati d' ufficio Telefoniste diplomate	5 - 8
Infermieri e personale medico tecnico con diploma straniero non omologato CRS Infermieri assistenti Assistenti geriatrici Nurses e puericultrici	7
operatori sociali Assistenti sociali in formazione Capo reparto finitura Lavanderia centr.	6
Capi gruppo Lavanderia centr. Impiegati amministrativi non qualificati Telefoniste non diplomate Ausiliari d' ospedale con certificato Lavoratori non qualificati	5
Impiegati di economia domestica collettiva	2 - 3
Addetti alla produzione Lavanderia centr. Personale di servizio Ausiliari senza certificato	1 - 3